RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.403/3
van 29 november 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van artikel 5, 9, 10, 13, 14, 15 en 16 van het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van subsidies aan land- of tuinbouwers voor de diversificatie naar zorgboerderijactiviteiten’

Op 30 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘tot uitvoering van artikel 5, 9, 10, 13, 14, 15 en 16 van het besluit van de Vlaamse Regering tot toekenning van subsidies aan land- of tuinbouwers voor de diversificatie naar zorgboerderijactiviteiten’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 19 november 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Lieven DENYS en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 29 november 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot toekenning van subsidies aan land- of tuinbouwers voor de diversificatie naar zorgboerderijactiviteiten’, waarover de Raad van State op dezelfde dag als over dit ontwerp advies 54.402/3 uitbrengt, uit te voeren. Dat laatste ontwerp strekt ertoe een nieuwe subsidieregeling in te voeren voor land- of tuinbouwers die zogenaamde zorgboerderijactiviteiten uitvoeren. Dat ontwerp regelt onder meer het bedrag van de subsidie, de subsidievoorwaarden met inbegrip van de zorgboerderijovereenkomst, de aanmeldings- en uitbetalingsprocedure, alsook de controle op de subsidies.

Ter uitvoering van een aantal delegaties aan de Vlaamse minister bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij in dat ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, worden in het voorliggende ontwerp van ministerieel besluit de volgende aspecten geregeld:

- het minimale bruto bedrijfsresultaat dat het bedrijf moet behalen, alsook de wijze van berekening van dat bedrag (artikel 3 van het ontwerp);
- de maximumberoepsinkomsten die de subsidieaanvrager uit andere beroepsactiviteiten kan behalen, alsook een aantal inkomensvoorwaarden en organisatorische voorwaarden waaraan de land- of tuinbouwer moet voldoen (artikel 4);
- de gegevens die de zorgboerderijovereenkomst moet bevatten (artikel 5), alsook de wijze waarop die overeenkomst beschikbaar wordt gesteld en wordt ondertekend en beëindigd (artikelen 6 tot 8);
- de nadere uitwerking van de aanmeldingsprocedure (artikel 9);
- de wijze waarop het Agentschap voor Landbouw en Visserij het bruto bedrijfsresultaat, de inkomensvoorwaarden en de verzekering onderzoekt, alsook de wijze waarop wijzigingen in de subsidievoorwaarden worden gemeld (artikelen 10 tot 13);
- de wijze waarop de zorgboerderijactiviteiten moeten worden geregistreerd (artikel 14).

3.1. Het ontworpen besluit vindt in beginsel rechtsgrond in de bepalingen die in het tweede lid van de aanhef worden vermeld, onder het voorbehoud dat die bepalingen ongewijzigd worden aangenomen door de Vlaamse Regering. Het in dat tweede lid vermelde artikel 16 biedt evenwel geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit, nu geen enkele bepaling ervan betrekking heeft op de procedure voor de uitbetaling van de subsidie.

Zoals wordt opgemerkt in advies 54.402/3 over het ontworpen rechtsgrond biedende besluit van de Vlaamse Regering, zijn de delegaties aan de minister in artikel 5, eerste lid, 2° en 3°, en derde lid, van dat ontwerp te ruim en moeten de artikelen 3 en 4 van dit ontwerp,

die er de uitvoering van vormen, worden overgeheveld naar dat ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

3.2. De rechtsgrond biedende bepalingen van het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering vinden op hun beurt rechtsgrond in artikel 5 van het decreet van 3 maart 2004 ‘inzake de subsidiëring van meer duurzame landbouwproductiemethoden en de erkenning van centra voor meer duurzame landbouw’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen *sub* 3.1 is opgemerkt, moet de verwijzing naar de artikelen 5 en 16 van het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering worden weggelaten uit het tweede lid van de aanhef.

Artikel 13

5. Indien met de woorden “de subsidievoorwaarden” in artikel 13 van het ontwerp wordt gerefereerd aan alle subsidievoorwaarden bedoeld in artikel 5, eerste lid, kan dit beter worden verduidelijkt, aangezien in sommige bepalingen van het ontworpen besluit van de Vlaamse Regering wordt verwezen naar welbepaalde van deze subsidievoorwaarden.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES Jo BAERT