



RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

advies 54.883/1  
van 20 januari 2014

avis 54.883/1  
du 20 janvier 2014

over

sur

een voorontwerp van wet 'tot  
wijziging van diverse  
bepalingen betreffende het  
pensioenstelsel voor  
werknemers rekening houdend  
met het principe van de  
eenheid van loopbaan'

un avant-projet de loi  
'modifiant diverses  
dispositions relatives au régime  
de pension des travailleurs  
salariés compte tenu du  
principe de l'unité de carrière'

Op 20 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van diverse bepalingen betreffende het pensioenstelsel voor werknemers rekening houdend met het principe van de eenheid van loopbaan’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 januari 2014.

\*

Le 20 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi ‘modifiant diverses dispositions relatives au régime de pension des travailleurs salariés compte tenu du principe de l'unité de carrière’.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 14 janvier 2014. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 20 janvier 2014.

\*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond<sup>1</sup>, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

\*

#### Artikelen 2, 3 en 4

2. In het ontworpen artikel 10*bis*, § 4, van het koninklijk besluit nr. 50 van 24 oktober 1967 ‘betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers’ (artikel 2 van het ontwerp) en in de ontworpen artikelen 5, § 1, vierde lid, en 7, § 1, zesde lid, van het koninklijk besluit van 23 december 1996 ‘tot uitvoering van de artikelen 15, 16 en 17 van de wet van 26 juli 1996 tot modernisering van de sociale zekerheid en tot vrijwaring van de leefbaarheid van de wettelijke pensioenstelsels’ (artikelen 3 en 4) wordt telkens aan de Koning machtiging gegeven om bepaalde maximumaantallen voltijdse dagequivalenten of dagen te verhogen of te verlagen. Die maximumaantallen zijn een essentieel gegeven voor de pensioenberekening.

Uit het oogpunt van de grondwettelijke beginselen die de verhouding regelen tussen de wetgevende en de uitvoerende macht zijn die machtigingen te ruim en dienen zij nader te worden afgebakend, bijvoorbeeld door de criteria te bepalen die de Koning daarbij in acht zal moeten nemen of de grenzen te bepalen binnen welke die maximumaantallen kunnen worden vastgesteld.

\*

---

<sup>1</sup> Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1<sup>er</sup>, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique <sup>1</sup> et l'accomplissement des formalités prescrites.

\*

#### Articles 2, 3 et 4

2. L'article 10*bis*, § 4, en projet, de l'arrêté royal n° 50 du 24 octobre 1967 'relatif à la pension de retraite et de survie des travailleurs salariés' (article 2 du projet) et les articles 5, § 1<sup>er</sup>, alinéa 4, et 7, § 1<sup>er</sup>, alinéa 6, en projet, de l'arrêté royal du 23 décembre 1996 'portant exécution des articles 15, 16 et 17 de la loi du 26 juillet 1996 portant modernisation de la sécurité sociale et assurant la viabilité des régimes légaux des pensions' (articles 3 et 4) habilite chaque fois le Roi à augmenter ou diminuer certains nombres maximums de jours équivalents temps-pleins ou de jours. Ces nombres maximums constituent une donnée essentielle pour le calcul de la pension.

Du point de vue des principes constitutionnels qui régissent la relation entre le pouvoir législatif et le pouvoir exécutif, ces habilitations sont trop larges et doivent être davantage circonscrites, par exemple en fixant les critères dont le Roi devra tenir compte à cet égard ou en définissant les limites dans lesquelles ces nombres maximums peuvent être fixés.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

---

<sup>1</sup> S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité aux normes supérieures.