



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.339/1
van 21 november 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement’

Op 21 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 21 november 2013, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water en van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 14 november 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 21 november 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijzigt in de eerste plaats het besluit van de Vlaamse Regering van 16 september 1997 ‘betreffende de samenstelling en de werking van de lokale adviescommissie omtrent de minimale levering van elektriciteit, gas en water’. Deze wijzigingen betreffen in hoofdzaak terminologische aanpassingen en de schrapping van de “klaarblijkelijke onwil” als grond voor de afsluiting.

Op de tweede plaats wijzigt het ontwerp het besluit van de Vlaamse Regering van 8 april 2011 ‘houdende bepalingen van rechten en plichten van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk en hun klanten met betrekking tot de levering van water bestemd voor menselijke consumptie, de uitvoering van de saneringsverplichting en het algemeen waterverkoopreglement’. De belangrijkste wijzigingen betreffen de introductie van “de beschermde klant” met specifieke voordelen, de toekenning van een vrijstelling van of compensatie ter waarde van de vaste vergoeding aan gerechtigden op vrijstelling of compensatie van de bovengemeentelijke saneringsbijdragen, de aanpassing van de regeling inzake minnelijke schikking bij verborgen lekken, de voorschriften in verband met de afsluiting van drinkwater en de invoering van een uitzondering op de verplichte individuele bemetering per wooneenheid voor voorzieningen binnen het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in het decreet van 20 december 1996 ‘tot regeling van de rol van de lokale adviescommissie in het kader van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water’ en in het decreet van 24 mei 2002 ‘betreffende water bestemd voor menselijke aanwending’.

De artikelen 1 tot 12 van het ontwerp ontleen rechtsgrond aan artikel 7, § 1, van het decreet van 20 december 1996. Krachtens die bepaling wordt in iedere gemeente een lokale adviescommissie opgericht, waarvan de samenstelling en de procedure door de Vlaamse Regering wordt bepaald.

De artikelen 13 tot 26 ontleen rechtsgrond aan de artikelen 4, 5, 6, 8 en 16 van het decreet van 24 mei 2002, waarin verscheidene machtigingen aan de Vlaamse Regering zijn opgenomen om nadere regels en procedures te bepalen, openbare dienstverplichtingen op te leggen en het algemeen waterverkoopreglement vast te stellen.

VORMVEREISTEN

3. Artikel 5, § 7, van het decreet van 24 mei 2002 machtigt de Vlaamse Regering tot het bepalen van nadere regels met betrekking tot de effectieve afsluiting van de waterlevering bij de abonnee en de informatieverstrekking daarover aan de vermoedelijke verbruikers, na advies van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk.

Artikel 16 van hetzelfde decreet machtigt de Vlaamse Regering om het algemeen waterverkoopreglement vast te stellen, aan te vullen of geheel of gedeeltelijk te vervangen, na consultatie van de exploitanten van een openbaar waterdistributienetwerk.

Aangezien in de aanhef van het ontwerp geen melding wordt gemaakt van dit advies of van deze consultatie, werd de gemachtigde gevraagd of dit vormvereiste werd nageleefd. De gemachtigde antwoordde hierop als volgt:

“De exploitanten van het openbaar waterdistributienetwerk werden vanaf de start van de opmaak van de nieuwe regelgeving betrokken. De consultatie heeft plaatsgevonden aan de hand van gezamenlijke werksessies met de Vlaamse koepelorganisatie van de watermaatschappijen, Aquaflanders, waarbij telkens de ontwerpteksten voor de nieuwe regelgeving werden besproken en aangepast. Het kabinetsoverleg vond plaats op, 05/08/2012 (bespreking eerste voorstellen), 22/11/2012 (bespreking met OCMW's, VVSG en Aquaflanders) en 30/08/2013 (voorbereiding 2^e principiële goedkeuring en bespreking van de adviezen). Dit was overigens ook het geval voor de voorafgaande aanpassingen van het drinkwaterdecreet en het LAC-decreet.”

Aldus hebben de stellers van het ontwerp voldaan aan het vereiste in artikel 16 van het decreet van 24 mei 2002, doch niet aan de adviesverplichting in artikel 5, § 7, van hetzelfde decreet. Deze specifieke adviesverplichting heeft enkel betrekking op de effectieve afsluiting van de waterlevering en heeft bijgevolg enkel betrekking op de regeling in artikel 15 van het ontwerp waarvoor artikel 5, § 7, van het decreet van 24 mei 2002 mede de rechtsgrond vormt. Dit artikel 5, § 7, werd bovendien ingevoegd bij decreet van 19 juli 2013¹ en is slechts in werking getreden op 2 september 2013.

De door de gemachtigde beschreven consultaties kunnen bijgevolg niet beschouwd worden als een specifiek advies in de zin van artikel 5, § 7, van het decreet van 24 mei 2002. Dit advies zal bijgevolg alsnog moeten worden ingewonnen.

4. Het bij artikel 25 van het ontwerp ontworpen artikel 27/1 van het besluit van 8 april 2011 verplicht de exploitant, in voorkomend geval, om aan het bevoegde openbaar centrum voor maatschappelijk welzijn wekelijks bepaalde persoonsgebonden informatie over huishoudelijke klanten ter beschikking te stellen.

Het verdient aanbeveling om over deze regeling het advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer in te winnen, met toepassing van artikel 29, § 1, van de wet van 8 december 1992 ‘tot bescherming van de persoonlijke levenssfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens’, gelezen in het licht van artikel 28, lid 2, van richtlijn 95/46/EG van het Europees Parlement en de Raad van 24 oktober 1995 ‘betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens’, naar luid waarvan elke lidstaat bepaalt dat de toezichthoudende autoriteiten worden geraadpleegd bij het opstellen van wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen met betrekking tot de bescherming van de rechten en vrijheden van personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens.

¹ Decreet van 19 juli 2013 ‘tot wijziging van het decreet van 20 december 1996 tot regeling van het recht op minimumlevering van elektriciteit, gas en water en tot wijziging van het decreet van 24 mei 2002 betreffende water bestemd voor menselijke aanwending, wat de minimumlevering van water betreft en de bescherming van abonnees tegen afsluiting van de drinkwatertoevoer’, dat in werking is getreden op 2 september 2013.

5. Mochten er ten gevolge van de nog in te winnen adviezen wijzigingen worden aangebracht aan het ontwerp, dan dienen die wijzigingen alsnog te worden voorgelegd aan de Raad van State, afdeling Wetgeving.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Gelet op de opmerkingen over de rechtsgrond *sub* 2 dienen de eerste twee leden van de aanhef te worden geschrapt. In het derde lid van de aanhef moet het correcte opschrift van het decreet van 20 december 1996, zoals gewijzigd bij het decreet van 19 juli 2013, worden gehanteerd, en moet enkel naar artikel 7, § 1, worden verwezen. In het vierde lid van de aanhef moet enkel worden verwezen naar de artikelen 4, 5, 6, 8 en 16 van het decreet van 24 mei 2002.

7. Na het negende lid van de aanhef moet een lid worden ingevoegd dat verwijst naar de *sub* 3 vermelde consultatie van de exploitanten van het openbaar waterdistributienetwerk. Eveneens moeten aan de aanhef de leden worden toegevoegd die verwijzen naar de nog in te winnen adviezen waarvan sprake *sub* 3 en 4.

Artikel 15

8. Het ontworpen artikel 5, § 2, laatste lid, van het besluit van 8 april 2011 stelt dat “deze bepaling” niet geldt in bepaalde omstandigheden. De gemachtigde verduidelijkt dat in de omstandigheden opgesomd in § 2, vierde lid, de bepalingen van art. 5, § 2, eerste tot met derde lid, niet gelden. De woorden “Deze bepaling geldt niet” worden bijgevolg best vervangen door “Deze paragraaf geldt niet”.

Artikel 25

9. Krachtens het ontworpen artikel 27/4, vierde lid, van het besluit van 8 april 2011 kan de exploitant op eigen initiatief een waterscan aanbieden aan andere klanten dan beschermde klanten ter uitvoering van artikel 4, en rekent hij hiervoor een vergoeding aan. Omwille van de duidelijkheid vervang men het woord “hiervoor” door de woorden “voor het uitvoeren van de waterscan”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME