



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.412/3
van 3 december 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende bepaling van de minimale competenties voor de personeelsformatie van een sociaal verhuurkantoor ter uitvoering van artikel 9, § 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren'

Op 4 november 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende bepaling van de minimale competenties voor de personeelsformatie van een sociaal verhuurkantoor ter uitvoering van artikel 9, § 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 26 november 2013. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric VANNESTE, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 3 december 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe uitvoering te geven aan artikel 9, § 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 ‘houdende bepaling van de erkennings- en subsidievoorwaarden van sociale verhuurkantoren’, dat op zijn beurt rechtsgrond vindt in artikel 56 van de Vlaamse Wooncode.

Artikel 9, § 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 luidt als volgt:

“§3. (...) De minister kan de minimale competenties van de verschillende functieprofielen voor de personeelsformatie van een sociaal verhuurkantoor, vermeld in § 2, eerste lid, 4° vaststellen.”

2. De artikelen 1, 4, 5 en 6 van het ontwerp hebben evenwel een aanzienlijk ruimere draagwijdte dan het vaststellen van “de minimale competenties van de verschillende functieprofielen”.

Zo strekt artikel 1 ertoe te bepalen dat een erkend en gesubsidieerd sociaal verhuurkantoor over een “uitgeschreven interne procedure voor het personeelsbeleid” moet beschikken en dat het kantoor “streeft naar diversiteit in de samenstelling van zijn personeelsformatie”. Met een dergelijke bepaling worden evenwel geen minimale competenties vastgesteld.

Bij artikel 4 wordt vereist dat het sociaal verhuurkantoor voorziet in “de nodige ondersteunings- en opleidingsmogelijkheden voor zijn medewerkers om hun competenties blijvend te ontwikkelen” en met artikel 5, dat ermee onlosmakelijk samenhangt, wordt beoogd “de ondersteuningsstructuur voor de sociale verhuurkantoren”¹ op te dragen om, “in de uitvoering van haar ondersteuningsopdracht, onder meer in een vormingsaanbod voor personeelsbeleid, in modellen van functie- en competentieprofielen, (...)” te voorzien. Ook dit kan niet in de vermelde rechtsgrond worden ingepast.

Ten slotte wordt met artikel 6 beoogd het verhuurkantoor te verplichten in het jaarverslag te rapporteren over de genomen initiatieven en evoluties met betrekking tot het personeelsbeleid, waarvoor evenmin rechtsgrond kan worden gevonden in het geciteerde artikel 9, § 3, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012.

Ermee rekening houdende dat ministers niet beschikken over een algemene uitvoeringsbevoegdheid zoals de Vlaamse Regering die wel heeft op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, dient dan ook te worden

¹ Bedoeld wordt wellicht de ondersteuningsstructuur vermeld in artikel 1, 8°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012, zijnde het extern verzelfstandigd agentschap Vlaamse Maatschappij voor Sociaal Wonen (hierna: VMSW), vermeld in artikel 30 van de Vlaamse Wooncode, die instaat voor de ondersteuning van de sociale verhuurkantoren. Overeenkomstig artikel 33, § 1, derde lid, van de Vlaamse Wooncode is de VMSW ermee belast de sociale verhuurkantoren te ondersteunen bij het huren van woningen op de private huurmarkt en het sociaal verhuren van die woningen. De door de VMSW te vervullen taken in dat verband worden opgesomd in artikel 33, § 1, derde lid, 1° tot 5°, van diezelfde Vlaamse Wooncode, waaronder het ondersteunen van de sociale verhuurkantoren bij het uitvoeren van de taken vermeld in artikel 56, § 2, eerste en derde lid, van de Vlaamse Wooncode.

besloten dat artikel 9, § 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012 geen rechtsgrond kan bieden voor de artikelen 1, 4, 5 en 6 van het ontwerp.

3. Bovendien is het betwistbaar dat de artikelen 2 en 3 van het ontwerp nog kunnen worden ingepast in artikel 9, § 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012, in die zin dat daarmee zou worden beoogd “de minimale competenties van de verschillende functieprofielen” vast te stellen.

Bij artikel 2 van het ontwerp worden immers geen minimale competenties van de verschillende functieprofielen vastgesteld, doch (enkel) bepaald dat het erkende en gesubsidieerde sociaal verhuurkantoor bij de aanwerving van personeel “een eenduidige en objectieve procedure [moet] volgen, met duidelijke functiebeschrijvingen die gebaseerd zijn op resultaatgebieden en competentieprofielen”, waarbij deze laatste zowel een aantal generieke als specifieke competenties moeten bevatten. Hiermee wordt evenwel niet aangegeven welke de minimaal vereiste competenties zijn.² In artikel 3 van het ontwerp wordt weliswaar vereist dat elke medewerker minimaal moet beschikken over de generieke competenties, maar ook hier wordt niet verduidelijkt wat die minimale generieke competenties inhouden.

Ook wat die bepalingen betreft, dient te worden besloten dat ze geen uitvoering geven aan artikel 9, § 3, derde lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 juli 2012.

Gelet op hetgeen hiervoor is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond, ziet de afdeling Wetgeving af van een verder onderzoek van het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Jan SMETS

² Er wordt aan herinnerd, wat de sociale verhuurkantoren betreft, dat het vaststellen van de (aanvullende) erkenningsvoorwaarden en het bepalen van de subsidievoorwaarden bij artikel 56, § 1, laatste lid, respectievelijk artikel 58 van de Vlaamse Wooncode is opgedragen aan de Vlaamse Regering.