RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.714/1
van 13 december 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende uitvoering van het decreet van 6 december 2013 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Agentschap Plantentuin Meise'’

Op 6 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse Minister-President verzocht binnen een termijn van vijf werkdagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende uitvoering van het decreet van 6 december 2013 houdende de oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Agentschap Plantentuin Meise''.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 december 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 december 2013.

*

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling als volgt gemotiveerd: “Het verzoek om spoedbehandeling wordt gemotiveerd in de aanhef van het besluit.”

De aanhef vermeldt de volgende motivering:

“Overwegende dat de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap en de Federale Staat in het Overlegcomité van 6 februari 2013 de uitdrukkelijke intentie geformuleerd hebben om de overdracht van de Nationale Plantentuin van België te operationaliseren met ingang van 1 januari 2014; dat bij het samenwerkingsakkoord van 17 mei 2013 tussen de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap de Nationale Plantentuin wordt overgedragen aan de Vlaamse Gemeenschap; dat de in artikel 1 van dat samenwerkingsakkoord bedoelde overdracht plaatsvindt en dat de Vlaamse Gemeenschap in de rechten en plichten treedt van de Federale Staat, op het ogenblik dat het samenwerkingsakkoord in werking treedt; dat artikel 16 van dat samenwerkingsakkoord voorschrijft dat het in werking treedt op de dag waarop de instemmingsdecreten van de Vlaamse Gemeenschap en de Franse Gemeenschap door de betrokken Regeringen zijn bekrachtigd; dat het decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord op 3 juli 2013 door het Vlaamse Parlement werd aangenomen en door de Vlaamse Regering op 6 december 2013 werd bekrachtigd en afgekondigd;

Overwegend dat de Vlaamse Regering op 5 juli 2013 haar principiële goedkeuring hechtte aan het voorontwerp van decreet houdende oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Agentschap Plantentuin Meise’ dat dit oprichtingsdecreet, na raadpleging van de bevoegde strategische adviesraden, op 6 augustus 2013 voor advies werd voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State; dat de oorspronkelijke termijn van dertig dagen door de Raad van State werd verlengd; dat het advies op 11 oktober 2013 werd verleend;

Overwegende dat het decreet tot oprichting van het publiekrechtelijkvormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Agentschap Plantentuin Meise’ door de Vlaamse Regering op 6 december 2013 werd bekrachtigd; dat dit decreet in beginsel in werking treedt op 1 januari 2014;

Overwegende dat een ontwerp van uitvoeringsbesluit pas aan de afdelingwetgeving kan worden voorgelegd wanneer de wetskrachtige tekst die er de rechtsgrond van vormt, werd bekrachtigd;

Overwegende dat evenwel, omwille van het beginsel van de continuïteit van de openbare dienst, het noodzakelijk is dat de werking van het agentschap Plantentuin Meise, als rechtsopvolger van de Nationale Plantentuin van België op 1 januari 2014, gegarandeerd kan worden; dat een goede werking onder andere impliceert dat het agentschap vanaf 1 januari 2014 door de Vlaamse Regering zou moeten worden aangenomen en dat zij alleszins vanaf 1 januari 2014 in werking moet treden”.

*

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de

steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

3. Binnen dit beperkte onderzoek valt enkel op te merken dat in de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering een lid moet worden toegevoegd, dat refereert aan artikel 21, eerste lid, van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’. Dit artikel vormt immers de rechtsgrond voor artikel 9 van het ontwerp.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME