



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.470/2
du 4 décembre 2013

sur

un projet d'arrêté ministériel
'portant la pondération et la
répartition en classes de
fonctions de niveau A du cadre
administratif et logistique de la
police fédérale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.470/2
van 4 december 2013

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'houdende de weging
en de indeling in klassen van
ambten van het niveau A van
het administratief en logistiek
kader van de federale politie'

Le 13 novembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant la pondération et la répartition en classes de fonctions de niveau A du cadre administratif et logistique de la police fédérale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 4 décembre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAVEBECK, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 décembre 2013.

*

Op 13 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende de weging en de indeling in klassen van ambten van het niveau A van het administratief en logistiek kader van de federale politie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 4 december 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAVEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

1. Il y a lieu de compléter le préambule de deux alinéas initiaux renvoyant respectivement à l'article 121 de la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux' et à l'article 29, alinéa 3, de la loi du 26 avril 2002 'relative aux éléments essentiels du statut des membres du personnel des services de police et portant diverses autres dispositions relatives aux services de police'.

2. À l'alinéa 2 (devenant l'alinéa 4), il convient de viser l'article 7 et non l'article 1^{er} de l'arrêté ministériel du 5 juin 2007 'relatif à la pondération des fonctions de niveau A du cadre administratif et logistique des services de police'.

DISPOSITIF

Article nouveau

Comme l'ont indiqué les délégués de la ministre, les fonctions visées à l'annexe 1^{re} du projet d'arrêté ont déjà fait l'objet d'une pondération dans l'annexe 1^{re} de l'arrêté ministériel du 10 juillet 2012 'portant la pondération et la répartition en classes des fonctions de niveau A du cadre administratif et logistique de la police fédérale' ¹.

Il convient dès lors de rédiger un nouvel article visant à supprimer la mention de ces fonctions dans l'annexe 1 de l'arrêté ministériel précité.

En conséquence, cet arrêté ministériel sera également mentionné au préambule en un alinéa nouveau.

¹ *Moniteur belge*, 16 avril 2012, pp. 23248 et s.

Article 6

La non-rétroactivité des actes administratifs est de règle, en vertu d'un principe général de droit. La rétroactivité peut toutefois être justifiée si elle est autorisée par la loi. En l'absence d'autorisation légale, elle ne peut être admise qu'à titre exceptionnel, lorsqu'elle est nécessaire, notamment, à la continuité du service public ou à la régularisation d'une situation de fait ou de droit et pour autant qu'elle respecte les exigences de la sécurité juridique et les droits individuels.

L'auteur du projet doit s'assurer que la rétroactivité prévue à l'article 6 du projet est conforme aux principes rappelés ci-dessus.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

1. De aanhef dient aangevuld te worden met een nieuw eerste en tweede lid, waarin respectievelijk wordt verwezen naar artikel 121 van de wet van 7 december 1998 'tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus' en naar artikel 29, derde lid, van de wet van 26 april 2002 'houdende de essentiële elementen van het statuut van de personeelsleden van de politiediensten en houdende diverse andere bepalingen met betrekking tot de politiediensten'.

2. In het tweede lid, dat het vierde lid wordt, dient verwezen te worden naar artikel 7 en niet naar artikel 1 van het ministerieel besluit van 5 juni 2007 'betreffende de weging van de functies van het niveau A van het administratief en logistiek kader van de politiediensten'.

DISPOSITIEF

Nieuw artikel

Zoals de gemachtigden van de minister hebben aangegeven, zijn de ambten bedoeld in bijlage 1 bij het ontwerpbesluit al het onderwerp geweest van een weging in bijlage 1 bij het ministerieel besluit van 10 juli 2012 'houdende de weging en de indeling in klassen van de ambten van het niveau A van het administratief en logistiek kader van de federale politie'¹.

Er dient dus een nieuw artikel gesteld te worden dat ertoe strekt de vermelding van die ambten in bijlage 1 bij het voornoemde ministerieel besluit te schrappen.

Bijgevolg dient dat ministerieel besluit eveneens vermeld te worden in een nieuwe aanhefverwijzing.

¹ Belgisch Staatsblad, 16 april 2012, 23248 e.v.

Artikel 6

Bestuurshandelingen hebben krachtens een algemeen rechtsbeginsel in de regel geen terugwerkende kracht. Terugwerkende kracht kan echter aanvaardbaar zijn indien ze bij de wet wordt toegestaan. Terugwerkende kracht is, indien ze niet door de wet wordt toegestaan, alleen aanvaardbaar bij wijze van uitzondering, inzonderheid wanneer dat nodig is voor de continuïteit van de openbare dienst of voor de regularisering van een rechtstoestand of een feitelijke toestand en voor zover de vereisten inzake rechtszekerheid vervuld zijn en de individuele rechten geëerbiedigd worden.

De steller van het ontwerp dient er zich van te vergewissen dat de in artikel 6 van het ontwerp beoogde terugwerkende kracht valt onder een van de voornoemde gevallen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS