



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 54.449/1
van 6 december 2013

avis 54.449/1
du 6 décembre 2013

over

sur

een ontwerp van koninklijk besluit 'tot
wijziging van het koninklijk besluit van
16 mei 2003 tot uitvoering van het
Hoofdstuk 7 van Titel IV van de
programmawet van
24 december 2002 (I), betreffende de
harmonisering en vereenvoudiging van
de regelingen inzake verminderingen
van de sociale zekerheidsbijdragen'

un projet d'arrêté royal 'portant
modification de l'arrêté royal du
16 mai 2003 pris en exécution du
Chapitre 7 du Titre IV de la loi-
programme du 24 décembre 2002 (I),
visant à harmoniser et à simplifier les
régimes de réductions de cotisations de
sécurité sociale'

Op 8 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor de Bestrijding van de sociale en fiscale fraude verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 tot uitvoering van het Hoofdstuk 7 van Titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen'.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 28 november 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Michel TISON, assessor, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 december 2013.

*

Le 8 novembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale et fiscale à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant modification de l'arrêté royal du 16 mai 2003 pris en exécution du Chapitre 7 du Titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale'.

Le projet a été examiné par la première chambre le 28 novembre 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Michel TISON, assesseur, et Wim GEURTS, greffier.

Le rapport a été présenté par Brecht STEEN, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 6 décembre 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een regeling vast te stellen voor het toekennen van de forfaitaire bijdragevermindering voor vaste werknemers met een voltijdse arbeidsovereenkomst in de horeca, ter uitvoering van artikel 353*bis*/8, van de programmawet (I) van 24 december 2002, zoals ingevoegd bij de wet van 11 november 2013 ‘tot wijziging van afdeling 3 van hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet (I) van 24 december 2002’.

Daartoe wordt met artikel 2 van het ontwerp, met ingang van 1 januari 2014, in titel III van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 ‘tot uitvoering van het hoofdstuk 7 van titel IV van de programmawet van 24 december 2002 (I), betreffende de harmonisering en vereenvoudiging van de regelingen inzake verminderingen van de sociale zekerheidsbijdragen’, een nieuw hoofdstuk IX ingevoegd, dat de artikelen 28/7 tot 28/10 omvat.

2.1. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 353*bis*/8, vierde en vijfde lid, van de programmawet van 24 december 2002 en artikel 108 van de Grondwet, gelezen in samenhang met de vermelde wetsbepaling.

2.2. Het beroep op artikel 108 van de Grondwet is nodig omdat het ontworpen artikel 28/10, § 1, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 als zodanig geen rechtsgrond vindt in de machtiging aan de Koning in art 353*bis*/8, vijfde lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002.

De bepalingen in het ontworpen artikel 28/10, § 1, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003, dat de vermindering slechts wordt toegekend in de kwartalen waarin de geregistreerde kassa operationeel is en dat de geregistreerde kassa het ganse kwartaal moet worden gebruikt, vormen een uitvoering van artikel 353*bis*/8, tweede lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002.

Het ontworpen artikel 28/10, § 1, tweede lid, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 maakt het mogelijk dat werkgevers die pas in de loop van het eerste kwartaal van 2014 gebruik beginnen te maken van het geregistreerd kassasysteem eveneens voor de bijdragevermindering in aanmerking komen. Nochtans bepaalt het tweede lid van artikel 353*bis*/8 van de programmawet (I) van 24 december 2002 dat de doelgroepvermindering enkel van toepassing is voor werkgevers die gebruik maken van het geregistreerd kassasysteem. Aangezien uit artikel 353*bis*/8, laatste lid, van de programmawet (I) van 24 december 2002 volgt dat de bijdragevermindering per kwartaal wordt toegekend en dat de bij artikel 28/10, § 1, tweede lid, ontworpen overgangsmaatregel gebonden is aan verschillende voorwaarden, onder meer inzake registratie, is het ontworpen artikel 28/10, § 1, evenwel in overeenstemming met de algemene economie van artikel 353*bis*/8 van de programmawet (I) van 24 december 2002.

De conclusie is dan ook dat het ontworpen artikel 28/10, § 1, van het koninklijk besluit van 16 mei 2003 rechtsgrond vindt in artikel 108 van de Grondwet gelezen in samenhang met artikel 353*bis*/8 van de programmawet (I) van 24 december 2002.

VORMVEREISTEN

3. Het ontwerp geeft uitvoering en nadere inhoud aan een doelgroepvermindering, d.i. een vermindering van de werkgeversbijdragen inzake sociale zekerheid voor één of meerdere werknemers. Deze bijdragevermindering vormt aldus een steunmaatregel met een selectief karakter (het gaat om werknemers in de horeca), die onder de toepassing van de artikelen 107 en 108 van het Verdrag betreffende de Werking van de Europese Unie valt, en die in beginsel moet worden aangemeld bij de Europese Commissie.

Uit de concrete bedragen van de bijdragevermindering blijkt evenwel dat het maximale bedrag van de steun aan een onderneming van die orde is, dat ze krachtens de zogenaamde *de-minimis*verordening nr. 1998/2006¹ van een dusdanige geringe omvang is dat ze geacht wordt niet aan de criteria van artikel 107, eerste lid, VWEU te voldoen, waardoor ze is vrijgesteld van de meldingsplicht.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4.1. Er dient een nieuw eerste lid in de aanhef te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar artikel 108 van de Grondwet.

4.2. In het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) dient de correcte wetshistoriek van de rechtsgrondbepaling te worden vermeld. Er dient met andere woorden te worden toegevoegd dat de betrokken bepaling is “ingevoegd bij de wet van 11 november 2013”.

4.3. Er dient na het huidige eerste lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) een nieuw lid te worden ingevoegd waarin wordt verwezen naar het te wijzigen koninklijk besluit van 16 mei 2003.

*

¹ Verordening (EG) nr. 1998/2006 van de Commissie van 15 december 2006 ‘betreffende de toepassing van de artikelen 87 en 88 van het Verdrag op *de-minimis*steun’, *Pb. L.* 379/5 van 28 december 2006.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de fixer un régime d'octroi de la réduction forfaitaire de cotisations pour les travailleurs fixes de l'horeca disposant d'un contrat de travail à temps plein, en exécution de l'article 353bis/8, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002, inséré par la loi du 11 novembre 2013 'modifiant la section 3 du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002'.

À cet effet, l'article 2 du projet insère, à partir du 1^{er} janvier 2014, un nouveau chapitre IX comprenant les articles 28/7 à 28/10 dans le titre III de l'arrêté royal du 16 mai 2003 'pris en exécution du chapitre 7 du titre IV de la loi-programme du 24 décembre 2002 (I), visant à harmoniser et à simplifier les régimes de réductions de cotisations de sécurité sociale'.

2.1. L'article 353bis/8, alinéas 4 et 5, de la loi-programme du 24 décembre 2002 et l'article 108 de la Constitution, combinés avec la disposition légale précitée, procurent un fondement juridique au projet.

2.2. Le recours à l'article 108 de la Constitution est nécessaire, l'article 28/10, § 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 16 mai 2003 ne trouvant pas, en tant que tel, un fondement juridique dans l'habilitation que l'article 353bis/8, alinéa 5, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 confère au Roi.

L'article 28/10, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 16 mai 2003, qui dispose que la réduction ne peut être octroyée que pour les trimestres au cours desquels la caisse enregistreuse est opérationnelle et que cette caisse doit être utilisée pendant toute la durée du trimestre, pourvoit à l'exécution de l'article 353bis/8, alinéa 2, de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

L'article 28/10, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, de l'arrêté royal du 16 mai 2003 permet aux employeurs qui ne commencent à utiliser la caisse enregistreuse que dans le courant du premier trimestre de 2014 de pouvoir également bénéficier de la réduction de cotisations. Toutefois, l'alinéa 2 de l'article 353bis/8 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002 énonce que la réduction groupe-cible n'est applicable que pour les employeurs qui utilisent la caisse enregistreuse. Dès lors qu'il résulte de l'article 353bis/8, dernier alinéa, de la loi-programme que la réduction de cotisations est octroyée par trimestre et que la mesure transitoire envisagée par l'article 28/10, § 1^{er}, alinéa 2, est liée à différentes conditions, notamment en matière d'enregistrement, l'article 28/10, § 1^{er}, en projet, est toutefois conforme à l'économie générale de l'article 353bis/8 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

Il y a lieu de conclure, dès lors, que l'article 28/10, § 1^{er}, en projet, de l'arrêté royal du 16 mai 2003 trouve son fondement juridique dans l'article 108 de la Constitution, combiné avec l'article 353bis/8 de la loi-programme (I) du 24 décembre 2002.

FORMALITÉS

3. Le projet met en œuvre et définit les modalités d'une réduction groupe-cible, c'est-à-dire une réduction des cotisations patronales de sécurité sociale pour un ou plusieurs travailleurs. Cette réduction de cotisations constitue ainsi une mesure d'aide à caractère sélectif (il s'agit de travailleurs dans l'horeca), qui relève de l'application des articles 107 et 108 du Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, et qui doit en principe être notifiée à la Commission européenne.

Toutefois, il ressort des montants concrets de la réduction de cotisations que le montant maximal de l'aide à une entreprise est tel qu'en vertu du règlement n° 1998/2006¹ dit *de minimis*, l'importance de l'aide est à ce point minime qu'elle est réputée ne pas remplir les critères de l'article 107, paragraphe 1^{er}, du TFUE, de sorte qu'elle est exemptée de l'obligation de notification.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

4.1. Il convient d'insérer dans le préambule un alinéa premier, nouveau, visant l'article 108 de la Constitution.

4.2. Au premier alinéa actuel du préambule (qui devient le deuxième alinéa), on mentionnera l'historique exact de la disposition procurant le fondement juridique. En d'autres termes, il y a lieu d'ajouter que la disposition concernée est « insérée par la loi du 11 novembre 2013 ».

4.3. Après le premier alinéa actuel du préambule (qui devient le deuxième alinéa), on insère un nouvel alinéa visant l'arrêté royal à modifier du 16 mai 2003.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

¹ Règlement (CE) n° 1998/2006 de la Commission du 15 décembre 2006 'concernant l'application des articles 87 et 88 du traité aux aides *de minimis*', JO L 379/5 du 28 décembre 2006.