



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.804/2
du 6 janvier 2014

advies 54.804/2
van 6 januari 2014

sur

over

un projet d'arrêté ministériel
'relatif au rôle des entreprises
de gardiennage dans la
prévention de l'utilisation du
système financier aux fins de
blanchiment de capitaux et, du
financement du terrorisme'

een ontwerp van ministerieel
besluit 'betreffende de rol van
de bewakingsondernemingen
in de voorkoming van het
gebruik van het financiële
stelsel voor het witwassen van
geld en voor de financiering
van terrorisme'

Le 16 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours prorogé jusqu'au 7 février 2014 ^(*), sur un projet d'arrêté ministériel 'relatif au rôle des entreprises de gardiennage dans la prévention de l'utilisation du système financier aux fins de blanchiment de capitaux et, du financement du terrorisme'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 6 janvier 2014. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 janvier 2014.

(*) Par courriel du 18 décembre 2013.

*

Op 16 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen verlengd tot 7 februari 2014 ^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'betreffende de rol van de bewakingsondernemingen in de voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en voor de financiering van terrorisme'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 6 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 januari 2014.

(*) Bij e-mail van 18 december 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

EXAMEN DU PROJET

Les articles 38 et 39 de la loi du 11 janvier 1993 'relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme' visée au préambule de l'arrêté n'attribuent pas au Ministre de l'Intérieur le pouvoir d'adopter les règles en projet étant donné le contenu de l'arrêté en projet.

Les articles 14 et 16 de la loi du 10 avril 1990 'réglementant la sécurité privée et particulière' ne constituent pas davantage le fondement légal.

Le projet est par conséquent dépourvu de fondement juridique, raison pour laquelle il ne sera pas examiné par la section de législation.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

De artikelen 38 en 39 van de in de aanhef van het besluit vermelde wet van 11 januari 1993 ‘tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen van geld en de financiering van terrorisme’ dragen, gelet op de inhoud van het ontworpen besluit, aan de Minister van Binnenlandse Zaken niet de bevoegdheid op om de ontworpen regels aan te nemen.

De artikelen 14 en 16 van de wet van 10 april 1990 ‘tot regeling van de private en bijzondere veiligheid’ leveren ook geen rechtsgrond op.

Het ontwerp mist bijgevolg rechtsgrond en zal daarom niet door de afdeling Wetgeving worden onderzocht.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS