



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.642/3
van 19 december 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'houdende aanvulling
van het koninklijk besluit van
11 januari 1940 betreffende de
uitvoering van het Wetboek der
registratie-, hypotheek- en
griffierechten'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.642/3
du 19 décembre 2013

sur

un projet d'arrêté royal
'complétant l'arrêté royal du
11 janvier 1940 relatif à
l'exécution du Code des droits
d'enregistrement,
d'hypothèque et de greffe'

Op 2 december 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'houdende aanvulling van het koninklijk besluit van 11 januari 1940 betreffende de uitvoering van het Wetboek der registratie-, hypotheek- en griffierechten'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 december 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo BAERT, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2013.

*

Le 2 décembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'complétant l'arrêté royal du 11 janvier 1940 relatif à l'exécution du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 17 décembre 2013. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Dries VAN EECKHOUTTE, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo BAERT, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 19 décembre 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt tot aanvulling van het koninklijk besluit van 11 januari 1940 ‘betreffende de uitvoering van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten’. Het nieuwe, aan artikel 1 van het koninklijk besluit van 11 januari 1940 toe te voegen lid maakt het mogelijk de registratieformaliteit te vervullen in een onder elektronische vorm gehouden register (artikel 1 van het ontwerp), terwijl het nieuwe artikel 9/1 de vorm bepaalt die de volgnummers bedoeld in artikel 177, eerste lid, 1°, van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten moeten aannemen (artikel 2).

3. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 1, eerste lid, van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten (voor artikel 1 van het ontwerp) en in de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met artikel 177, eerste lid, 1°, van het Wetboek der Registratie-, Hypotheek- en Griffierechten (voor artikel 2 van het ontwerp).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond. Dat betekent dat vooraan in de aanhef een verwijzing dient te worden toegevoegd naar artikel 108 van de Grondwet.

Artikel 3

5. Artikel 3 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit op 1 januari 2014 in werking treedt, wat gezien de nabijheid van die datum erop neerkomt dat eraan terugwerkende kracht zal worden gegeven.

Om nadere toelichting gevraagd of het de bedoeling is om de datum van inwerkingtreding aan te passen indien zou blijken dat het ontwerp niet vóór 1 januari 2014 kan worden aangenomen en bekendgemaakt, antwoordde de gemachtigde:

“Het is niet de bedoeling om dit KB retroactief in werking te laten treden.

De datum zal in overleg met de Algemene Administratie van de patrimoniumdocumentatie aangepast worden. Het enige wat telt is dat dit KB ten laatste op 1/4/2014 in werking treedt (= voorziene inwerkingtreding van het "KB DER", waarvan het ontwerp momenteel bij de Inspectie van Financiën ligt).”

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de compléter l'arrêté royal du 11 janvier 1940 'relatif à l'exécution du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe'. Le nouvel alinéa, qui doit être ajouté à l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 11 janvier 1940, permet d'accomplir la formalité d'enregistrement dans un registre tenu sous format électronique (article 1^{er} du projet) cependant que le nouvel article 9/1 détermine la forme que doivent prendre les numéros d'ordre visés à l'article 177, alinéa 1^{er}, 1^o, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe (article 2).

3. Le projet peut trouver un fondement juridique dans l'article 1^{er}, alinéa 1^{er}, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe (en ce qui concerne l'article 1^{er} du projet) et dans le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution, en combinaison avec l'article 177, alinéa 1^{er}, 1^o, du Code des droits d'enregistrement, d'hypothèque et de greffe (en ce qui concerne l'article 2 du projet).

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4. Il convient de mettre le préambule en concordance avec l'observation formulée à l'égard du fondement juridique. On ajoutera dès lors au début du préambule une référence à l'article 108 de la Constitution.

Article 3

5. L'article 3 du projet dispose que l'arrêté envisagé entre en vigueur le 1^{er} janvier 2014, ce qui, compte tenu de l'imminence de cette date, reviendra à le faire rétroagir.

Invité à préciser si l'intention est bien d'adapter la date d'entrée en vigueur s'il devait apparaître que le projet ne peut être adopté et publié avant le 1^{er} janvier 2014, le délégué a répondu ce qui suit :

« Het is niet de bedoeling om dit KB retroactief in werking te laten treden.

De datum zal in overleg met de Algemene Administratie van de patrimoniumdocumentatie aangepast worden. Het enige wat telt is dat dit KB ten laatste op 1/4/2014 in werking treedt (= voorziene inwerkingtreding van het "KB DER", waarvan het ontwerp momenteel bij de Inspectie van Financiën ligt) ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT