CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.355/2
du 18 novembre 2013

sur

un projet d'arrêté royal 'relatif à la semaine de quatre jours et au travail à mi-temps à partir de 50 ou 55 ans pour les membres du personnel de la police intégrée et de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.355/2
van 18 november 2013

over

een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de vierdagenweek en het halftijds werken vanaf 50 of 55 jaar voor de personeelsleden van de geïntegreerde politie en van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie'

Le 23 octobre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'relatif à la semaine de quatre jours et au travail à mi-temps à partir de 50 ou 55 ans pour les membres du personnel de la police intégrée et de l'inspection générale de la police fédérale et de la police locale'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 18 novembre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Christian BEHRENDT et Jacques ENGLEBERT, assesseurs, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 18 novembre 2013.

*

Op 23 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'betreffende de vierdagenweek en het halftijds werken vanaf 50 of 55 jaar voor de personeelsleden van de geïntegreerde politie en van de algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 18 november 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Christian BEHRENDT en Jacques ENGLEBERT, assessoren, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 18 november 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FONDEMENT JURIDIQUE

Les fondements juridiques du projet sont visés aux alinéas 1er et 3 du préambule.

Les articles 12, § 2, 3°, et 14, alinéa 1er, de la loi du 15 mai 2007 'sur l'Inspection générale et portant des dispositions diverses relatives au statut de certains membres des services de police' ne contiennent pas d'habilitation au Roi.

L'alinéa 2 du préambule sera par conséquent omis, sauf à faire l'objet d'un considérant.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Articles 1er et 4

Interrogée sur le caractère incomplet des articles 1er et 4 du projet, la fonctionnaire déléguée a indiqué que la modification visée du « PJPol » est celle qui est actuellement soumise pour avis à la section de législation du Conseil d'État sous le numéro de rôle 54.415/2 (demande d'avis sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police') [1].

Dans la mesure où l'article 4 en projet tend à compléter une disposition, à savoir l'article 16 du PJPol, lequel ne sera inséré que par l'article 22 du projet d'arrêté royal précité, il ne pourra être adopté que postérieurement à celui-ci.

Article 12

Comme en a convenu la fonctionnaire déléguée, il manque, dans la version française de l'article 12 du projet, « les mots » entre « sont remplacés par » et « des régimes … dans le secteur public ».

[1] Ce projet est fixé à la séance du 27 novembre 2013.

Article 18

En vertu de l'article 18 du projet, l'arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit sa publication au *Moniteur belge*.

Pareille règle d'entrée en vigueur présente l'inconvénient que, si l'arrêté en projet est publié à la fin du mois, ses destinataires ne disposeront pas du délai normal de dix jours pour en être informé, délai prévu en principe par l'article 6, alinéa 1er, de la loi du 31 mai 1961 'relative à l'emploi des langues en matière législative, à la présentation, à la publication et à l'entrée en vigueur des textes légaux et réglementaires'.

Le texte doit être rédigé de manière à prévoir un délai suffisant entre la publication de l'arrêté et son entrée en vigueur, qui ne devrait pas être inférieur à dix jours. Si la rédaction actuelle est maintenue, les dispositions devraient être prises pour que l'arrêté soit publié au *Moniteur belge* au minimum dix jours avant la fin d'un mois.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

RECHTSGROND

De rechtsgronden van het ontwerp worden in het eerste en het derde lid van de aanhef vermeld.

De artikelen 12, § 2, 3°, en 14, eerste lid, van de wet van 15 mei 2007 'op de Algemene Inspectie en houdende diverse bepalingen betreffende de rechtspositie van sommige leden van de politiediensten' bevatten geen machtiging aan de Koning.

Het tweede lid van de aanhef moet dus worden weggelaten, behalve indien het als een overweging wordt opgenomen.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikelen 1 en 4

Op een vraag betreffende de onvolledige weergave van de artikelen 1 en 4 van het ontwerp, heeft de gemachtigde ambtenaar aangegeven dat de vermelde wijziging van het "RPPol" thans onder het rolnummer 54.415/2 om advies is voorgelegd aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State (adviesaanvraag over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten').[1]

Voor zover het ontworpen artikel 4 ertoe strekt een bepaling aan te vullen die pas bij artikel 22 van het voornoemd ontwerp van koninklijk besluit wordt ingevoegd, te weten artikel 16 van het RPPol, kan het slechts worden uitgevaardigd nadat dat koninklijk besluit is vastgesteld.

[1] Dit ontwerp wordt besproken tijdens de zitting van 27 november 2013.

Artikel 12

Zoals de gemachtigde ambtenaar heeft beaamd, ontbreken in de Franse versie van artikel 12 van het ontwerp de woorden "les mots" tussen "sont remplacés par" en "des régimes … dans le secteur public".

Artikel 18

Krachtens artikel 18 van het ontwerp treedt het besluit in werking op de eerste dag van de maand die volgt op de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*.

Zulk een regel van inwerkingtreding heeft het nadeel dat, indien het ontworpen besluit aan het einde van de maand bekendgemaakt wordt, de adressaten ervan niet zullen beschikken over de normale termijn van tien dagen om er kennis van te nemen, een termijn die in principe wordt voorgeschreven bij artikel 6, eerste lid, van de wet van 31 mei 1961 'betreffende het gebruik der talen in wetgevingszaken, het opmaken, bekendmaken en inwerkingtreden van wetten en verordeningen'.

Bij de redactie van de tekst moet worden voorzien in een voldoende termijn, die niet minder dan tien dagen mag bedragen, tussen de bekendmaking van het besluit en de inwerkingtreding ervan. Indien de huidige redactie wordt behouden, zouden schikkingen moeten worden genomen opdat het besluit minstens tien dagen voor het einde van een maand in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON Yves KREINS