



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.546/2
du 16 décembre 2013

sur

un projet d'arrêté ministériel
'fixant la procédure de
demande d'enregistrement
comme aide-soignant par voie
électronique'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.546/2
van 16 december 2013

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'bepalende de
procedure tot aanvraag van
registratie als zorgkundige via
elektronische weg'

Le 21 novembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'fixant la procédure de demande d'enregistrement comme aide-soignant par voie électronique'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 16 décembre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 décembre 2013.

*

Op 21 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'bepalende de procedure tot aanvraag van registratie als zorgkundige via elektronische weg'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 16 december 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 december 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Le préambule doit être complété d'un alinéa 1^{er} nouveau mentionnant la disposition de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 'relatif à l'exercice des professions des soins de santé' procurant un fondement juridique à l'article 19, § 2, de l'arrêté royal du 18 avril 2013 'relatif à la composition, à l'organisation et au fonctionnement de la Commission d'agrément pour les praticiens de l'art infirmier, et fixant la procédure d'agrément autorisant les infirmiers à porter un titre professionnel particulier ou à se prévaloir d'une qualification professionnelle particulière, et la procédure d'enregistrement comme aide-soignant' ¹⁻².
2. À l'alinéa 1^{er}, afin de mieux cerner l'habilitation, les mots « les articles 19 et 20 » seront remplacés par « l'article 19, § 2 ».
3. L'alinéa 3 sera actualisé en visant l'avis 54.546/2 donné le 16 décembre.

DISPOSITIF

Article 1^{er}

À l'article 1^{er}, les mots « du bon » seront remplacés par les mots « de ce ».

Article 3

Cette disposition ne fait que rappeler l'article 20, § 1^{er}, de l'arrêté royal du 18 avril 2013 'relatif à la composition, à l'organisation et au fonctionnement de la Commission d'agrément pour les praticiens de l'art infirmier, et fixant la procédure d'agrément autorisant les infirmiers à porter un titre professionnel particulier ou à se prévaloir d'une qualification professionnelle particulière, et la procédure d'enregistrement comme aide-soignant'.

¹ Voir l'observation n° 2 ci-après.

² *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 23.2.

La sécurité juridique s'oppose à ce que l'on reproduise, dans un texte d'intensité normative inférieur, une disposition figurant déjà dans l'arsenal juridique.

L'article 3 sera omis.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. In de aanhef dient een nieuw eerste lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar de bepaling van koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen’ die rechtsgrond geeft voor artikel 19, § 2, van het koninklijk besluit van 18 april 2013 ‘betreffende de samenstelling, de organisatie en de werking van de Erkenningscommissie voor de beoefenaars van de verpleegkunde, en tot vaststelling van de erkenningsprocedure waarbij de verpleegkundigen ertoe gemachtigd worden een bijzondere beroepstitel te dragen of zich op een bijzondere beroepsbekwaamheid te beroepen, en de registratieprocedure als zorgkundige¹⁻².

2. Met het oog op een beter begrip van de machtiging, dienen in het eerste lid de woorden “artikelen 19 en 20” vervangen te worden door “artikel 19, § 2”.

3. Het derde lid dient up-to-date gebracht te worden door erin te verwijzen naar advies 54.546/2, dat is gegeven op 16 december.

DISPOSITIEF

Artikel 1

In artikel 1 dienen de woorden “het juiste” vervangen te worden door het woord “dat”.

Artikel 3

Die bepaling herinnert enkel aan artikel 20, § 1, van het koninklijk besluit van 18 april 2013 ‘betreffende de samenstelling, de organisatie en de werking van de Erkenningscommissie voor de beoefenaars van de verpleegkunde, en tot vaststelling van de

¹ Zie opmerking nr. 2 hierna.

² *Beginnelsen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tabblad “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 23.2.

erkenningsprocedure waarbij de verpleegkundigen ertoe gemachtigd worden een bijzondere beroepstitel te dragen of zich op een bijzondere beroepsbekwaamheid te beroepen, en de registratieprocedure als zorgkundige'.

De rechtszekerheid staat eraan in de weg dat in een regelgevende tekst van lagere rang een bepaling wordt weergegeven die al is opgenomen in het juridisch arsenaal.

Artikel 3 dient weggelaten te worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS