



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.372/1
van 28 november 2013

over

een voorontwerp van decreet 'tot bekrachtiging van het reglement van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming inzake accreditatie, instellingsreview en toets nieuwe opleiding ten aanzien van opleidingen, dan wel instellingen in de Vlaamse Gemeenschap'

Op 25 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot bekrachtiging van het reglement van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming inzake accreditatie, instellingsreview en toets nieuwe opleiding ten aanzien van opleidingen, dan wel instellingen in de Vlaamse Gemeenschap’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 november 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 november 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten van de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP VAN DECREET

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe het in artikel 9*quinquies* van het decreet van 4 april 2003 ‘betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen’ en in artikel 13 van het decreet van 30 april 2009 ‘betreffende het secundair na secundair onderwijs en het hoger beroepsonderwijs’ bedoelde reglement van de accreditatieorganisatie te bekrachtigen. Het te bekrachtigen reglement is het reglement van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie van 13 mei 2013 ‘tot bepaling van de bestuursbeginselen die van toepassing zijn bij de besluitvorming accreditatie, instellingsreview en toets nieuwe opleiding ten aanzien van opleidingen, dan wel instellingen in de Vlaamse Gemeenschap’. Het stelt de bestuursbeginselen vast die gelden bij de besluitvorming inzake de accreditatie, instellingsreview en de toets nieuwe opleiding en komt in de plaats van het reglement van 19 februari 2005 ‘tot bepaling van de bestuursbeginselen van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie’, goedgekeurd bij het decreet van 27 januari 2006.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

3.1. Zoals ook in de memorie van toelichting bij het ontwerp wordt uiteengezet, is de bekrachtiging bij decreet van de bestuursbeginselen die door de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie in acht moeten worden genomen bij de beoordeling van accreditatieaanvragen, aanvragen voor een instellingsreview en voor een toets nieuwe opleiding, noodzakelijk omwille van het grondwettelijk legaliteitsbeginsel in onderwijszaken.

Precies omwille van het feit dat het vernoemde reglement aangelegenheden regelt die door de grondwet aan de decreetgever zijn voorbehouden, moet de bekrachtiging bij decreet in beginsel terugwerken tot op het ogenblik van de inwerkingtreding van het reglement. Artikel 9*quinquies* van het decreet van 4 april 2003 bevestigt dit beginsel door te bepalen dat het reglement ophoudt uitwerking te hebben indien het niet bij decreet is bekrachtigd binnen een termijn van 1 jaar vanaf de inwerkingtreding van het reglement en door te bepalen dat de bekrachtiging terugwerkt tot deze laatste datum.

3.2. Krachtens artikel 42 van het reglement van de Nederlands-Vlaamse Accreditatieorganisatie van 13 mei 2013 volgt de inwerkingtreding van het reglement “op overeenkomstige wijze de bepalingen van inwerkingtreding zoals opgenomen in artikel 48 en 50 van het decreet van 6 juli 2012 tot wijziging van het decreet van 4 april 2003 betreffende de herstructurering van het hoger onderwijs in Vlaanderen, wat het stelsel van kwaliteitszorg en accreditatie betreft”.

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

Artikel 48 van het decreet van 6 juli 2012 bevat een overgangsregeling in verband met reeds (met name voor het einde van het academiejaar 2012-13) genomen accreditatiebesluiten.

Uit artikel 50 volgt dat het decreet van 6 juli 2012 in beginsel in werking treedt op 1 juli 2012. Een aantal bepalingen treden evenwel in werking op een door de Vlaamse Regering te bepalen datum “na de uitvoering van de evaluatie van de werking van de instellingsreviews en van de proefprojecten bedoeld in artikel 45”. De Vlaamse Regering heeft nog geen uitvoering gegeven aan deze machtiging. Een aantal bepalingen van het decreet van 6 juli 2012 zijn dus nog niet in werking getreden. Dit geldt bijvoorbeeld voor artikel 43 van het decreet van 6 juli 2012 dat artikel 93septies, § 2, in het decreet van 4 april 2003 invoegt, en dat betrekking heeft op de accreditatie met beperkte geldigheidsduur, waarvoor hoofdstuk VII van het reglement van 13 mei 2013 de bestuursbeginselen vastlegt.

3.3. Het is bijgevolg onduidelijk welke de precieze datum van inwerkingtreding van het reglement is, en bijgevolg of de bekrachtiging plaatsvindt binnen de door artikel 9quinquies van het decreet van 4 april 2003 vereiste termijn.

Om verduidelijking over de datum van inwerkingtreding gevraagd, antwoordde de gemachtigde het volgende: “Het reglement is in werking getreden op 13 mei 2013, de dag van goedkeuring door het Algemeen bestuur van de NVAO. Het houdt op uitwerking te hebben op 13 mei 2014 (zijnde de termijn van 1 jaar zoals vermeld in het decreet van 6 juli 2012) indien op dat moment nog geen bekrachtiging bij decreet zou hebben plaats gevonden.”

3.4. De door de gemachtigde vermelde datum van inwerkingtreding vindt geen grondslag in het reglement, zoals blijkt uit hetgeen *sub* 3.2. beschreven is. Uit die beschrijving lijkt in tegendeel te kunnen worden afgeleid dat de bekrachtiging deels laattijdig is, en dat het reglement vanaf 1 juli 2013 deels geen uitwerking meer kan hebben.

3.5. Uit het voorgaande moet de conclusie getrokken worden dat artikel 42 van het reglement van 13 mei 2013 moet worden aangepast om duidelijkheid te scheppen over de datum van inwerkingtreding, zodat ook duidelijk is vanaf welk ogenblik het reglement bij decreet bekrachtigd wordt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME