



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.437/4
du 4 décembre 2013

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif
au droit à la nourriture à charge
de l'État au profit des
militaires qui se trouvent dans
certaines situations
particulières'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.437/4
van 4 december 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende het recht
op voeding ten laste van de
Staat ten voordele van de
militairen die zich in bepaalde
bijzondere omstandigheden
bevinden'

Le 7 novembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Vice-Premier Ministre et Ministre de la Défense à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif au droit à la nourriture à charge de l'État au profit des militaires qui se trouvent dans certaines situations particulières'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 4 décembre 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Christian BEHRENDT, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Laurence VANCRAVEBECK, auditrice.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 décembre 2013.

*

Op 7 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Landsverdediging verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende het recht op voeding ten laste van de Staat ten voordele van de militairen die zich in bepaalde bijzondere omstandigheden bevinden'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 4 december 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Christian BEHRENDT, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Laurence VANCRAVEBECK, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 december 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle l'observation suivante.

Selon l'article 1^{er}, § 2, 1^o, de l'arrêté en projet, l'État prend en charge les frais de nourriture des militaires qui se trouvent dans les sous-positions « en service intensif », « en assistance » et « en engagement opérationnel ».

L'article 190 de la loi du 28 février 2007 'fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées', tel que modifié par l'article 281 de la loi du 31 juillet 2013, crée une nouvelle sous-position : la sous-position « en appui militaire ». Il s'agit de la sous-position dans laquelle se trouve le militaire qui participe à une mission d'appui militaire dans le cadre d'un programme de partenariat militaire¹.

Il ressort du commentaire de l'article devenu l'article 281 que l'intention était de remédier à une incertitude juridique en prévoyant que les droits et obligations applicables aux militaires qui se trouvent dans la nouvelle sous-position « en appui militaire » soient alignés sur ceux prévus pour les militaires qui se trouvent dans une des deux sous-positions qui étaient jusqu'alors applicables lors d'une mise en œuvre, à savoir « en engagement opérationnel » et « en assistance »².

Il convient dès lors que l'article 1^{er}, § 2, 1^o, du projet vise également les militaires qui se trouvent dans la sous-position « en appui militaire ».

*

¹ Voir à cet égard l'article 191 de la loi du 28 février 2007, tel que modifié par l'article 282 de la loi du 31 juillet 2013 et l'article 3, § 1^{er}, 2^o, c), de la loi du 20 mai 1994 'relative aux périodes et aux positions des militaires du cadre de réserve, ainsi qu'à la mise en œuvre et à la mise en condition des Forces armées', tel que modifié par l'article 221 de la loi du 28 février 2007, lui-même remplacé par l'article 311 de la loi du 31 juillet 2013. Ces dispositions doivent entrer en vigueur au plus tard le 31 décembre 2013.

² Projet de loi modifiant la loi du 28 février 2007 'fixant le statut des militaires et candidats militaires du cadre actif des Forces armées et modifiant certaines dispositions relatives au statut du personnel militaire' (*Doc. parl.*, Chambre, 2012-2013, n° 2879/1, p. 87).

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Luidens artikel 1, § 2, 1°, van het ontworpen besluit neemt de Staat de voedingskosten op zich van de militairen in de deelstanden “in intensieve dienst”, “in hulpverlening” en “in operationele inzet”.

Artikel 190 van de wet van 28 februari 2007 ‘tot vaststelling van het statuut van de militairen en kandidaat-militairen van het actief kader van de Krijgsmacht’, zoals gewijzigd bij artikel 281 van de wet van 31 juli 2013, schept een nieuwe deelstand: “in militaire bijstand”. Dat is de deelstand waarin de militair zich bevindt die deelneemt aan een opdracht van militaire bijstand in het kader van een programma van militair partnerschap deelneemt.¹

Uit de bespreking van het artikel dat artikel 281 is geworden, blijkt dat de bedoeling voorzat een rechtsonzekerheid weg te nemen, door te bepalen dat de rechten en verplichtingen die gelden voor de militairen in de nieuwe deelstand “in militaire bijstand” afgestemd worden op de rechten en verplichtingen die gelden voor de militairen in een van de twee deelstanden die tot dan toe golden tijdens een aanwending, namelijk “in operationele inzet” en “in hulpverlening”.²

Artikel 1, § 2, 1°, van het ontwerp moet dus tevens op de militairen in de deelstand “in militaire bijstand” betrekking hebben.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY

¹ Zie in dat verband artikel 191 van de wet van 28 februari 2007, zoals gewijzigd bij artikel 282 van de wet van 31 juli 2013, en artikel 3, § 1, 2°, c), van de wet van 20 mei 1994 ‘betreffende de perioden en de standen van de militairen van het reserviekader alsook betreffende de aanwending en de paraatstelling van de Krijgsmacht’, zoals gewijzigd bij artikel 221 van de wet van 28 februari 2007 dat zelf is vervangen bij artikel 311 van de wet van 31 juli 2013. Die bepalingen moeten uiterlijk 31 december 2013 in werking treden.

² Wetsontwerp tot wijziging van de wet van 28 februari 2007 ‘tot vaststelling van het statuut van de militairen van het actief kader van de krijgsmacht en tot wijziging van sommige bepalingen betreffende het statuut van het militair personeel’ (*Parl.St.* Kamer 2012-13, nr. 2879/1, 87).