



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.498/2
du 16 décembre 2013

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
23 janvier 2004 instituant un
régime d'avantages sociaux
pour certains
kinésithérapeutes'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.498/2
van 16 december 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
23 januari 2004 tot instelling
van een regeling van sociale
voordelen voor sommige
kinestherapeuten'

Le 18 novembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 23 janvier 2004 instituant un régime d'avantages sociaux pour certains kinésithérapeutes'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 16 décembre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Benoît JADOT, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 16 décembre 2013.

*

Op 18 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 23 januari 2004 tot instelling van een regeling van sociale voordelen voor sommige kinesitherapeuten'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 16 december 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Benoît JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 december 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

EXAMEN DU PROJET

Eu égard au contenu de l'arrêté en projet, on comprend bien la volonté de ses auteurs que celui-ci entre en vigueur à une date antérieure au 31 décembre 2013.

Toutefois, cette volonté doit être combinée avec le respect qui est dû au principe de non-rétroactivité.

À cet égard, il convient d'observer que retenir plus précisément la date du 1^{er} décembre 2013 – comme le fait l'article 2 – aurait pour effet de faire rétroagir l'arrêté en projet.

Pour éviter toute critique, il est nécessaire, mais il suffit, d'adopter, de faire entrer en vigueur et de publier l'arrêté au *Moniteur belge* avant le 31 décembre 2013.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerking.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

Gelet op de inhoud van het ontwerpbesluit is het begrijpelijk dat de stellers ervan de wil geuit hebben dat het in werking zou treden vóór 31 december 2013.

Deze wil moet evenwel gerijmd worden met de inachtneming van het beginsel van non-retroactiviteit.

In dat verband behoort te worden opgemerkt dat in het bijzonder 1 december 2013 als datum vooropstellen – zoals in artikel 2 – tot gevolg zou hebben dat aan het ontwerpbesluit terugwerkende kracht wordt verleend.

Om iedere kritiek te voorkomen, is het noodzakelijk, doch voldoende het besluit vóór 31 december 2013 aan te nemen, in werking te doen treden en bekend te maken in het *Belgisch Staatsblad*.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS