



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.356/2
du 18 novembre 2013

sur

un projet d'arrêté ministériel
'portant diverses dispositions
relatives à la semaine de quatre
jours et au travail à mi-temps à
partir de 50 ans ou 55 ans pour
les membres du personnel de la
police intégrée'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.356/2
van 18 november 2013

over

een ontwerp van ministerieel
besluit 'houdende diverse
bepalingen betreffende de
vierdagenweek en het halftijds
werken vanaf 50 of 55 jaar
voor de personeelsleden van de
geïntegreerde politie'

Le 23 octobre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'portant diverses dispositions relatives à la semaine de quatre jours et au travail à mi-temps à partir de 50 ans ou 55 ans pour les membres du personnel de la police intégrée'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 18 novembre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2013.

*

Op 23 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'houdende diverse bepalingen betreffende de vierdagenweek en het halftijds werken vanaf 50 of 55 jaar voor de personeelsleden van de geïntegreerde politie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 18 november 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

EXAMEN DU PROJET

INTITULÉ

Comme en a convenu la fonctionnaire déléguée, l'intitulé du texte en projet est trop large eu égard à sa portée.

Il serait sans doute plus indiqué de considérer qu'il s'agit d'un projet d'arrêté ministériel modifiant une disposition relative à la semaine de quatre jours avec ou sans prime.

PRÉAMBULE

1. Il y a lieu d'insérer au préambule un alinéa 1^{er} nouveau renvoyant à l'article 121 de la loi du 7 décembre 1998 'organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux'.

2. Le fondement juridique de l'arrêté ministériel en projet se trouve dans l'article VIII.XVI.3, alinéa 1^{er}, du PJPol, tel qu'il sera inséré par l'arrêté royal 'relatif à la semaine de quatre jours et au travail à mi-temps à partir de 50 ou 55 ans pour les membres du personnel de la police intégrée et de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale' qui est inscrit sous le numéro de rôle 54.355/2 ¹.

L'alinéa 1^{er}, devenant l'alinéa 2, sera modifié en conséquence.

DISPOSITIF

Article 2

En vertu de l'article 2 du projet, l'arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

Pareille règle d'entrée en vigueur présente l'inconvénient que, si l'arrêté en projet est publié à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront pas du délai normal de dix jours pour en être informé, délai prévu en principe par l'article 6, alinéa 1^{er}, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.

¹ Voir l'article 6 de ce projet d'arrêté royal. Ce projet fait l'objet d'un avis 54.355/2 donné ce jour.

Le texte doit être rédigé de manière à prévoir un délai suffisant entre la publication de l'arrêté et son entrée en vigueur, qui ne devrait pas être inférieur à dix jours. Si la rédaction actuelle est maintenue, les dispositions devraient être prises pour que l'arrêté soit publié au *Moniteur belge* au minimum dix jours avant la fin d'un mois.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

OPSCHRIFT

Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft beaamd, is het opschrift van de ontworpen tekst te ruim ten opzichte van de strekking ervan.

Het is wellicht beter te stellen dat het gaat om een ontwerp van ministerieel besluit tot wijziging van een bepaling betreffende de vierdagenweek met of zonder premie.

AANHEF

1. In de aanhef moet een nieuw eerste lid worden ingevoegd dat verwijst naar artikel 121 van de wet van 7 december 1998 ‘tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus’.

2. Het ontworpen ministerieel besluit heeft zijn rechtsgrond in artikel VIII.XVI.3, eerste lid, van het RPPol, zoals het zal worden ingevoegd bij het koninklijk besluit ‘betreffende de vierdagenweek en het halftijds werken vanaf 50 of 55 jaar voor de personeelsleden van de geïntegreerde politie en van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie’, ingeschreven onder het rolnummer 54.355/2.¹

Het eerste lid, dat het tweede lid wordt, moet dienovereenkomstig worden gewijzigd.

¹ Zie artikel 6 van dat ontwerp van koninklijk besluit. Over dat ontwerp is heden advies 54.355/2 gegeven.

DISPOSITIEFArtikel 2

Krachtens artikel 2 van het ontwerp treedt het besluit in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Zulk een regel van inwerkingtreding heeft het nadeel dat, indien het ontworpen besluit aan het einde van de maand bekendgemaakt wordt, de adressaten ervan niet zullen beschikken over de normale termijn van tien dagen om er kennis van te nemen, een termijn die in principe wordt voorgeschreven bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen'.

Bij de redactie van de tekst moet worden voorzien in een voldoende termijn, die niet minder dan tien dagen mag bedragen, tussen de bekendmaking van het besluit en de inwerkingtreding ervan. Indien de huidige redactie wordt behouden, zouden schikkingen moeten worden genomen opdat het besluit minstens tien dagen voor het einde van een maand in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS