



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.366/4
du 18 novembre 2013

advies 54.366/4
van 18 november 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal 'relatif
à l'entrée en vigueur de la loi
du 22 mai 2003 portant
organisation du budget et de la
comptabilité de l'État fédéral,
pour le Service « Résidence
Palace - Centre de Presse
international » - Bruxelles'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'betreffende de
inwerkingtreding van de wet
van 22 mei 2003 houdende de
organisatie van de begroting en
van de comptabiliteit van de
federale Staat voor de dienst
"Résidence Palace -
Internationaal Perscentrum" -
Brussel'

Le 25 octobre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Ministre du Budget et de la Simplification administrative à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à l'entrée en vigueur de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, pour le Service « Résidence Palace - Centre de Presse international » - Bruxelles'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 18 novembre 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, greffier.

Le rapport a été présenté par Patrick RONVAUX, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2013.

*

Op 25 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Begroting en Administratieve Vereenvoudiging verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de inwerkingtreding van de wet van 22 mei 2003 houdende de organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat voor de dienst "Résidence Palace - Internationaal Perscentrum" - Brussel'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 18 november 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Patrick RONVAUX, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS GÉNÉRALES

1. Conformément à son article 133, la loi du 22 mai 2003 'portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral' (ci-après dénommée : la loi du 22 mai 2003) entre en vigueur, pour les services administratifs à comptabilité autonome, le 1^{er} janvier 2014 sauf si le Roi, sur proposition du Ministre du Budget et du Ministre de tutelle, fait entrer la loi en vigueur avant cette date pour un service déterminé.

Le projet d'arrêté royal à l'examen se donne pour objet, en application de l'article 133 précité, de faire entrer la loi du 22 mai 2003 en vigueur au 1^{er} janvier 2013 pour ce qui concerne le Service « Résidence palace – Centre de Presse international – Bruxelles »¹.

Compte tenu de la date à laquelle le présent avis est donné, à savoir le 18 novembre 2013, l'arrêté en projet prévoit donc une entrée en vigueur rétroactive de la loi précitée pour ce qui concerne le service identifié ci-avant.

Il ressort du dossier de demande d'avis, que le projet a été conçu en 2012 et que l'intention était de l'adopter avant le 1^{er} janvier 2013 : ainsi, les avis des Inspecteurs des Finances sont datés des 10 et 11 décembre 2012 ; la lettre de demande d'avis est datée du 17 décembre 2012 ; le millésime 2012 est mentionné dans l'intitulé du projet et Albert II y est toujours présenté comme étant le monarque régnant.

Cette demande d'avis est seulement parvenue au Conseil d'État le 25 octobre 2013.

2. Actuellement, l'entrée en vigueur rétroactive au 1^{er} janvier 2013 ne peut se concevoir que si elle tend à régulariser une situation de fait dans laquelle, depuis le 1^{er} janvier 2013, le service concerné aurait, du point de vue des règles budgétaires et comptables, fonctionné comme si la loi du 22 mai 2003 lui était déjà applicable.

En ce cas, les articles 2 et 3 du projet devraient de toute façon être omis dans la mesure où ces articles sont devenus dépourvus de sens puisqu'ils imposent au comité de gestion du service concerné de poser des actes matériels qui portent sur une période de temps qui est maintenant révolue.

¹ Le Service « Résidence palace – Centre de Presse international – Bruxelles » est un service à comptabilité autonome en vertu de l'article 51 de la loi programme du 19 juillet 2001 pour l'année budgétaire 2001. Ses règles organiques figurent dans l'arrêté royal du 7 janvier 2002 'relatif à la composition et à la compétence des organes, et à la gestion financière du Centre de presse international en tant que Service de l'État à gestion séparée'.

Dans le cas contraire, c'est-à-dire si le service concerné n'a pas appliqué en 2013 les règles issues de la loi du 22 mai 2003, le projet n'a plus de raison d'être eu égard au fait que, comme rappelé ci-dessus, la loi du 22 mai 2003 entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2014 pour les services administratifs à comptabilité autonome.

3. En conclusion, l'utilité d'encore adopter le projet à l'examen sera réexaminée à la lumière des observations qui précèdent.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ALGEMENE OPMERKINGEN

1. Overeenkomstig artikel 133 van de wet van 22 mei 2003 ‘houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat’ (hierna de wet van 22 mei 2003 genoemd), treedt deze wet voor de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie op 1 januari 2014 in werking, behalve indien de Koning de wet op voorstel van de minister van de Begroting en van de voogdijminister voor een bepaalde dienst vóór deze datum in werking doet treden.

Het voorliggende ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de wet van 22 mei 2003 met toepassing van het voornoemde artikel 133 op 1 januari 2013 in werking te doen treden voor de dienst “Résidence Palace - Internationaal Perscentrum - Brussel”.¹

Gelet op de datum waarop dit advies wordt verleend, te weten 18 november 2013, voorziet het ontworpen besluit voor wat de hierboven genoemde dienst betreft dus in een retroactieve inwerkingtreding van de voornoemde wet.

Uit het dossier van de adviesaanvraag blijkt dat het ontwerp in 2012 is geconcipeerd en dat het de bedoeling was het voor 1 januari 2013 aan te nemen. Zo zijn de adviezen van de inspecteurs van Financiën bijvoorbeeld 10 en 11 december 2012 gedagtekend; de brief met de adviesaanvraag is 17 december 2012 gedagtekend; het opschrift van het ontwerp vermeldt het jaar 2012 en Albert II wordt er nog steeds als regerende vorst vermeld.

De Raad van State heeft deze adviesaanvraag pas op 25 oktober 2013 ontvangen.

2. De inwerkingtreding met terugwerking tot 1 januari 2013 is thans alleen denkbaar indien ze ertoe strekt een feitelijke toestand te regulariseren waarin de betrokken dienst sedert 1 januari 2013 op het vlak van de begrotings- en boekhoudkundige regels zou hebben gewerkt alsof de wet van 22 mei 2003 reeds op deze dienst van toepassing was.

In dat geval moeten de artikelen 2 en 3 van het ontwerp in ieder geval worden weggelaten, in zoverre ze doelloos zijn geworden daar ze het beheerscomité van de betrokken

¹ De dienst “Résidence Palace - Internationaal Perscentrum - Brussel” is een dienst met boekhoudkundige autonomie krachtens artikel 51 van de programmawet van 19 juli 2001 voor het begrotingsjaar 2001. De organieke regels ervan staan in het koninklijk besluit van 7 januari 2002 ‘betreffende de samenstelling en de bevoegdheid van de organen, en het financieel beheer van het Internationaal Perscentrum als Staatsdienst met afzonderlijk beheer’.

dienst opleggen materiële handelingen te stellen die betrekking hebben op een reeds verstreken periode.

In het andersluidende geval, met andere woorden indien de betrokken dienst de regels voortkomende uit de wet van 22 mei 2003 in 2013 niet heeft toegepast, heeft het ontwerp geen bestaansgrond meer, gelet op het feit dat de wet van 22 mei 2003 op 1 januari 2014 in werking zal treden voor de administratieve diensten met boekhoudkundige autonomie, zoals hierboven vermeld.

3. De conclusie is dat in het licht van de voorgaande opmerkingen opnieuw moet worden nagegaan of het nog nuttig is het voorliggende ontwerp aan te nemen.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Anne-Catherine VAN GEERSDAELE

Pierre LIÉNARDY