



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.874/2
du 15 janvier 2014

advies 54.874/2
van 15 januari 2014

sur

over

un avant-projet de loi 'en matière
de transparence financière des
soins de santé'

een voorontwerp van wet 'inzake
financiële transparantie van
geneeskundige verzorging'

Le 20 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'en matière de transparence financière des soins de santé'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 15 janvier 2014. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves DELVAL, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 janvier 2014.

*

Op 20 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'inzake financiële transparantie van geneeskundige verzorging'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 15 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves DELVAL, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 januari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Il résulte de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative, publiée au *Moniteur belge* le 31 décembre 2013 et entrée en vigueur sur ce point le 1^{er} janvier 2014¹, que tout avant-projet de loi doit en principe faire l'objet d'une analyse d'impact portant sur les divers points qu'indique l'article 5 de cette loi². Les seuls cas dans lesquels cette obligation n'est pas applicable sont ceux qu'énumère l'article 8 de la loi précitée.

Il conviendra donc de veiller à l'accomplissement de cette formalité.

DISPOSITIF

Article à insérer

Selon le projet d'exposé des motifs, l'avant-projet concrétise l'obligation contenue dans la directive 2011/24/UE 'relative à l'application des droits des patients en matière de soins de santé transfrontaliers' de veiller à ce que les dispensateurs de soins établissent des factures claires.

Conformément à l'article 21 de cette directive, il convient de mentionner que l'avant-projet entend transposer partiellement cette directive.

Article 5

Compte tenu de la rédaction de la phrase introductive, il y a lieu de mentionner toutes les modifications encore en vigueur de l'article 73 et pas seulement celles du paragraphe 1^{er}.

*

¹ Voir l'article 12 de cette loi.

² Voir l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 précitée. Sur la procédure d'analyse d'impact, voir les articles 2 et 3 de l'arrêté royal du 21 décembre 2013 'portant exécution du titre 2, chapitre 2, de la loi du 15 décembre 2013 portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative'.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

Uit de wet van 15 december 2013 “houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging”, die in het Belgisch Staatsblad is bekendgemaakt op 31 december 2013 en die met betrekking tot de regelgevingsimpactanalyse in werking getreden is op 1 januari 2014¹, vloeit voort dat voor elk voorontwerp van wet in principe een impactanalyse moet worden uitgevoerd betreffende de verschillende punten die vermeld worden in artikel 5 van die wet². De enige gevallen waarbij die verplichting niet van toepassing is, zijn die welke opgesomd worden in artikel 8 van de voornoemde wet.

Er behoort derhalve op toegezien te worden dat dit vormvereiste naar behoren wordt vervuld.

DISPOSITIEF

In te voegen artikel

Naar luid van het ontwerp van memorie van toelichting wordt met het voorontwerp concrete gestalte gegeven aan de verplichting die vervat ligt in richtlijn 2011/24/EU “betreffende de toepassing van de rechten van patiënten bij grensoverschrijdende gezondheidszorg”, die erin bestaat ervoor te zorgen dat zorgverleners duidelijke facturen opstellen.

Overeenkomstig artikel 21 van die richtlijn, moet worden vermeld dat het voorontwerp de gedeeltelijke omzetting van deze richtlijn beoogt.

¹ Zie artikel 12 van deze wet.

² Zie artikel 6, § 1, van de voornoemde wet van 15 december 2013. Wat betreft de procedure voor de impactanalyse, zie de artikelen 2 en 3 van het koninklijk besluit van 21 december 2013 ‘houdende uitvoering van titel 2, hoofdstuk 2 van de wet van 15 december 2013 houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’.

Artikel 5

Gelet op de redactie van de inleidende zin, behoren alle nog geldende wijzigingen te worden vermeld van artikel 73 en niet alleen die van paragraaf 1.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS