



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.847/3
van 15 januari 2014

over

een voorontwerp van decreet 'houdende wijziging van het
decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en
kinderrechtenbeleid, wat betreft kadervormingstrajecten'

Op 18 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, wat betreft kadervormingstrajecten’.

Het voorontwerp is door de derde kamer onderzocht op 7 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Lieven DENYS, assessor, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 15 januari 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het decreet van 20 januari 2012 ‘houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid’ aan te vullen met een artikel 17/1. Dat artikel strekt ertoe het mogelijk te maken dat een vereniging die op basis van het genoemde decreet werkingssubsidies ontvangt, kadervormingstrajecten kan organiseren die leiden tot de uitreiking van attesten aan jeugdwerkers. Die kadervormingstrajecten hebben tot doel de deelnemers eraan te begeleiden bij het verwerven van de competenties verbonden aan de competentieprofielen van animator, hoofdanimator en instructeur.

ALGEMENE OPMERKING

3. In een aantal bepalingen van het ontwerp wordt aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid verleend om “de nadere regels” te bepalen betreffende respectievelijk de competentieprofielen, de aanvraag (tot erkenning van een kadervormingstraject) en de procedures (voor de melding van de afzonderlijke kadervormingstrajecten en voor het uitreiken van het attest aan de deelnemer die met positief gevolg een kadervormingsproject heeft gevolgd).²

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Ook in het ontworpen artikel 17/1, § 3, tweede lid, wordt gewag gemaakt van het bepalen van “de nadere regels”, maar hier heeft de delegatie duidelijk betrekking op het bepalen van de duur, de inhoud en de voorwaarden voor de toelating en de begeleiding van de deelnemers aan het kadervormingstraject.

De draagwijdte van die bepalingen is niet duidelijk. Ofwel wordt daarmee niets meer beoogd dan wat reeds voortvloeit uit de algemene uitvoeringsbevoegdheid waarover de Vlaamse Regering beschikt op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’. In dat geval is een specifieke machtiging aan de Vlaamse Regering overbodig en dienen de genoemde bepalingen uit het ontwerp te worden weggelaten of te worden ingeperkt.³ Ofwel reiken de aan de Vlaamse Regering verleende opdrachten verder dan wat uit de algemene uitvoeringsbevoegdheid voortvloeit, in welk geval het voorwerp ervan dient te worden gepreciseerd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT

³ In het ontworpen artikel 17/1, §§ 4, tweede lid, 5, tweede lid, en 6, tweede lid, wordt ook een delegatie gegeven om termijnen te bepalen.