



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.569/1
van 23 december 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot regeling van de
samenstelling van het
Beheerscomité van de
Rijksdienst voor kinderbijslag
voor werknemers'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.569/1
du 23 décembre 2013

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant
la composition du Comité de
gestion de l'Office national
d'allocations familiales pour
travailleurs salariés'

Op 22 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Sociale Zaken en voor Gezinnen verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot regeling van de samenstelling van het Beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 december 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 december 2013.

*

Le 22 novembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État aux Affaires sociales et aux Familles à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘fixant la composition du Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 12 décembre 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Wendy DEPESTER, auditeur adjoint.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 décembre 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP VAN KONINKLIJK BESLUIT

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de samenstelling van het beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers te bepalen (artikel 1) en de aard van de stemrechten van de vertegenwoordigers van de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie vast te leggen (artikel 2). Artikel 3 van het ontwerp strekt ertoe de wijzigingen aangebracht bij het voorontwerp van wet ‘tot wijzigingen van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’ “aangaande de vertegenwoordiging van de [G]emeenschappen en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest¹ in het Beheerscomité van de Rijksdienst voor kinderbijslag voor werknemers” goed te keuren.

3. Het ontwerp zoekt rechtsgrond in artikel 92^{ter} van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ en in artikel 4^{quater} van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’.

Dit artikel 4^{quater} zou in de wet van 25 april 1963 worden ingevoegd door artikel 3 van het voornoemde voorontwerp van wet ‘tot wijziging van de wet van 25 april 1963 betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’. Dit voorontwerp van wet werd, gelijktijdig met het ontwerp van koninklijk besluit, voor advies aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegd. De afdeling Wetgeving heeft hierover op 23 december 2013 advies 54.568/1 gegeven.

De wetsbepaling die op essentiële wijze mee rechtsgrond moet vormen voor het ontwerp van koninklijk besluit bestaat bijgevolg slechts in de vorm van een voorontwerp. Aangezien het Parlement fundamentele wijzigingen kan aanbrengen aan het voorontwerp van wet, is de adviesaanvraag voorbarig en derhalve onontvankelijk².

*

¹ De stellers van het ontwerp bedoelen ongetwijfeld de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

² Zie ook *Beginnelsen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, Raad van State, 2008, aanbeveling nr. 249.1, te raadplegen op de internetsite van de Raad van State (www.raadvst-consetat.be).

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET D'ARRÊTÉ ROYAL

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer la composition du comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés (article 1^{er}) et de déterminer la nature des voix des représentants des Communautés flamande, française et germanophone et de la Commission communautaire commune (article 2). L'article 3 du projet vise à approuver les modifications apportées par l'avant-projet de loi 'portant modification de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale' « concernant la représentation des Communautés et de la Région de Bruxelles-Capitale ¹ au sein du Comité de gestion de l'Office national d'allocations familiales pour travailleurs salariés ».

3. Le projet cherche un fondement juridique dans l'article 92^{ter} de la loi spéciale du 8 août 1980 'de réformes institutionnelles' et dans l'article 4^{quater} de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale'.

Cet article 4^{quater} serait inséré dans la loi du 25 avril 1963 par l'article 3 de l'avant-projet de loi 'portant modification de la loi du 25 avril 1963 sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale' précité. Cet avant-projet de loi a été soumis pour avis au Conseil d'État, section de législation, en même temps que le projet d'arrêté royal. La section de législation a donné l'avis 54.568/1 sur cet avant-projet de loi le 23 décembre 2013.

¹ Les auteurs du projet visent sans aucun doute la Commission communautaire commune.

La disposition légale qui doit constituer l'essentiel du fondement juridique du projet d'arrêté royal n'existe donc que sous la forme d'un avant-projet. Dès lors que le Parlement peut apporter des modifications fondamentales à l'avant-projet de loi, la demande d'avis est prématurée et par conséquent irrecevable ².

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Marnix VAN DAMME

² Voir également *Principes de technique législative. Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, Conseil d'État, 2008, recommandation n° 249.1, à consulter sur le site Internet du Conseil d'État (www.raadvst-consetat.be).