



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.893/1
van 22 januari 2014

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid’

Op 23 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid en het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 16 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 22 januari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2.1. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er toe verscheidene wijzigingen aan te brengen in het decreet van 10 juli 2008 ‘houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid’. Als belangrijkste wijzigingen kunnen de volgende bepalingen worden vermeld. De kenmerken “genderidentiteit”, “genderexpressie” en “syndicale overtuiging” worden opgenomen in de lijst van beschermde kenmerken, en in de lijst van kenmerken waarvoor positieve actie mogelijk is en ten aanzien van dewelke bepaalde organen in rechte kunnen optreden (artikelen 11, 15 en 17 van het ontwerp). Daarnaast bevat het ontwerp de invoering van een definitie van het begrip “beloning” (artikelen 12 en 13) en de invoering van het recht van een ouder om na bepaalde verloven terug te keren in dezelfde of een gelijkwaardige functie (artikel 14 van het ontwerp). Het ontwerp creëert ook een basis voor de oprichting van advies- en beleidsparticipatieraden die de deskundigheid bevorderen ten aanzien van de verschillende doelgroepen van het gelijkekansenbeleid (artikel 8 van het ontwerp) en legt de taken van de provincies in het Vlaamse gelijkekansenbeleid vast (artikel 9 van het ontwerp). Verder worden de taken van de organen die worden aangewezen om in rechte te kunnen optreden in de geschillen waartoe het decreet aanleiding kan geven ingeval van discriminatie op basis van één van de door het decreet beschermde kenmerken uitgebreid (artikel 17, 3°, van het ontwerp) en worden de gelijkebehandelingsbureaus afgeschaft (artikel 18 van het ontwerp). Enkele bepalingen van het ontwerp brengen aanpassingen aan in de verschillende rapportageverplichtingen (artikelen 6, 7, 10 en 19 van het ontwerp).

2.2. Daarnaast wordt een wijziging aangebracht in het decreet van 13 juli 2007 ‘houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid’ (artikel 2 van het ontwerp). Deze wijziging heeft eveneens te maken met de rapportageverplichtingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Algemene opmerking

3. Enkele bepalingen uit het ontwerp betreffen de omzetting van bepalingen van de richtlijn 2006/54/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juli 2006 ‘betreffende de toepassing van het beginsel van gelijke kansen en gelijke behandeling van mannen en vrouwen in arbeid en beroep’. De stellers van het ontwerp geven hiermee gevolg aan de opmerkingen van de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

Europese Commissie in het kader van haar controle op de omzetting van de richtlijn 2006/54/EG door België.

Overeenkomstig artikel 33 van de richtlijn 2006/54/EG moeten de lidstaten, wanneer ze de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen aannemen om aan de richtlijn te voldoen, in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwijzen.

Aangezien de wijzigingen aan het decreet van 10 juli 2008, opgenomen in de artikelen 12 tot 14 van het ontwerp, de omzetting vormen van respectievelijk artikel 2.1, e), artikel 4, tweede lid en artikel 16 van de richtlijn, is het noodzakelijk om in het ontwerp een bepaling op te nemen waarbij artikel 3 van het decreet van 10 juli 2008 wordt aangevuld met een 5° waarin melding wordt gemaakt van de richtlijn 2006/54/EG.

Artikel 16

4. Na de woorden “derde streepje,” voege men, omwille van de duidelijkheid, de woorden “van hetzelfde decreet” in.

Artikel 20

5. Om geen twijfel te laten bestaan over de precieze draagwijdte van de inwerkingtredingsbepaling schrijve men “van dit decreet” in plaats van “van hetzelfde decreet”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME