



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.558/3
van 23 december 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 november 1991 tot vaststelling van de refactiecoëfficiënten en de maximumbedragen bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 november 1991 betreffende de schatting en de vergoeding van runderen afgeslacht in het kader van de gezondheidspolitie'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.558/3
du 23 décembre 2013

sur

un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 29 novembre 1991 déterminant les coefficients de réfaction et les plafonds visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 28 novembre 1991 relatif à l'expertise et à l'indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire'

Op 22 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw en de Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot wijziging van het ministerieel besluit van 29 november 1991 tot vaststelling van de refactiecoëfficiënten en de maximumbedragen bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 november 1991 betreffende de schatting en de vergoeding van runderen afgeslacht in het kader van de gezondheids politie’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 17 december 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 december 2013.

*

Le 22 novembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture et la Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel ‘modifiant l'arrêté ministériel du 29 novembre 1991 déterminant les coefficients de réfraction et les plafonds visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 28 novembre 1991 relatif à l'expertise et à l'indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire’.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 17 décembre 2013. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jeroen VAN NIEUWENHOVE et Kaat LEUS, conseillers d'État, Jan VELAERS et Johan PUT, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 décembre 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe te bepalen dat het maximumbedrag van 2.100 euro van de vergoeding voor het slachten van runderen van zes maanden tot achttien maanden in het kader van de bestrijding van besmettelijke runderziekten, ook van toepassing is voor fokstieren van achttien maanden en ouder die niet in aanmerking komen voor het maximumbedrag van 3.000 euro.¹

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 2, § 3, van het koninklijk besluit van 28 november 1991 ‘betreffende de schatting en de vergoeding van de runderen afgeslacht in het kader van de gezondheidspolitie van de huisdieren’. Die bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 8, tweede lid, van de dierengezondheidswet van 24 maart 1987.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. In het ontworpen artikel 2, 2°, van het ministerieel besluit van 29 november 1991 ‘tot vaststelling van de refactiecoëfficiënten en de maximumbedragen bedoeld in artikel 2 van het koninklijk besluit van 28 november 1991 betreffende de schatting en de vergoeding van runderen afgeslacht in het kader van de gezondheidspolitie’, wordt bepaald dat het maximumbedrag van 2.100 euro geldt voor “runderen van 6 maanden en meer”.

Die ontworpen bepaling dreigt tot verwarring te leiden, doordat vrouwelijke runderen van achttien maanden en ouder zowel onder het huidige artikel 2, 1°,² als onder het ontworpen artikel 2, 2°, vallen. De ontworpen bepaling kan dan ook beter worden geredigeerd als volgt: “2°: 2.100 euro voor vrouwelijke runderen van zes maanden tot achttien maanden, alsook voor stieren van zes maanden en ouder, met uitzondering van de stieren die onder 1° vallen.”

*

¹ Dat maximumbedrag van 3.000 euro geldt slechts voor één stier per twintig vrouwelijke runderen van achttien maanden en ouder.

² Het huidige artikel 2, 1°, van het ministerieel besluit van 29 november 1991 luidt als volgt: “3.000 EUR voor vrouwelijke runderen van 18 maanden en ouder, alsook voor fokstieren met de beperking tot 1 stier voor 20 vrouwelijke dieren van 18 maanden en ouder”. Het huidige artikel 2, 2°, luidt als volgt: “2.100 EUR voor runderen van zes maanden tot 18 maanden”.

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de préciser que le plafond de 2.100 euros arrêté pour l'indemnité octroyée en cas d'abattage de bovins âgés de six à 18 mois dans le cadre de la lutte contre les maladies contagieuses des bovins, vaut également pour les taureaux reproducteurs âgés de dix-huit mois et plus qui ne permettent pas d'obtenir le montant maximal de 3.000 euros ¹.

3. L'arrêté en projet trouve un fondement juridique dans l'article 2, § 3, de l'arrêté royal du 28 novembre 1991 'relatif à l'expertise et à l'indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire des animaux domestiques'. Cette disposition trouve à son tour un fondement juridique dans l'article 8, alinéa 2, de la loi du 24 mars 1987 'relative à la santé des animaux'.

EXAMEN DU TEXTE

4. L'article 2, 2°, en projet, de l'arrêté ministériel du 29 novembre 1991 'déterminant les coefficients de réfaction et les plafonds visés à l'article 2 de l'arrêté royal du 28 novembre 1991 relatif à l'expertise et à l'indemnisation des bovins abattus dans le cadre de la police sanitaire' dispose que le plafond de 2.100 euros s'applique aux « bovins âgés de 6 mois et plus ».

¹ Ce montant maximal de 3.000 euros n'est octroyé que dans la limite d'un taureau pour vingt femelles âgées de dix-huit mois et plus.

Cette disposition en projet peut prêter à confusion, les bovins femelles âgés de 18 mois et plus étant à la fois visés par l'article 2, 1°², actuel, et par l'article 2, 2°, en projet. Mieux vaut dès lors rédiger la disposition en projet ainsi qu'il suit : « 2°: 2.100 euros pour les bovins femelles âgés de 6 mois à 18 mois, ainsi que pour les taureaux âgés de 6 mois et plus, à l'exception des taureaux visés au 1° ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Jo BAERT

² L'article 2, 1°, actuel, de l'arrêté ministériel du 29 novembre 1991 s'énonce comme suit : « 3.000 EUR pour les bovins femelles âgés de 18 mois et plus ainsi que pour les taureaux reproducteurs dans la limite de 1 taureau pour 20 femelles âgées de 18 mois et plus ». L'article 2, 2°, actuel, s'énonce comme suit : « 2.100 EUR pour les bovins âgés de six mois à dix-huit mois ».