



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.888/3
van 6 februari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 betreffende de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers en van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg, wat betreft het bezwaar dat kandidaat-pleegzorgers of pleegzorgers kunnen indienen tegen de weigering of intrekking van een attest om pleegkinderen of pleeggasten op te vangen’

Op 20 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 10 februari 2014, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 juli 2013 betreffende de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers en van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg, wat betreft het bezwaar dat kandidaat-pleegzorgers of pleegzorgers kunnen indienen tegen de weigering of intrekking van een attest om pleegkinderen of pleeggasten op te vangen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 28 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Lieven DENYS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 februari 2014

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Artikel 14, § 1, van het decreet van 29 juni 2012 ‘houdende de organisatie van pleegzorg’ bepaalt dat een kandidaat-pleegzorger of een pleegzorger per pleegkind of pleeggast moet beschikken over een attest om dit pleegkind of deze pleeggast te kunnen opvangen. Het attest wordt uitgereikt door de vergunde dienst voor pleegzorg in wiens werkingsgebied de kandidaat-pleegzorger of de pleegzorger zijn hoofdverblijfplaats heeft. Luidens artikel 14, § 5, van hetzelfde decreet kan de kandidaat-pleegzorger of de pleegzorger bij weigering of intrekking van het attest een herscreening vragen bij een andere dienst voor pleegzorg die wordt aangewezen volgens een jaarlijks wisselend rotatiesysteem. Deze andere dienst kan het attest alsnog toekennen of opnieuw toekennen. De Vlaamse Regering bepaalt de regels om een bezwaarschrift in te dienen tegen de weigering tot het toekennen van een attest naar aanleiding van een herscreening. Het bezwaarschrift wordt behandeld door de Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers (hierna: de Adviescommissie) als bedoeld bij artikel 12¹ van het decreet van 7 december 2007 ‘houdende de oprichting van de Strategische Adviesraad voor het Vlaamse Welzijns-, Gezondheids- en Gezinsbeleid en van een Adviescommissie voor Voorzieningen van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en (Kandidaat-)pleegzorgers’. Ook artikel 12, derde lid, van dit laatste decreet bepaalt dat de Adviescommissie het bezwaar behandelt tegen de weigering tot het toekennen van een attest naar aanleiding van een herscreening als bedoeld bij artikel 14, § 5, van het decreet van 29 juni 2012.

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe de procedure te regelen voor de indiening en de behandeling van een bezwaar tegen de weigering tot het toekennen van het genoemde attest naar aanleiding van een herscreening.

3. Het ontworpen besluit vindt enerzijds rechtsgrond in de artikelen 13, tweede lid, 14, eerste lid, en 15, eerste lid, van het decreet van 7 december 2007. Luidens deze bepalingen kan de Vlaamse Regering de opdrachten van de binnen de Adviescommissie opgerichte afdelingen bepalen, regelt ze de werking van de Adviescommissie en de afdelingen ervan en bepaalt ze de termijn waarbinnen de Adviescommissie advies moet uitbrengen. Anderzijds wordt voor het ontworpen besluit ook rechtsgrond geboden door artikel 14, § 5, tweede lid, van het decreet van 29 juni 2012, naar luid waarvan de Vlaamse Regering de regels bepaalt om een bezwaarschrift in te dienen tegen de weigering tot het toekennen van een attest naar aanleiding van een herscreening.

¹ De gemachtigde is het ermee eens dat de wijzigingen aan artikel 12 van het decreet van 7 december 2007 bij het decreet van 20 april 2012 ‘houdende de organisatie van kinderopvang van baby’s en peuters’ verkeerdelijk een tweede maal in werking worden gesteld (op 1 april 2014) bij artikel 75, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 22 november 2013 ‘houdende de vergunningsvoorwaarden en het kwaliteitsbeleid voor gezinsopvang en groepsofvang van baby’s en peuters’, en dat die laatste bepaling dient te worden aangepast. Dat kan eventueel gebeuren in het te nemen besluit, dat dan wel vóór 1 april 2014 zou moeten worden bekendgemaakt.

Daarnaast dient, wat betreft de rol van de diensten voor pleegzorg in de genoemde bezwaarprocedure, een beroep te worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, gelezen in samenhang met artikel 14, § 5, tweede lid, van het decreet van 29 juni 2012.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Conform hetgeen over de rechtsgrond voor het ontworpen besluit is opgemerkt, dient aan de aanhef een lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’.

Artikel 1

5. In het ontworpen artikel 23/2, tweede lid, wordt verwezen naar “de regels die zijn bepaald ter uitvoering van artikel 14, § 5, tweede lid, van het decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg”. Volgens de gemachtigde wordt hiermee verwezen naar (het bij artikel 2 van het ontwerp in te voegen) artikel 60/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2013 ‘houdende de organisatie van de pleegzorg’. Duidelijkheidshalve wordt best naar dat laatste artikel verwezen.

Artikel 3

6. De gemachtigde verklaarde dat de datum van inwerkingtreding van het te nemen besluit, die thans op 1 februari 2014 is bepaald, zal worden verschoven teneinde retroactiviteit te vermijden.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT