



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.420/2
du 2 décembre 2013

sur

un projet d'arrêté royal
'déterminant les activités
mentionnées à
l'article 21^{quinq}ies, § 1^{er}, a), b) et
c) de l'arrêté royal n° 78 du
10 novembre 1967 relatif à
l'exercice des professions des soins
de santé que le secouriste-
ambulancier peut réaliser et fixant
les modalités d'exécution de ces
activités afférentes à la fonction de
secouriste-ambulancier'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.420/2
van 2 december 2013

over

een ontwerp van koninklijk besluit
'tot bepaling van de activiteiten
vermeld in artikel 21^{quinq}ies, § 1,
a), b) en c), van het koninklijk
besluit nr. 78 van
10 november 1967 betreffende de
uitoefening van de
gezondheidszorgberoepen die de
hulpverlener-ambulancier kan
uitvoeren, en tot vaststelling van de
nadere regels waaronder de
hulpverlener-ambulancier deze
handelingen kan stellen die
verband houden met zijn functie'

Le 5 novembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Santé publique à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'déterminant les activités mentionnées à l'article 21^{quinq}ies, § 1^{er}, a), b) et c) de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions des soins de santé que le secouriste-ambulancier peut réaliser et fixant les modalités d'exécution de ces activités afférentes à la fonction de secouriste-ambulancier'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 2 décembre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques BEHRENDT, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Martine BAGUET.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 2 décembre 2013.

*

Op 5 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Volksgezondheid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot bepaling van de activiteiten vermeld in artikel 21^{quinq}ies, § 1, a), b) en c), van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen die de hulpverlener-ambulancier kan uitvoeren, en tot vaststelling van de nadere regels waaronder de hulpverlener-ambulancier deze handelingen kan stellen die verband houden met zijn functie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 2 december 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Martine BAGUET.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 2 december 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

PRÉAMBULE

En application de l'article 2, 9^o, de l'arrêté royal du 20 septembre 2012 'portant exécution de l'article 19/1, § 1^{er}, deuxième alinéa, du chapitre V/1 de la loi du 5 mai 1997 relative à la coordination de la politique fédérale de développement durable' le projet à l'examen est dispensé d'un examen préalable de la nécessité de réaliser une étude d'incidence.

L'alinéa 8 sera omis.

DISPOSITIF

Article 1^{er}, 1^o, c), troisième point ¹

En application de cette disposition, le secouriste-ambulancier est autorisé à procéder à l'« administration de médicaments par voie orale ou par inhalation, sur prescription médicale formulée oralement, par le médecin de la fonction 'service mobile d'urgence' qui est employé par le système d'appel unifié pour prendre en charge le patient ».

À ce propos, la Commission technique de l'art infirmier, dans son avis du 16 novembre 2011 'relatif à la liste des actes du secouriste-ambulancier et les conditions d'exécution de ces actes' observe que « la prescription formulée oralement est définie dans l'A.R. 1990 et peut être communiquée par téléphone, radiophonie ou webcam [...] ».

¹ Au sujet de cet article, il est renvoyé aux *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », recommandation n° 58.

La sécurité juridique requiert que la disposition en projet fasse référence à l'article 7^{quater}, § 4, a), de l'arrêté royal du 18 juin 1990 'portant fixation de la liste des prestations techniques de soins infirmiers et de la liste des actes pouvant être confiés par un médecin à des praticiens de l'art infirmier, ainsi que des modalités d'exécution relatives à ces prestations et à ces actes et des conditions de qualification auxquelles les praticiens de l'art infirmier doivent répondre', lequel définit et encadre strictement la notion de « prescription formulée oralement ». En effet, cet article est rédigé comme suit :

« § 1^{er}. Des prestations techniques infirmières avec indication B2 et des actes médicaux confiés sont délégués au moyen :

- d'une prescription médicale écrite, éventuellement sous forme électronique ou par télécopie ;
- d'une prescription médicale formulée oralement, éventuellement communiquée par téléphone, radiophonie ou webcam ;
- d'un ordre permanent.

Les prestations techniques et les actes confiés prescrits doivent relever des connaissances et aptitudes normales du praticien de l'art infirmier.

[...]

§ 3. Lors de la prescription communiquée oralement par le médecin au praticien de l'art infirmier, à exécuter en présence du médecin, le praticien de l'art infirmier répète la prescription et avertit le médecin de son exécution. Le médecin confirme la prescription par écrit dans les meilleurs délais.

§ 4. En cas d'urgence uniquement, la prescription formulée oralement peut être exécutée en l'absence du médecin. Dans ce cas, les règles suivantes sont d'application :

- a) la prescription est communiquée par téléphone, par radiophonie ou par webcam.
- b) en cas de besoin, il est indiqué de se rapporter à un plan de soins de référence, à un ordre permanent ou à une procédure.
- c) si le praticien de l'art infirmier juge nécessaire la présence du médecin auprès du patient, il ne peut être contraint d'exécuter la prescription. Dans ce cas, il est tenu d'en informer le médecin.
- d) le médecin confirme la prescription par écrit dans les meilleurs délais.

[...] ».

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

AANHEF

Overeenkomstig artikel 2, 9°, van het koninklijk besluit van 20 september 2012 ‘houdende uitvoering van artikel 19/1, § 1, tweede lid van hoofdstuk V/1 van de wet van 5 mei 1997 betreffende de coördinatie van het federale beleid inzake duurzame ontwikkeling’ is het voorliggende ontwerp vrijgesteld van een voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak een effectbeoordeling uit te voeren.

Het achtste lid moet worden weggelaten.

DISPOSITIEF

Artikel 1, 1°, c), derde punt¹

Krachtens deze bepaling is de hulpverlener-ambulancier gemachtigd “geneesmiddelen [toe te dienen] langs orale weg of inhalatie, op mondeling voorschrift van de arts van de functie ‘mobiele urgentiegroep’ die door het eenvormig oproepstelsel is uitgezonden om de patiënt te behandelen”.

In dat verband heeft de Technische Commissie voor Verpleegkunde in haar advies van 16 november 2011 ‘met betrekking tot de lijst van handelingen van de hulpverlener-ambulancier en de voorwaarden voor de uitvoering van deze handelingen’ het volgende opgemerkt: “Het K.B. van 1990 definieert een mondeling medisch voorschrift als ‘eventueel telefonisch, radiofonisch of via webcam meegedeeld’ [...]”.

¹ Voor dit artikel wordt verwezen naar de *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, aanbeveling 58.

Ter wille van de rechtszekerheid moet de ontworpen bepaling verwijzen naar artikel 7^{quater}, § 4, a), van het koninklijk besluit van 18 juni 1990 ‘houdende vaststelling van de lijst van de technische verpleegkundige verstrekkingen en de lijst van de handelingen die door een arts aan beoefenaars van de verpleegkunde kunnen worden toevertrouwd, alsmede de wijze van uitvoering van die verstrekkingen en handelingen en de kwalificatievereisten waaraan de beoefenaars van de verpleegkunde moeten voldoen’. In dat artikel wordt het begrip “mondeling geformuleerd voorschrift” strikt gedefinieerd en afgebakend. Het artikel luidt immers als volgt:

“§ 1. Technische verpleegkundige verstrekkingen met aanduiding B2 en toevertrouwde geneeskundige handelingen worden opgedragen door middel van:

- een geschreven, eventueel elektronisch of via telefax, medisch voorschrift;
- een mondeling geformuleerd medisch voorschrift, eventueel telefonisch, radiofonisch of via webcam meegedeeld;
- een staand order.

De voorgeschreven technische verstrekkingen en toevertrouwde handelingen moeten behoren tot de normale kennis en bekwaamheid van de verpleegkundige.

[...]

§ 3. Bij het voorschrift door de arts aan de verpleegkundige mondeling medegedeeld en in aanwezigheid van een arts uit te voeren, herhaalt de verpleegkundige het voorschrift en verwittigt hij de arts wanneer hij het uitvoert. De arts bevestigt zo spoedig mogelijk schriftelijk het voorschrift.

§ 4. Enkel in dringende gevallen kan het mondeling geformuleerd voorschrift uitgevoerd worden in afwezigheid van de arts. In dit geval zijn de volgende regels van toepassing:

- a) het voorschrift wordt telefonisch, radiofonisch of via webcam medegedeeld.
- b) indien nodig wordt er verwezen naar een standaardverpleegplan, een staand order of een procedure.
- c) als de verpleegkundige de aanwezigheid van de arts bij de patiënt nodig acht, kan hij niet gedwongen worden het voorschrift uit te voeren. In dat geval is hij verplicht de arts hierover in te lichten.
- d) de arts bevestigt zo spoedig mogelijk schriftelijk het voorschrift.

[...]”.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Yves KREINS