



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.683/1
van 20 december 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'tot wijziging van de regelgeving naar aanleiding van de opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting'

Op 4 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van de regelgeving naar aanleiding van de opheffing van het intern verzelfstandigd agentschap Centrale Accounting’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 17 december 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 20 december 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe gevolg te geven aan de integratie van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid “Centrale Accounting” in het Departement Financiën en Begroting. Aldus wordt het desbetreffende oprichtingsbesluit opgeheven (artikel 13 van het ontwerp) en worden in verscheidene andere besluiten van de Vlaamse Regering de verwijzingen naar dat intern verzelfstandigd agentschap geschrapt of vervangen. Het ontwerp treedt in werking op 1 februari 2014.

2. Zoals vermeld in het eerste lid van de aanhef vindt het ontwerp op algemene wijze rechtsgrond in de bevoegdheid van de Vlaamse Regering tot inrichting en regeling van de eigen administratie vervat in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, aangevuld met de meer specifieke opdrachten in de artikelen 3 en 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (zie de artikelen 1, 10, 11 en 13 van het ontwerp). Voor de bepalingen uit het ontwerp die wijzigingen aanbrengen in de regelingen van het personeelsstatuut, moet artikel 87, § 3 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 worden vermeld, aangevuld met artikel 5 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid (zie artikel 2 van het ontwerp).

Voor de overige artikelen van het ontwerp moet rechtsgrond gezocht worden in de specifieke decretale bepalingen die telkens mee rechtsgrond vormen voor het besluit van de Vlaamse Regering dat door het ontwerp gewijzigd wordt. Aldus moeten als rechtsgrond worden vermeld: artikel 3, § 3, van het decreet van 19 mei 2006 ‘betreffende de oprichting en de werking van het Fonds voor Landbouw en Visserij’ (artikel 3 van het ontwerp); artikel 39 van het decreet van 19 mei 2006 ‘houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en energie’ (artikel 4 van het ontwerp); artikel 33 van het decreet van 23 december 2005 ‘houdende de bepalingen voor de begeleiding van de begroting 2006’ (artikel 5 van het ontwerp); artikel 42 van het decreet van 23 december 2005 ‘houdende de bepalingen voor de begeleiding van de begroting 2006’ (artikel 6 van het ontwerp); artikel 21, eerste lid, van het bijzonder decreet van 7 juli 2006 ‘over de Vlaamse instellingen’ (artikel 8 van het ontwerp); artikel 46, §§ 1 en 2, van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’, gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbevoegdheid ontleend aan artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (artikel 9 van het ontwerp); artikelen 33 en 48 van het decreet van 8 juli 2011 (artikel 11 van het ontwerp) en artikel 67 van het decreet van 8 juli 2011 (artikel 12 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. Artikel 7 van het ontwerp betreft geen reglementair besluit in de zin van artikel 3 van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zodat de Raad van State, afdeling Wetgeving niet over de bevoegdheid beschikt hierover advies uit te brengen.

4. Gelet op de opmerkingen over de rechtsgrond *sub* 2 moet de aanhef van het ontwerp worden aangevuld met de nodige leden die verwijzen naar de vermelde decretale bepalingen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME