RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.477/1
van 16 december 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van de criteria ter beoordeling van verbeteringsplannen’

Op 14 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de vaststelling van de criteria ter beoordeling van verbeteringsplannen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 5 december 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 16 december 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de criteria vast te stellen aan de hand waarvan de Vlaamse Regering, op advies van de onderwijsinspectie, het verbeteringsplan van een onderwijsinstelling, een centrum voor leerlingenbegeleiding of een centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen, dient te beoordelen.

Het verbeteringsplan is het plan bedoeld in artikel 41, § 2, van het decreet van 8 mei 2009 ‘betreffende de kwaliteit van onderwijs’. Dit artikel bepaalt dat het instellingsbestuur de opschorting kan aanvragen van de procedure tot intrekking van de erkenning van een onderwijsinstelling, die wordt opgestart wanneer het doorlichtingsverslag een ongunstig advies bevat, op basis van een door het bestuur ingediend verbeteringsplan dat ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd.

Het verbeteringsplan is eveneens het plan dat centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen opmaken voor het behoud van hun erkenning naar aanleiding van de doorlichting van de leertijd.

3. Het ontwerp vindt, wat betreft de onderwijsinstellingen, rechtsgrond in artikel 41, § 2, derde lid, van het decreet van 8 mei 2009.

Voor het verlenen van de adviesopdracht aan de onderwijsinspectie in artikel 4 van het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 32, 3°, van het decreet van 8 mei 2009 naar luid waarvan de inspectie alle andere opdrachten uitoefent “die haar worden toegekend bij decreet of bij besluit van de Vlaamse Regering”, gelezen in samenhang met zowel artikel 42, § 1, als artikel 35 van het decreet van 8 mei 2009. Aangezien laatstgenoemd artikel een adviesopdracht verleent in het kader van de erkenningsprocedure kan, op grond van de algemene economie van de decretale taken van de inspectie, aan de inspectie ook een adviesopdracht worden toegekend in het kader van de procedure tot intrekking van diezelfde erkenning.

Voor zover de ontworpen regeling ook geldt voor de verbeteringsplannen die de centra voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen kunnen opstellen, kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 43, eerste en tweede lid, van het decreet van 8 mei 2009, dat de onderwijsinspectie belast met het kwaliteitstoezicht op bepaalde opleidings- en vormingsprogramma’s. Uit artikel 37, § 5, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap 'Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen'’ vloeit immers voort dat om erkend te worden het centrum zowel de controle door de onderwijsinspectie moet mogelijk maken als aan de kwaliteitsstandaarden moet beantwoorden die gelden voor het voltijds secundair onderwijs.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen sub 3 over de rechtsgrond werd opgemerkt moet het eerste lid van de aanhef worden aangevuld met een verwijzing naar de artikelen 32, 3°, 35, 42, § 1, en artikel 43, eerste en tweede lid, van het decreet van 8 mei 2009.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Wim GEURTS Marnix VAN DAMME