



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.753/1
van 8 januari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de Commissie Sociale Economie en tot opheffing van titel IX van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2000 houdende een impuls- en ondersteuningsprogramma van de meerwaardeneconomie’

Op 11 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘betreffende de Commissie Sociale Economie en tot opheffing van titel IX van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2000 houdende een impuls- en ondersteuningsprogramma van de meerwaardeneconomie’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 december 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Michel RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 januari 2014.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de taken, de werking en de vergoedingsregeling van de binnen de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) opgerichte Commissie Sociale Economie vast te stellen. Aangezien de opdrachten van het Vlaams Platform voor de Meerwaardenconomie (VOMECE) door de voornoemde commissie en door het Ondersteuningsorgaan Sociale Economie worden overgenomen, wordt de regeling die met betrekking tot VOMECE is vervat in titel IX van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 september 2000 'houdende een impuls- en ondersteuningsprogramma van de meerwaardenconomie' opgeheven.

2.1. Onder voorbehoud van hetgeen *sub* 2.2 en 2.3 wordt opgemerkt kan de ontworpen regeling worden geacht rechtsgrond te vinden in de artikelen 6, § 2, en 7, § 1, vierde lid, van het decreet van 17 februari 2012 'betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen'.

Luidens artikel 6, § 2, van het decreet van 17 februari 2012 kan de Vlaamse Regering de opdrachten van de Commissie Sociale Economie specificeren, na het advies van de SERV.

In artikel 7, § 1, vierde lid, van hetzelfde decreet wordt aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid verleend om nadere regels te bepalen inzake de werking van de Commissie Sociale Economie en om een vergoedingsregeling voor de leden te bepalen.

2.2. Artikel 4 van het ontwerp heeft betrekking op de verplichting van de Commissie Sociale Economie om voor 15 mei een evaluatieverslag over haar jaarlijkse werking aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, te bezorgen. Deze bepaling kan worden ingepast in de algemene bevoegdheid waarover de Vlaamse Regering overeenkomstig artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 'tot hervorming der instellingen' beschikt om de decreten uit te voeren, gelezen in samenhang met artikel 8 van het voornoemde decreet van 17 februari 2012, waarin wordt bepaald dat de werking van de Commissie Sociale Economie jaarlijks wordt geëvalueerd en de commissie daartoe jaarlijks een verslag over haar werkzaamheden bezorgt aan de Vlaamse Regering.

2.3. In artikel 3 van het ontwerp worden de gegevens opgesomd waarop het huishoudelijk reglement van de Commissie Sociale Economie ten minste betrekking dient te hebben. Deze bepaling is niet in overeenstemming met artikel 7, § 2, van het decreet van 17 februari 2012, waarin wordt bepaald dat de SERV een huishoudelijk reglement opstelt dat de werking van de Commissie Sociale Economie nader regelt en waarbij aan de Vlaamse Regering uitsluitend de bevoegdheid wordt verleend om dat reglement goed te keuren, maar niet om er zelf de (minimale) inhoud van te bepalen. Artikel 3 dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. Rekening houdend met hetgeen met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling is opgemerkt *sub* 2.1 en 2.2, vervange men de eerste drie leden van de aanhef door de volgende twee leden:

“Gelet op de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, artikel 20;

Gelet op het decreet van 17 februari 2012 betreffende de ondersteuning van het ondernemerschap op het vlak van de sociale economie en de stimulering van het maatschappelijk verantwoord ondernemen, artikelen 6, § 2, 7, § 1, vierde lid, en 8;”.

4. De Vlaamse minister, bevoegd voor bestuurszaken, heeft op 8 oktober 2012 zijn voorwaardelijk akkoord verleend met de ontworpen regeling. De SERV heeft erover op 9 december 2013 advies uitgebracht. Aan de naleving van beide vormvereisten dient nog te worden gerefereerd in de aanhef van het ontwerp.

DISPOSITIEF

Artikel 2

5. In artikel 2, eerste lid, van het ontwerp moet worden verwezen naar “de leden vermeld in artikel 7, § 1, eerste lid, 2° en 5°”, van het decreet van 17 februari 2012.

Artikel 4

6. In artikel 4 van het ontwerp wordt enkel het bepaalde in artikel 8 van het decreet van 17 februari 2012 nader gespecificeerd. Teneinde dat tot uitdrukking te brengen in het ontwerp, late men artikel 4 aanvangen als volgt: “Overeenkomstig artikel 8 van het voornoemde decreet van 17 februari 2012 bezorgt de Commissie Sociale Economie voor 15 mei ...”.

Artikel 5

7. In artikel 5, eerste lid, van het ontwerp wordt bepaald dat de Commissie Sociale Economie “is ingedeeld bij categorie II, als vermeld in artikel 3, § 1, c) van het [betrokken] besluit van de Vlaamse Regering van 27 januari 1988”. Er dient evenwel te worden opgemerkt dat de tot categorie II behorende instellingen, ondernemingen of bijzondere commissies worden vermeld in artikel 3, § 1, b) (en niet: artikel 3, § 1, c)), van het besluit van 27 januari 1988.

8. In artikel 5, derde lid, van het ontwerp volstaat het te schrijven “vermeld in artikel 7, § 1, eerste lid, 5°, van het voornoemde decreet van 17 februari 2012 ontvangen ...”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME