CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.729/4
du 8 janvier 2014

sur

un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 février 2001 fixant les redevances auxquelles est soumise l'utilisation de services publics intéressant la navigation aérienne'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.729/4
van 8 januari 2014

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 februari 2001 tot vaststelling van de vergoedingen waaraan het gebruik van openbare diensten betreffende de luchtvaart is onderworpen'

Le 10 décembre 2013 le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 14 février 2001 fixant les redevances auxquelles est soumise l'utilisation de services publics intéressant la navigation aérienne'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 8 janvier 2014. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 janvier 2014.

*

Op 10 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 14 februari 2001 tot vaststelling van de vergoedingen waaraan het gebruik van openbare diensten betreffende de luchtvaart is onderworpen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 8 januari 2014. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 januari 2014.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles. Ne figurent toutefois, dans le dossier communiqué à la section de législation, que les seules copies des courriers adressés aux trois gouvernements de région et datés, tout comme la demande d'avis, du 2 décembre 2013.

2. L'avis de l'Inspecteur des Finances et l'accord du Ministre du Budget sont visés aux alinéas 4 et 5 du préambule du projet. Ceux-ci ne figurent toutefois pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

3. Il revient par conséquent à l'auteur du projet de veiller au bon accomplissement de ces formalités préalables.

EXAMEN DU PROJET

1. Le projet examiné vise à exonérer les transporteurs aériens du paiement de certaines redevances, pour les années 2013 à 2022 [1]. Une telle exonération est susceptible d'être qualifiée d'aide d'État au sens de l'article 107 du Traité du 25 mars 1957 sur le fonctionnement de l'Union européenne.

Sauf à pouvoir garantir que les mesures en projet restent sous les seuils définis par le règlement (UE) n° 1407/2013 de la Commission du 18 décembre 2013 'relatif à l'application des articles 107 et 108 du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne aux aides *de minimis*', il convient dès lors de procéder à sa notification préalable à la Commission européenne.

*

[1] Eu égard à cet effet rétroactif, les mots « entre en vigueur » doivent, à l'article 2 du projet, être remplacés par les mots « produit ses effets ».

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen moeten de drie gewestregeringen worden betrokken bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp. Het aan de afdeling Wetgeving bezorgde dossier bevat echter alleen de afschriften van de brieven gericht aan de drie gewestregeringen en, die net als de adviesaanvraag, 2 december 2013 gedateerd zijn.

2. Het vierde en het vijfde lid van de aanhef van het ontwerp verwijzen naar het advies van de inspecteur van Financiën en de akkoordbevinding van de Minister van Begroting. Die stukken zitten evenwel niet in het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd.

3. De steller van het ontwerp dient er dan ook op toe te zien dat alsnog aan die voorafgaande vormvereisten wordt voldaan.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

1. Het voorliggende ontwerp strekt ertoe de luchtvaartmaatschappijen voor de jaren 2013 tot 2022 van de betaling van bepaalde vergoedingen vrij te stellen.[1] Een dergelijke vrijstelling kan worden aangemerkt als staatssteun in de zin van artikel 107 van het Verdrag van 25 maart 1957 betreffende de werking van de Europese Unie.

[1] Gelet op deze terugwerkende kracht, moeten de woorden "treedt in werking op" in artikel 2 van het ontwerp worden vervangen door de woorden "heeft uitwerking met ingang van".

Tenzij kan worden gegarandeerd dat de ontworpen maatregelen onder de drempels blijven die zijn vastgesteld in Verordening (EU) 1407/2013 van de Commissie van 18 december 2013 'betreffende de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het verdrag betreffende de werking van de Europese Unie op *de-minimis*steun', moet de Europese commissie dus vooraf van het ontwerp in kennis worden gesteld.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT Pierre LIÉNARDY