RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.725/1
van 8 januari 2014

over

een voorontwerp van wet ‘tot wijziging van artikel 68, § 3 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen’

CONSEIL D’ÉTAT
section de législation

avis 54.725/1
du 8 janvier 2014

sur

un avant-projet de loi ‘modifiant l’article 68, § 3 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales’

Op 9 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Pensioenen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van wet 'tot wijziging van artikel 68, § 3 van de wet van 30 maart 1994 houdende sociale bepalingen'.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 23 december 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 8 januari 2014.

*

Le 9 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Pensions à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet de loi 'modifiant l'article 68, § 3 de la loi du 30 mars 1994 portant des dispositions sociales'.

L'avant-projet a été examiné par la première chambre le 23 décembre 2013. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Wilfried VAN VAERENBERGH, conseillers d'État, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wilfried VAN VAERENBERGH, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 8 janvier 2014.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN WET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van wet strekt ertoe het personele toepassingsgebied van de solidariteitsbijdrage van 3,55% op de wettelijke pensioenen die wordt geïnd door de Rijksdienst voor pensioenen, in overeenstemming te brengen met verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 'betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels', ingevolge ingebrekestelling nr. 2012/4100 van de Europese Commissie van 20 juni 2013.

Daartoe wordt artikel 68, § 3, van de wet van 30 maart 1994 'houdende sociale bepalingen', zoals die bepaling werd vervangen bij artikel 7 van de wet van 13 maart 2013,[2] met ingang van 1 januari 2013 gewijzigd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3.1. De ontworpen regeling lijkt in beginsel tegemoet te komen aan de voornoemde ingebrekestelling, waardoor de regeling in overeenstemming kan worden geacht met artikel 11, tweede lid, e), van verordening (EG) nr. 883/2004. Het ontwerp heeft immers tot gevolg dat geen bijdragen meer kunnen worden geïnd ten laste van pensioenen waarop de Belgische pensioenwetgeving niet van toepassing is, namelijk pensioenen van personen die hun verblijfplaats hebben in een andere lidstaat van de EU (en bij uitbreiding in een lidstaat van de EER of in Zwitserland).

3.2. Aangezien evenwel een gerechtigde op een pensioen of een gelijkaardig voordeel die zijn hoofdverblijfplaats heeft in het buitenland slechts onderworpen kan zijn aan de bijdrage wanneer zijn hoofdverblijfplaats gelegen is tegelijk buiten de EU, buiten de EER en buiten Zwitserland, lijkt in de bij artikel 2, 2°, van het ontwerp ontworpen bepaling aan het einde ervan te moeten worden geschreven "(…) en niet in Zwitserland".

*

[1] Aangezien het om een voorontwerp van wet gaat, wordt onder "rechtsgrond" de conformiteit met de hogere rechtsnormen verstaan.

[2] Wet van 13 maart 2013 'tot hervorming van de inhouding van 3,55 % ten gunste van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en de solidariteitsbijdrage verricht op de pensioenen'. Krachtens artikel 13 van die wet is de nieuwe paragraaf 3 in werking getreden op 1 januari 2013.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique [1] et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DE L'AVANT-PROJET DE LOI

2. L'avant-projet de loi soumis pour avis a pour objet de mettre le champ d'application personnel de la cotisation de solidarité de 3,55 % perçue sur les pensions légales par l'Office national des Pensions en conformité avec le règlement (CE) n° 883/2004 du Parlement européen et du Conseil du 29 avril 2004 'portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale', à la suite de la mise en demeure n° 2012/4100 de la Commission européenne du 20 juin 2013.

À cet effet, l'article 68, § 3, de la loi du 30 mars 1994 'portant des dispositions sociales', tel qu'il a été remplacé par l'article 7 de la loi du 13 mars 2013 [2], est modifié à compter du 1er janvier 2013.

EXAMEN DU TEXTE

3.1. En principe, le texte en projet semble répondre à la mise en demeure précitée, de sorte que l'on peut considérer qu'il est conforme à l'article 11, paragraphe 2, e), du règlement (CE) n° 883/2004. Le projet implique, en effet, qu'aucune cotisation ne peut plus être prélevée sur les pensions auxquelles la législation belge en la matière ne s'applique pas, à savoir celles des personnes résidant dans un autre État membre de l'UE (et par extension dans un État membre de l'EEE ou en Suisse).

[1] S'agissant d'un avant-projet de loi, on entend par « fondement juridique », la conformité aux normes supérieures.

[2] Loi du 13 mars 2013 'portant réforme de la retenue de 3,55 % au profit de l'assurance obligatoire soins de santé et de la cotisation de solidarité effectuées sur les pensions'. En vertu de l'article 13 de cette loi, le nouveau paragraphe 3 est entré en vigueur le 1er janvier 2013.

3.2. Étant donné, toutefois, que le bénéficiaire d'une pension ou d'un avantage similaire ayant sa résidence principale à l'étranger ne peut être soumis à la cotisation que si sa résidence principale est située à la fois en dehors de l'UE, en dehors de l'EEE et en dehors de la Suisse, il semble qu'il faille écrire « (…) et pas en Suisse » à la fin de la disposition en projet énoncée à l'article 2, 2°, du projet.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES Jo BAERT