



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.532/3
van 19 december 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de subsidiabele uitgaven voor de oproep voor de indiening van aanvragen voor de toekenning van investeringssubsidies aan vergunde toeristische logiezen om gebouwen, installaties, inrichtingen en voorzieningen op te richten of te moderniseren voor het jaar 2014 en 2015 (categorieën hotels, gastenkamers, openluchtrecreatieve terreinen en vakantiewoningen)’

Op 19 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot vaststelling van de subsidiabele uitgaven voor de oproep voor de indiening van aanvragen voor de toekenning van investeringssubsidies aan vergunde toeristische logiezen om gebouwen, installaties, inrichtingen en voorzieningen op te richten of te moderniseren voor het jaar 2014 en 2015 (categorieën hotels, gastenkamers, openluchtrecreatieve terreinen en vakantiewoningen)’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 10 december 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 19 december 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt, enerzijds, tot het bepalen van de categorieën vergunde toeristische logiezen die in 2014 en 2015 in aanmerking komen voor investeringssubsidies om gebouwen, installaties, inrichtingen en voorzieningen op te richten of te moderniseren, en die daartoe in de oproepen tot het indienen van de aanvragen tot het bekomen van zulke subsidies zullen worden vermeld (artikel 1) en, anderzijds, tot het bepalen van de subsidiabele uitgaven die voor die categorieën (hotels, gastenkamers, vakantiewoningen en openluchtrecreatieve terreinen) in aanmerking worden genomen (artikel 2).

3.1. Luidens artikel 25 van het decreet van 10 juli 2008 ‘betreffende het toeristische logies’ bepaalt de Vlaamse Regering de voorwaarden tot toekenning of weigering van premies voor het moderniseren en het uitbreiden van bestaande toeristisch logies en voor het bouwen of het aanleggen van nieuwe toeristisch logies.

Artikel 1, § 1, van het ter uitvoering van het genoemde artikel 25 genomen besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 ‘tot vaststelling van de voorwaarden waaronder investeringssubsidies kunnen worden toegekend aan toeristische logiezen’ bepaalt dat het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Toerisme Vlaanderen”, binnen de perken van de begrotingskredieten, na een oproep tot indiening van aanvragen, investeringssubsidies kan toekennen aan vergunde toeristische logiezen om gebouwen, installaties, inrichtingen en voorzieningen op te richten of te moderniseren, alsook voor het ereloon met betrekking tot die werken.

In artikel 1, § 3, van het genoemde besluit worden de soorten aankopen of werken bepaald waarop de subsidiabele uitgaven betrekking moeten hebben (eerste lid) en wordt de Vlaamse minister bevoegd voor het toerisme (hierna: de minister) gemachtigd om, na advies van het adviescomité van het toeristisch logies, de subsidiabele uitgaven nader te bepalen; hij kan die subsidiabele uitgaven per oproep wijzigen (tweede lid). De subsidiabele uitgaven kunnen verschillen naargelang de categorie of de subcategorie van toeristische logiezen (derde lid). Het is in het tweede lid dat (de rechtstreekse) rechtsgrond wordt gezocht voor het ontworpen besluit.

3.2. Uit de in artikel 1 van het ontwerp opgenomen opsomming blijkt dat de categorie “vakantielogies” niet in aanmerking komt voor subsidiëring in de jaren 2014 en 2015.

Vraag is evenwel of de bij artikel 1, § 3, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 verleende delegatie inhoudt dat de minister voor een oproep kan bepalen dat slechts voor bepaalde categorieën van toeristische logiezen subsidies worden verleend.

Een eerste element van de delegatie betreft het nader bepalen van de subsidiabele uitgaven. Dat element slaat slechts op het specificeren van de verschillende uitgaven die zijn opgesomd in artikel 1, § 3, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011, en heeft dus zeker geen betrekking op het bepalen van de categorieën van toeristische logiezen die voor subsidiëring in aanmerking komen.

Een tweede element van de delegatie betreft het wijzigen van de subsidiabele uitgaven per oproep. Hierdoor wordt weliswaar een differentiatie mogelijk tussen de onderscheiden oproepen, maar het kan worden betwijfeld – al is de draagwijdte van de zinsnede “en kan die per oproep wijzigen” niet duidelijk en bijgevolg voor interpretatie vatbaar – of zulks ook insluit dat bepaalde categorieën van toeristische logiezen voor een bepaalde oproep kunnen worden uitgesloten, temeer nu in artikel 1, § 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011 enkel gewag wordt gemaakt van verschillen tussen de subsidiabele uitgaven naargelang de categorie of subcategorie van toeristische logiezen. Ook dient ermee rekening te worden gehouden dat delegaties aan ministers beperkt dienen te blijven tot maatregelen van bijkomstige of detailmatige aard en in het licht van dat beginsel dienen te worden geïnterpreteerd. In advies 50.033/1/V van 9 augustus 2011 over het ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 30 september 2011, werd overigens aan dit beginsel herinnerd (opmerking 7). Om gevolg te geven aan dat advies werd de delegatie aan de minister ingeperkt; in dat licht zou het paradoxaal zijn thans aan de delegatie aan de minister een beleidsmatig nog verregaandere draagwijdte te geven dan ze oorspronkelijk had.

De Raad van State dient derhalve een voorbehoud te maken omtrent het voorhanden zijn van voldoende rechtsgrond om, in het raam van de oproepen tot het indienen van aanvragen tot het bekomen van investeringssubsidies voor toeristische logiezen, een bepaalde categorie van die logiezen uit te sluiten. Het is onder dat voorbehoud dat het ontwerp verder wordt onderzocht.

ALGEMENE OPMERKING

4. Het ontwerp geldt voor de jaren 2014 en 2015. De gemachtigde verklaarde dienaangaande wat volgt:

“Er zal 2 keer een oproep gebeuren, een in 2014 en een in 2015. Art. 1, § 3, BVR 30 september 2011 stelt dat de minister de voorwaarden per oproep kan wijzigen, maar dit sluit o.i. niet uit dat hij voor meerdere oproepen dezelfde criteria kan vaststellen.”

Met de zienswijze van de gemachtigde kan worden ingestemd.

BIJZONDERE OPMERKING

Artikel 2

5. Volgens de gemachtigde heeft het eerste streepje van artikel 2 van het ontwerp enkel betrekking op openluchtrecreatieve terreinen. In de inleidende zin van dat artikel wordt evenwel ook gewag gemaakt van de andere categorieën logiezen (hotels, gastenkamers en vakantiewoningen) waarop het ontwerp betrekking heeft, wat aanleiding tot verwarring kan geven. Er wordt derhalve beter, door middel van een opsplitsing van artikel 2 van het ontwerp, een onderscheid gemaakt tussen de subsidiabele uitgaven bedoeld in het eerste streepje van artikel 2 van het ontwerp, die enkel voor de categorie “openluchtrecreatieve terreinen” in aanmerking worden genomen, en de subsidiabele uitgaven bedoeld in het tweede en het derde streepje van dat artikel 2, die voor alle categorieën waarop het ontwerp betrekking heeft, in aanmerking worden genomen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT