



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.362/3
van 18 november 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende de organisatie van een call voor het indienen van steunaanvragen voor nuttige-groenewarmteinstallaties met een bruto thermisch vermogen van meer dan 1 MW, installaties voor de benutting van restwarmte en installaties voor de productie en injectie van biomethaan'

Op 24 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘houdende de organisatie van een call voor het indienen van steunaanvragen voor nuttige-groenewarmteinstallaties met een bruto thermisch vermogen van meer dan 1 MW, installaties voor de benutting van restwarmte en installaties voor de productie en injectie van biomethaan’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 12 november 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Tim Corthaut, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2013.

*

STREKKING VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt ertoe om voor de in 2013 te lanceren calls met betrekking tot de ondersteuning van nuttige groene warmte, restwarmte en de injectie van biomethaan, de randvoorwaarden vast te stellen.

RECHTSGROND

2. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit is te vinden in de hoofdstukken IV (“Ondersteuning van nuttige groene warmte”), V (“Ondersteuning van restwarmte”) en VI (“Ondersteuning van de injectie van biomethaan”) van titel VII van het Energiebesluit van 19 november 2010¹ (hierna: Energiebesluit). Volgens de gemachtigde zijn die hoofdstukken in het Energiebesluit ingevoegd bij drie besluiten vastgesteld op 13 september 2013, die op het ogenblik dat dit advies wordt gegeven nog niet in het Belgisch Staatsblad zijn bekendgemaakt, maar waarvan de gemachtigde de tekst heeft bezorgd.

De Vlaamse minister bevoegd voor het energiebeleid (hierna: de minister) kan artikel 1 van het ontworpen besluit aannemen op grond van de artikelen 7.4.1, § 2, tweede lid, 7.5.1, § 2, tweede lid, en 7.6.1, § 2, tweede lid, van het Energiebesluit.

Voor de artikelen 2, 3 en 4 van het ontworpen besluit wordt de rechtsgrond gevormd door, respectievelijk, artikel 7.4.1, § 2, derde lid, artikel 7.5.1, § 2, derde lid, en artikel 7.6.1, § 2, derde lid, van het Energiebesluit.

De artikelen 5 en 6 van het ontworpen besluit kunnen worden genomen op grond van de artikelen 7.4.3, § 3, vijfde lid, derde zin, 7.5.3, § 3, vijfde lid, derde zin, en 7.6.3, § 3, vijfde lid, derde zin, van het Energiebesluit.

De rechtsgrond voor artikel 7 van het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 7.4.3, § 3, vijfde lid, tweede zin, artikel 7.5.3, § 3, vijfde lid, tweede zin, en artikel 7.6.3, § 3, vijfde lid, tweede zin, van het Energiebesluit.

Voor artikel 8 van het ontworpen besluit kan rechtsgrond worden gevonden in artikel 7.6.3, § 3, vijfde lid, tweede zin, van het Energiebesluit.

De indirecte rechtsgrond voor het ontworpen besluit is te vinden in de artikelen 8.3.1 en 8.4.1 van het decreet van 8 mei 2009 ‘houdende algemene bepalingen betreffende het energiebeleid’. Het eveneens in de aanhef vermelde artikel 8.7.2 van dat decreet biedt evenwel geen rechtsgrond.

3. Het tweede lid van de aanhef, waarin wordt verwezen naar het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 ‘tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering’, dient te worden weggelaten. De minister put haar bevoegdheid om het ontworpen besluit te nemen immers rechtstreeks uit de *sub* 2 als rechtsgrond aangehaalde

¹ Besluit van de Vlaamse Regering van 19 november 2010 ‘houdende algemene bepalingen over het energiebeleid’.

bepalingen van het Energiebesluit. Bovendien bepaalt artikel 7, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 13 juli 2009 dat de in artikel 6 van datzelfde besluit bedoelde delegatie niet geldt voor het nemen van reglementaire besluiten.

4. Aangezien het te nemen besluit volgens zijn artikel 9 in werking zal treden op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad, zal erop moeten worden toegezien dat het niet in het Belgisch Staatsblad wordt bekendgemaakt vooraleer de rechtsgrond biedende bepalingen in werking zijn getreden. De besluiten die het Energiebesluit aanvullen met de noodzakelijke rechtsgrond biedende bepalingen treden in werking de tiende dag na de bekendmaking ervan.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. De aanhef dient in overeenstemming te worden gebracht met wat hiervoor is opgemerkt over de rechtsgrond voor het ontworpen besluit.

Daartoe dienen de eerste drie leden van de aanhef te worden vervangen door de volgende twee aanhefverwijzingen:

“Gelet op het Energiedecreet van 8 mei 2009, artikelen 8.3.1 en 8.4.1;

Gelet op het Energiebesluit van 19 november 2010, de artikelen 7.4.1, § 2, tweede en derde lid, en 7.4.3, § 3, vijfde lid, tweede en derde zin, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van ..., de artikelen 7.5.1, § 2, tweede en derde lid, en 7.5.3, § 3, vijfde lid, tweede en derde zin, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van ..., en de artikelen 7.6.1, § 2, tweede en derde lid, en 7.6.3, § 3, vijfde lid, tweede en derde zin, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van ...;”.

Artikel 4

6. In artikel 4 van het ontwerp dient te worden geschreven: “... steunaanvragen voor de productie ...”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT