



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.866/2
du 15 janvier 2014

sur

un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique, la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, la loi du 16 février 2009 relative à la réassurance, la loi du 6 avril 1995 relative au statut et au contrôle des entreprises d'investissement, la loi du 21 décembre 2009 relative au statut des établissements de paiement et des établissements de monnaie électronique, à l'accès à l'activité de prestataire de services de paiement, à l'activité d'émission de monnaie électronique et à l'accès aux systèmes de paiement, la loi du 28 avril 1999 visant à transposer la directive 98/26/CE du 19 mai 1998 concernant le caractère définitif du règlement dans les systèmes de paiement et de règlement des opérations sur titres et la loi du 15 décembre 2004 relative aux sûretés financières et portant des dispositions fiscales diverses en matière de conventions constitutives de sûreté réelle et de prêts portant sur des instruments financiers'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.866/2
van 15 januari 2014

over

een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België, de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen, de wet van 16 februari 2009 op het herverzekeringsbedrijf, de wet van 6 april 1995 inzake het statuut van en het toezicht op de beleggingsondernemingen, de wet van 21 december 2009 op het statuut van de betalingsinstellingen en van de instellingen voor elektronisch geld, de toegang tot het bedrijf van betalingsdienstaanbieder en tot de activiteit van uitgifte van elektronisch geld en de toegang tot betalingssystemen, de wet van 28 april 1999 houdende omzetting van richtlijn 98/26/EG van 19 mei 1998 betreffende het definitieve karakter van de afwikkeling van betalingen en effectentransacties in betalings- en afwikkelingssystemen en de wet van 15 december 2004 betreffende financiële zekerheden en houdende diverse fiscale bepalingen inzake zakelijke zekerheidsovereenkomsten en leningen met betrekking tot financiële instrumenten'

Le 20 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique, la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, la loi du 22 mars 1993 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit, la loi du 9 juillet 1975 relative au contrôle des entreprises d'assurances, la loi du 16 février 2009 relative à la réassurance, la loi du 6 avril 1995 relative au statut et au contrôle des entreprises d'investissement, la loi du 21 décembre 2009 relative au statut des établissements de paiement et des établissements de monnaie électronique, à l'accès à l'activité de prestataire de services de paiement, à l'activité d'émission de monnaie électronique et à l'accès aux systèmes de paiement, la loi du 28 avril 1999 visant à transposer la directive 98/26/CE du 19 mai 1998 concernant le caractère définitif du règlement dans les systèmes de paiement et de règlement des opérations sur titres et la loi du 15 décembre 2004 relative aux sûretés financières et portant des dispositions fiscales diverses en matière de conventions constitutives de sûreté réelle et de prêts portant sur des instruments financiers'.

L'avant-projet a été examiné par la deuxième chambre le 15 janvier 2014. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Marianne DONY, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 15 janvier 2014.

*

Op 20 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België, de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, de wet van 22 maart 1993 op het statuut van en het toezicht op de kredietinstellingen, de wet van 9 juli 1975 betreffende de controle der verzekeringsondernemingen, de wet van 16 februari 2009 op het herverzekeringsbedrijf, de wet van 6 april 1995 inzake het statuut van en het toezicht op de beleggingsondernemingen, de wet van 21 december 2009 op het statuut van de betalingsinstellingen en van de instellingen voor elektronisch geld, de toegang tot het bedrijf van betalingsdienstaanbieder en tot de activiteit van uitgifte van elektronisch geld en de toegang tot betalingssystemen, de wet van 28 april 1999 houdende omzetting van richtlijn 98/26/EG van 19 mei 1998 betreffende het definitieve karakter van de afwikkeling van betalingen en effectentransacties in betalings- en afwikkelingssystemen en de wet van 15 december 2004 betreffende financiële zekerheden en houdende diverse fiscale bepalingen inzake zakelijkezekerheidsovereenkomsten en leningen met betrekking tot financiële instrumenten'.

Het voorontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 15 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Yves DE CORDT en Marianne DONY, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 januari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique de l'avant-projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, l'avant-projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉ PRÉALABLE

Il résulte de l'article 6, § 1^{er}, de la loi du 15 décembre 2013 'portant des dispositions diverses concernant la simplification administrative', entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2014, que le projet examiné doit, en principe, faire l'objet d'une analyse d'impact.

Il convient donc de veiller à l'accomplissement de cette formalité.

EXAMEN DE L'AVANT-PROJET

1. Dans l'arrêté de présentation, les visas de l'article 3, §§ 1^{er} et 2, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, ainsi que du présent avis doivent être omis¹.

2. Ainsi que l'expose le commentaire de l'article 33, cette disposition tend à transposer l'article 9, paragraphe 1, alinéa 3, de la directive 98/26/CE du Parlement européen et du Conseil du 19 mai 1998 'concernant le caractère définitif du règlement dans les systèmes de paiement et de règlement des opérations sur titres', y inséré par l'article 87, paragraphe 1, du règlement n° 648/2012 du Parlement européen et du Conseil du 4 juillet 2012 'sur les produits dérivés de gré à gré, les contreparties centrales et les référentiels centraux'.

Conformément à l'article 11, paragraphe 1, alinéa 2, de la directive, une disposition nouvelle doit être insérée après l'article 1^{er} dans le chapitre I (« Dispositions générales ») de l'avant-projet, faisant mention de la transposition par celui-ci de l'article 9, paragraphe 1, alinéa 3, de la même directive.

3. Dans les phrases liminaires des dispositions modificatives, toutes les modifications antérieures encore en vigueur apportées aux dispositions qui font ainsi à nouveau l'objet de modifications doivent être mentionnées conformément aux recommandations n^{os} 113 à 115 du code de légistique.

4. À la fin de l'alinéa 2 du paragraphe 5, de l'article 36/25 en projet, les mots « de la loi du 22 février 1998 » doivent être omis.

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 227 – point b) – et modèle F 5.

5. De même, les mots « de la loi du 2 août 2002 » doivent être omis à la fin des points a) et b) de l'article 22, § 2, alinéa 1^{er}, en projet à l'article 16.
6. Dans la phrase liminaire de l'article 21, 2^o, il y a lieu d'écrire « l'article 31, § 2 ».
7. Au début de l'article 29, il faut écrire « Dans l'article 82, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi [...] ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het voorontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het voorontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAAND VORMVEREISTE

Uit artikel 6, § 1, van de wet van 15 december 2013 ‘houdende diverse bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging’, die op 1 januari 2014 in werking is getreden, volgt dat in principe een impactanalyse voor het voorliggende ontwerp moet worden uitgevoerd.

Er moet dus worden op toegezien dat dat vormvereiste wordt vervuld.

ONDERZOEK VAN HET VOORONTWERP

1. In het indieningsbesluit moeten de verwijzingen naar artikel 3, §§ 1 en 2, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en naar dit advies worden weggelaten.¹

2. Zoals in de bespreking van artikel 33 wordt gesteld, strekt deze bepaling tot omzetting van artikel 9, lid 1, derde alinea, van richtlijn 98/26/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 mei 1998 ‘betreffende het definitieve karakter van de afwikkeling van betalingen en effectentransacties in betalings- en afwikkelingssystemen’, aldaar ingevoegd bij artikel 87, lid 1, van verordening nr. 648/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 ‘betreffende otc-derivaten, centrale tegenpartijen en transactieregisters’.

Overeenkomstig artikel 11, lid 1, tweede alinea, van de richtlijn, moet een nieuwe bepaling worden ingevoegd na artikel 1 in hoofdstuk I (“Algemene bepalingen”) van het voorontwerp, en moet daarin worden vermeld dat het voorontwerp artikel 9, lid 1, derde alinea, van die richtlijn omzet.

3. Overeenkomstig de aanbevelingen 113 tot 115 van de wetgevingstechniek moet in de inleidende zinnen van de wijzigingsbepalingen melding gemaakt worden van alle nog geldende vroegere wijzigingen die zijn aangebracht in de bepalingen die thans opnieuw worden gewijzigd.

4. De woorden “van de wet van 22 februari 1998” aan het einde van het tweede lid van paragraaf 5 van het ontworpen artikel 36/25 moeten worden weggelaten.

¹ *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 227, punt b), en model F 5.

5. Evenzo moeten in artikel 16 de woorden “van de wet van 2 augustus 2002” aan het einde van de punten a) en b) van het ontworpen artikel 22, § 2, eerste lid, worden weggelaten.
6. In de inleidende zin van artikel 21, 2°, schrijf men “Artikel 31, § 2 wordt (...)”.
7. Vooraan in artikel 29 schrijf men “In artikel 82, § 1, eerste lid, van de wet (...)”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS