RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.696/1
van 6 januari 2014

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot toekenning van steun aan ondernemingen ter compensatie van indirecte emissiekosten’

Op 5 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot toekenning van steun aan ondernemingen ter compensatie van indirecte emissiekosten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 30 december 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Paul DEPUYDT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 januari 2014.

*

1. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling Wetgeving zich in hoofdzaak beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een steunregeling uit te werken ten behoeve van bepaalde ondernemingen ter compensatie van indirecte emissiekosten. Met de ontworpen steunregeling maakt de Vlaamse Regering gebruik van de mogelijkheid die in artikel 10*bis*, lid 6, van richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003[1] wordt geboden om "financiële maatregelen [vast te stellen] ten behoeve van bedrijfstakken of deeltakken waarvan wordt vastgesteld dat het weglekeffect een significante risicofactor vormt ten gevolge van in de elektriciteitsprijzen doorberekende kosten in verband met broeikasgasemissies, teneinde deze kosten te compenseren".

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 38, derde lid, van het decreet van 16 maart 2012 'betreffende het economisch ondersteuningsbeleid', dat bepaalt dat, op voorwaarde van aanmelding bij de Europese Commissie, de Vlaamse Regering steun kan verlenen aan ondernemingen die rechtstreeks gebaseerd is op artikel 107 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie, als de steun niet ressorteert onder de categorieën van steun, vermeld in het voornoemde decreet.

In zoverre de in het ontwerp bedoelde steun de vorm aanneemt van een subsidie in de zin van het decreet van 8 juli 2011 'houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof'[2], kan de ontworpen regeling ook worden geacht rechtsgrond te vinden in artikel 57 van het laatstgenoemde decreet, dat de Vlaamse Regering bevoegd maakt om de regels vast te stellen voor de toekenning, de terugvordering en de verantwoording van de subsidies en om de procedure voor de controle op de aanwending van de subsidies vast te stellen.

---

[1] Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 'tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van Richtlijn 96/61/EG van de Raad'.

[2] In artikel 53 van het decreet van 8 juli 2011 wordt een subsidie omschreven als "elke vorm van financiële ondersteuning die wordt verstrekt door een instantie die tot de overheid behoort, voor een door derden georganiseerde activiteit die het algemeen belang dient, ongeacht de benaming die aan die ondersteuning wordt gegeven, en ongeacht de benaming of de aard van de akte waarmee ze wordt toegekend [...]" , waarbij de financiële ondersteuning "kan bestaan uit de toekenning van gelden of uit het verlenen van voordelen in natura in de vorm van de uitvoering van werkzaamheden, het overdragen van goederen of het verstrekken van diensten [...]".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. De aanhef kan aanvangen met een nieuw toe te voegen lid waarin wordt verwezen naar het *sub* 3 vermelde artikel 57 van het decreet van 8 juli 2011.

DISPOSITIEF

Artikel 26

5. Rekening houdend met het ogenblik waarop dit advies wordt verleend heeft het geen zin om het ontworpen besluit in werking te laten treden “op een door de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, vast te stellen datum” of uiterlijk op 1 januari 2014. Het kan integendeel volstaan om artikel 26 van het ontwerp te redigeren als volgt:

“Dit besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2014.”

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME