



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.560/2
du 9 décembre 2013

advies 54.560/2
van 9 december 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
17 juillet 2012 relatif à la
couverture des frais de
fonctionnement de la Banque
nationale de Belgique liés au
contrôle des établissements
financiers, en exécution de
l'article 12*bis*, § 4, de la loi du
22 février 1998 fixant le statut
organique de la Banque
nationale de Belgique'.

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
17 juli 2012 betreffende de
dekking van de werkingskosten
van de Nationale Bank van
België verbonden aan het
toezicht op financiële
instellingen, tot uitvoering van
artikel 12*bis*, § 4, van de wet
van 22 februari 1998 tot
vaststelling van het organiek
statuut van de Nationale Bank
van België'.

Le 22 novembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre des Finances à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 17 juillet 2012 relatif à la couverture des frais de fonctionnement de la Banque nationale de Belgique liés au contrôle des établissements financiers, en exécution de l'article 12*bis*, § 4, de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque nationale de Belgique'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 9 décembre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Jean-Luc PAQUET, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 décembre 2013.

*

Op 22 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Financiën verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 juli 2012 betreffende de dekking van de werkingskosten van de Nationale Bank van België verbonden aan het toezicht op financiële instellingen, tot uitvoering van artikel 12*bis*, § 4, van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 9 december 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Jean-Luc PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 december 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

Au début de son avis du 10 mai 2012 sur les frais de fonctionnement liés au contrôle prudentiel (CON/2012/35), donné sur le projet devenu l'arrêté royal du 17 juillet 2012 'relatif à la couverture des frais de fonctionnement de la Banque Nationale de Belgique liés au contrôle des établissements financiers, en exécution de l'article 12bis, § 4, de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique' qu'il est envisagé de modifier, la Banque centrale européenne indique ce qui suit, s'agissant de l'introduction de la demande et de son fondement juridique :

« Le 23 mars 2012, la Banque centrale européenne (BCE) a reçu une demande de consultation de la Banque Nationale de Belgique (BNB), agissant pour le compte du ministère belge des Finances, portant sur un projet d'arrêté royal relatif aux frais de fonctionnement de la Banque Nationale de Belgique liés au contrôle des établissements financiers, mettant en œuvre l'article 12bis, § 4, de la loi du 22 février 1998 fixant le statut organique de la Banque Nationale de Belgique (ci-après, le 'projet d'arrêté royal').

La BCE a compétence pour émettre un avis en vertu de l'article 127, paragraphe 4, et de l'article 282, paragraphe 5, du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, ainsi que de l'article 2, paragraphe 1, troisième tiret, de la décision 98/415/CE du Conseil du 29 juin 1998 relative à la consultation de la Banque centrale européenne par les autorités nationales au sujet de projets de réglementation, étant donné que le projet d'arrêté royal contient des dispositions qui concernent la BNB ».

Suivant l'article 2, paragraphe 1, troisième tiret, de la décision 98/415/CE du 29 juin 1998 précitée,

« [L]es autorités des États membres consultent la BCE sur tout projet de réglementation relevant de son domaine de compétence en vertu du traité, et notamment en ce qui concerne [...] les banques centrales nationales ».

Tout comme l'arrêté du 17 juillet 2012 qu'il tend à modifier, le projet doit par conséquent faire l'objet d'une consultation de la Banque centrale européenne et son avis devra être visé dans le préambule.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

In de inleiding van haar advies van 10 mei 2012 ‘inzake werkingskosten verband houdend met toezicht’ (CON/2012/35) over het ontwerp dat het koninklijk besluit van 17 juli 2012 ‘betreffende de dekking van de werkingskosten van de Nationale Bank van België verbonden aan het toezicht op financiële instellingen, tot uitvoering van artikel 12*bis*, § 4, van de wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België’ is geworden en waarvan voorliggend ontwerp de wijziging beoogt, verklaart de Europese Centrale Bank, in verband met de indiening van het verzoek en de rechtsgrondslag ervan, het volgende:

“Op 23 maart 2012 ontving de Europese Centrale Bank (ECB) een verzoek van de Nationale Bank van België (NBB), handelend namens de Belgische Minister van Financiën, om een Advies betreffende een ontwerp van Koninklijk Besluit betreffende de werkingskosten van de Nationale Bank van België in verband met toezicht op financiële instellingen, ter uitvoering van artikel 12*bis*, § 4 van de Wet van 22 februari 1998 tot vaststelling van het organiek statuut van de Nationale Bank van België (hierna: het ‘ontwerp van Koninklijk Besluit’).

De adviesbevoegdheid van de ECB is gebaseerd op artikel 127, lid 4 en artikel 282, lid 5 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU) en het derde streepje van artikel 2, lid 1 van Beschikking 98/415/EG van de Raad van 29 juni 1998 betreffende de raadpleging van de Europese Centrale Bank door de nationale autoriteiten over ontwerpen van wettelijke bepalingen, aangezien het ontwerp KB bepalingen betreffende de NBB omvat.”

Het voormelde derde streepje van artikel 2, lid 1, van beschikking 98/415/EG van 29 juni 1998 bepaalt het volgende:

“De autoriteiten van de lidstaten raadplegen de ECB over elk ontwerp van wettelijke bepaling op de gebieden die krachtens het Verdrag onder de bevoegdheid van de ECB vallen, met name: (...) centrale banken”.

Net zoals over het besluit van 17 juli 2012, waarvan het voorliggende ontwerp de wijziging beoogt, moet de Europese Centrale Bank over dit ontwerp worden geraadpleegd en dient in de aanhef naar haar advies te worden verwezen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS