



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.647/3
van 27 december 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1995 tot vaststelling van een premie voor werken aan beschermde archeologische goederen, het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerkzaamheden aan beschermde monumenten, het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004 tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2002 tot bescherming van varend erfgoed en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2011 tot vaststelling van de algemene regels voor de erkenning en de subsidiëring van de landschapswerking van regionale landschappen’

Op 2 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1995 tot vaststelling van een premie voor werken aan beschermde archeologische goederen, het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerkzaamheden aan beschermde monumenten, het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004 tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2002 tot bescherming van varend erfgoed en tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2011 tot vaststelling van de algemene regels voor de erkenning en de subsidiëring van de landschapswerking van regionale landschappen’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 23 december 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Wilfried VAN VAERENBERGH, staatsraden, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 27 december 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt er in de eerste plaats toe in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001 ‘houdende vaststelling van het premiestelsel voor restauratiewerkzaamheden aan beschermde monumenten’ en het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004 ‘tot uitvoering van het decreet van 29 maart 2002 tot bescherming van varend erfgoed’ de verwijzing naar de wet van 24 december 1993 ‘betreffende de overheidsopdrachten’ telkens te vervangen door een verwijzing naar de wet van 15 juni 2006 ‘betreffende de overheidsopdrachten en bepaalde opdrachten voor werken, leveringen en diensten’ (artikelen 1 tot 3). Luidens artikel 16 van het ontwerp hebben deze wijzigingen uitwerking met ingang van 1 juli 2013.

Daarnaast strekt het ontworpen besluit ertoe wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 26 april 1995 ‘tot vaststelling van een premie voor werken aan beschermde archeologische goederen’ en in het besluit van de Vlaamse Regering van 14 december 2001, met als doel de afschaffing van het deel in de premies dat ten laste was van de provincies en de verhoging van het deel in de premie ten laste van het Vlaamse Gewest (artikelen 4 tot 14). Luidens artikel 17 van het ontwerp treden deze wijzigingen in werking op 1 januari 2014.

Ten slotte wordt de opheffing beoogd van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 januari 2011 ‘tot vaststelling van de algemene regels voor de erkenning en de subsidiëring van de landschapswerking van regionale landschappen’ (artikel 15). Deze opheffing houdt verband met de overheveling van de erkenning en de subsidiëring van regionale landschappen naar de provincies. Luidens artikel 18 van het ontwerp treedt deze opheffingsbepaling in werking op 1 januari 2014.

3. De artikelen 1, 2 en 5 tot 14 van het ontworpen besluit vinden rechtsgrond in artikel 11, § 8, eerste lid, van het decreet van 3 maart 1976 ‘tot bescherming van monumenten en stads- en dorpsgezichten’. Artikel 3 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 10 van het decreet van 29 maart 2002 ‘tot bescherming van het varend erfgoed’. Artikel 4 van het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 33, § 4, van het decreet van 30 juni 1993 ‘houdende bescherming van het archeologisch patrimonium’. Artikel 15 van het ontworpen besluit kan worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, gelezen in samenhang met artikel 39, § 2, van het decreet van 16 april 1996 ‘betreffende de landschapszorg’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De wet van 15 juni 2006, waarnaar wordt verwezen in het tweede lid van de aanhef, is enkel de aanleiding voor de artikelen 1 tot 3 van het ontworpen besluit, maar vormt niet de rechtsgrond ervoor. Het genoemde lid dient derhalve uit de aanhef te worden weggelaten.

5. In het huidige vierde lid van de aanhef (dat het derde lid wordt) dient te worden verwezen naar paragraaf 4 van artikel 33 van het decreet van 30 juni 1993 in plaats van naar paragraaf 5 van dat artikel.

6. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het vierde lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 39, § 2, van het reeds genoemde decreet van 16 april 1996.

7. Aangezien de Vlaamse minister van Begroting op 21 november 2013 zijn akkoord heeft gegeven over het ontwerp, dient in het tiende lid van de aanhef naar dat akkoord te worden verwezen in plaats van naar het akkoord van de Inspectie van Financiën.¹

8. Aangezien om advies is gevraagd met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, redigere men het elfde lid van de aanhef als volgt:

“Gelet op advies 54.647/3 van de Raad van State, gegeven op 27 december 2013, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”.

Artikel 17

9. Luidens artikel 17 van het ontwerp treden de hoofdstukken 2 en 3 van het te nemen besluit in werking op 1 januari 2014. Gelet op het tijdstip waarop dit advies wordt gegeven, valt niet uit te sluiten dat de hoofdstukken 2 en 3 van het te nemen besluit terugwerkende kracht zullen krijgen, wat het geval zou zijn wanneer het te nemen besluit slechts na 1 januari 2014 in het Belgisch Staatsblad zou worden bekendgemaakt.²

In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Dat is het geval indien er voor de terugwerkende kracht een wettelijke grondslag bestaat, de terugwerkende kracht betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent, of in zoverre de terugwerkende kracht noodzakelijk is voor de continuïteit of de goede werking van het bestuur en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

¹ Zie Omzendbrief VR/2009/4 van 17 juli 2009 betreffende de wetgevingstechniek, aanbeveling 80, 4°, b).

² De terugwerkende kracht die aan hoofdstuk 1 van het te nemen besluit wordt gegeven, doet geen probleem rijzen nu het gaat om louter formele aanpassingen ten gevolge van de vervanging van een federale wet door een andere federale wet.

Enkel indien de terugwerkende kracht in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Uit wat voorafgaat volgt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan bepalingen die een vermindering van de subsidiëring als gevolg kunnen hebben, niet kan worden gebillijkt. Artikel 17 van het ontwerp dient in voorkomend geval in het licht van wat voorafgaat te worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT