CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.778/2
du 8 janvier 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant la répartition des zones en catégories visées à l'article 14/1 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.778/2
van 8 januari 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot indeling van de zones in categorieën bedoeld in artikel 14/1 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid'

Le 12 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant la répartition des zones en catégories visées à l'article 14/1 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 8 janvier 2014. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 janvier 2014.

*

Op 12 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot indeling van de zones in categorieën bedoeld in artikel 14/1 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 8 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Yves DE CORDT en Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 januari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

1. L'article 14/1 de la loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile prévoit la répartition des zones de secours en catégories.

Le projet d'arrêté tend à exécuter l'alinéa 2 de cette disposition, qui charge le Roi de déterminer les catégories de zones, ainsi que la répartition des zones dans les catégories.

L'article 5, alinéa 2, et l'annexe 2 du projet d'arrêté tendent plus particulièrement à déterminer, pour chaque zone, la catégorie à laquelle elle appartient. Ces dispositions en projet ne prescrivent par elles-mêmes aucune norme nouvelle. Elles ne présentent donc pas de caractère réglementaire au sens de l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État. De ce fait, elles ne sont pas de celles qui doivent être soumises à l'avis de la section de législation, et elles ne seront dès lors pas examinées.

2. L'article 14/1 de la loi du 15 mai 2007 charge le Roi de déterminer, non seulement les catégories de zones de secours et la répartition des zones dans les catégories, mais aussi les cas dans lesquels il est fait usage de la répartition en catégories.

Le projet d'arrêté ne contient pas de disposition tendant à fixer les cas dans lesquels il est fait usage de la répartition en catégories.

Or, à défaut de disposition en ce sens, l'article 14/1 de la loi du 15 mai 2007 et, par voie de conséquence, l'arrêté en projet est dépourvu de toute portée concrète.

Il appartiendra donc au Roi de mettre en œuvre l'habilitation qui lui est donnée sur ce point.

3. Dans le tableau de l'annexe 1, il conviendra de revoir la colonne intitulée « chiffre de population », afin d'envisager l'hypothèse où le nombre d'habitants d'une zone de secours correspond exactement à l'un des nombres qu'indique le tableau, de 150.000 à 800.000.

4. En vertu de l'article 224, alinéa 2, de la loi du 15 mai 2007 qui devrait être mentionnée au préambule de l'arrêté en projet, il incombe au Roi de déterminer la date d'entrée en vigueur des articles de cette loi qui – tel l'article 14/1, que tend à exécuter l'arrêté en projet – ne figurent pas parmi ceux qu'énumère l'article 224, alinéa 1er, de la loi.

Le Roi doit donc fixer expressément la date d'entrée en vigueur de l'article 14/1 de la loi du 15 mai 2007. Par la même occasion, il fixera également la date d'entrée en vigueur de l'arrêté en projet.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Artikel 14/1 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid voorziet in de indeling van de hulpverleningszones in categorieën.

Het ontwerpbesluit strekt tot uitvoering van het tweede lid van die bepaling, dat de Koning belast met het vaststellen van de zonecategorieën en het indelen van de zones in de categorieën.

Artikel 5, tweede lid, en bijlage 2 van het ontwerpbesluit strekken er meer bepaald toe voor elke zone de categorie vast te stellen waartoe ze behoort. Die ontworpen bepalingen schrijven zelf geen nieuwe norm voor. Ze zijn bijgevolg niet van reglementaire aard in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State. Het zijn dan ook geen bepalingen die voor advies aan de afdeling Wetgeving moeten worden voorgelegd. Ze zullen dus niet worden onderzocht.

2. Artikel 14/1 van de wet van 15 mei 2007 belast de Koning niet alleen met het bepalen van de categorieën van hulpverleningszones en niet het indelen van de zones in de categorieën, maar ook met het bepalen van de gevallen waarin met de indeling in categorieën wordt gewerkt.

Het ontwerpbesluit bevat geen bepaling die ertoe strekt de gevallen vast te leggen waarin met de indeling in categorieën wordt gewerkt.

Bij gebrek aan een bepaling in die zin, hebben artikel 14/1 van de wet van 15 mei 2007 en, bij wijze van gevolg, het ontworpen besluit evenwel geen concrete draagwijdte.

Het behoort dus aan de Koning om uitvoering te geven aan de machtiging die hem in dat opzicht wordt verleend.

3. In de tabel van bijlage 1 moet de kolom "Bevolkingscijfer" worden herwerkt om te voorzien in het geval waarin het aantal inwoners van een hulpverleningszone exact overeenstemt met een van de getallen die in de tabel zijn vermeld, van 150.000 tot 800.000.

4. Krachtens artikel 224, tweede lid, van de wet van 15 mei 2007 dat in de aanhef van het ontwerpbesluit zou moeten worden vermeld, dient de Koning de datum van

inwerkingtreding te bepalen voor de artikelen van deze wet die – net als artikel 14/1 waarvan het ontworpen besluit de uitvoering beoogt – niet voorkomen bij de artikelen die zijn opgesomd in artikel 224, eerste lid, van de wet.

De Koning moet bijgevolg uitdrukkelijk bepalen op welke datum artikel 14/1 van de wet van 15 mei 2007 in werking treedt. Tegelijkertijd dient hij ook de datum te bepalen waarop het ontworpen besluit in werking treedt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON Yves KREINS