



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.454/1
van 9 december 2013

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot uitvoering van de artikelen 31*ter* en 31*quater* van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 augustus 2002 tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en de uitvoeringsbesluiten ervan'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.454/1
du 9 décembre 2013

sur

un projet d'arrêté royal 'portant exécution des articles 31*ter* et 31*quater* de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail et modifiant l'arrêté royal du 28 août 2002 désignant les fonctionnaires chargés de surveiller le respect de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail et de ses arrêtés d'exécution'

Op 8 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot uitvoering van de artikelen 31^{ter} en 31^{quater} van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 augustus 2002 tot aanwijzing van de ambtenaren belast met het toezicht op de naleving van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en de uitvoeringsbesluiten ervan’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 november 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 9 december 2013.

*

Le 8 novembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘portant exécution des articles 31^{ter} et 31^{quater} de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail et modifiant l'arrêté royal du 28 août 2002 désignant les fonctionnaires chargés de surveiller le respect de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail et de ses arrêtés d'exécution’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 novembre 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 9 décembre 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP VAN BESLUIT

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit bepaalt dat de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid de gegevensbank zal bijhouden waarnaar de gegevens betreffende de registratie van de aanwezigheden op bouwplaatsen worden doorgestuurd en bepaalt daarnaast aan welke waarborgen de registratiemethode moet voldoen, wanneer de registratie van de aanwezigheden niet op de bouwplaats gebeurt. Ten slotte wordt bepaald welke sociaal inspecteurs toezicht kunnen uitoefenen op het aanwezigheidsregistratiesysteem.

3. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 31*ter*, § 2, derde lid, en artikel 31*quater*, § 2, derde lid, van de wet van 4 augustus 1996 ‘betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk’, en door artikel 17 van het Sociaal Strafwetboek.

Voor wat betreft de vermelde artikelen van de wet van 4 augustus 1996 moet opgemerkt worden dat deze artikelen ingevoegd werden bij de artikelen 3 tot 9 van de wet van 27 december 2012 ‘tot invoering van de elektronische registratie van aanwezigheden op tijdelijke en mobiele bouwplaatsen’. Deze bepalingen zijn evenwel nooit in werking getreden, en worden ingetrokken bij artikel 15 van het wetsontwerp ‘tot wijziging van artikel 30*bis* van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders en tot aanpassing van de bepalingen van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk die betrekking hebben op de voorafgaande aangifte en op de registratie van aanwezigheden voor wat de tijdelijke of mobiele bouwplaatsen betreft’.

De artikelen 6 tot 14 van dit wetsontwerp voegen tegelijkertijd in de wet van 4 augustus 1996 nieuwe artikelen 31*bis* tot 31*octies* in. Aangezien het wetsontwerp door de Kamer van volksvertegenwoordigers werd aangenomen op 7 november 2013¹ en niet werd geëvoceerd door de Senaat, onderzoekt de Raad van State, afdeling Wetgeving, in de veronderstelling dat het wetsontwerp rechtsgeldig wordt bekrachtigd en afgekondigd, het om advies voorgelegde ontwerp in het licht van de rechtsgrond zoals die door het ontwerp van wet is gewijzigd.

VORMVEREISTEN

4. Overeenkomstig artikel 15 van de wet van 25 april 1963 ‘betreffende het beheer van de instellingen van openbaar nut voor sociale zekerheid en sociale voorzorg’ moet het ontwerp worden voorgelegd aan de Nationale Arbeidsraad of aan het beheerscomité van de

¹ *Parl.St.* Kamer, 2013-14, nr. 53-3053/5.

betrokken instelling van sociale zekerheid. Overeenkomstig artikel 95 van de wet van 4 augustus 1996 moet het ontwerp voor advies worden voorgelegd aan de Hoge Raad voor Preventie en Bescherming op het werk.

Het staat aan de stellers van het ontwerp om na te gaan of het ontwerp aangepast dient te worden aan de adviezen van de Nationale Arbeidsraad en van de Hoge Raad. Indien de adviezen aanleiding geven tot wijzigingen van het ontwerp, dienen de gewijzigde bepalingen opnieuw aan de Raad van State te worden voorgelegd.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DU PROJET D'ARRÊTÉ

2. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis dispose que l'Office national de sécurité sociale tiendra la banque de données à laquelle sont envoyées les données relatives à l'enregistrement des présences sur chantier et détermine en outre les garanties auxquelles le système d'enregistrement doit répondre, lorsque l'enregistrement des présences ne se fait pas sur chantier. Enfin, il désigne les inspecteurs sociaux qui peuvent surveiller le système d'enregistrement des présences.

3. Le projet trouve un fondement juridique dans l'article 31^{ter}, § 2, alinéa 3, et l'article 31^{quater}, § 2, alinéa 3, de la loi du 4 août 1996 'relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail', et dans l'article 17 du Code pénal social.

En ce qui concerne les articles mentionnés de la loi du 4 août 1996, il faut observer que ces articles ont été insérés par les articles 3 à 9 de la loi du 27 décembre 2012 'établissant l'enregistrement électronique des présences sur les chantiers temporaires ou mobiles'. Ces dispositions ne sont toutefois jamais entrées en vigueur et sont rapportées par l'article 15 du projet de loi 'modifiant l'article 30^{bis} de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs et adaptant les dispositions de la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de l'exécution de leur travail qui concernent la déclaration préalable et l'enregistrement des présences concernant les chantiers temporaires ou mobiles'.

Les articles 6 à 14 de ce projet de loi insèrent également dans la loi du 4 août 1996 de nouveaux articles 31^{bis} à 31^{octies}. Le projet de loi ayant été adopté le 7 novembre 2013 par la Chambre des représentants ¹ et n'ayant pas été évoqué par le Sénat, le Conseil d'État, section de

¹ *Doc parl.* Chambre, 2013-14, n° 53-3053/5.

législation examine le projet soumis pour avis au regard du fondement juridique modifié par le projet de loi, dans l'hypothèse où ce dernier est sanctionné et promulgué régulièrement.

FORMALITÉS

4. Conformément à l'article 15 de la loi du 25 avril 1963 'sur la gestion des organismes d'intérêt public de sécurité sociale et de prévoyance sociale', le projet doit être soumis au Conseil national du travail ou au Comité de gestion de l'organisme de sécurité sociale concerné. Conformément à l'article 95 de la loi du 4 août 1996, le projet doit être soumis pour avis au Conseil supérieur pour la Prévention et la Protection au travail.

Il revient aux auteurs du projet de vérifier si le projet doit être adapté aux avis du Conseil national du travail et du Conseil supérieur. Si les avis donnent lieu à des modifications du projet, les dispositions modifiées devront à nouveau être soumises au Conseil d'État.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT - DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME