



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.296/1
van 13 november 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 september 2008 houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk'

Op 15 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Leefmilieu, Natuur en Cultuur verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 september 2008 houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 7 november 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX, assessor, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 13 november 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt tot het vervangen van titel III van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 september 2008 ‘houdende de uitvoering van het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk’, die de uitvoeringsbepalingen bevat inzake de erkenning en de subsidiëring van de sociaal-culturele bewegingen (artikel 1 van het ontwerp). Daarnaast worden drie artikelen van titel V van hetzelfde besluit, die uit gemeenschappelijke bepalingen bestaat, gewijzigd, wat de samenstelling van de visitatiecommissie en de adviescommissie en de behandeling van de bezwaarschriften betreft (artikelen 2 tot 4). Tot slot worden de bepalingen van titel VI van het voornoemde besluit die betrekking hebben op de subsidiëring van de federatie van organisaties voor ontwikkelingswerk, vervangen (artikelen 5 en 6).

3. De ontworpen regeling kan worden geacht rechtsgrond te vinden in de artikelen 18, § 1, 43, § 4, 45, § 2, en 47*bis*, zesde en zevende lid, van het decreet van 4 april 2003 ‘betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk’.

Wat specifiek het bepaalde in het ontworpen artikel 19/1 van het besluit van 5 september 2008 betreft (artikel 1 van het ontwerp), valt op te merken dat, in zoverre die bepaling betrekking heeft op de beslissing van de minister om de subsidiëring en de erkenning stop te zetten (lees: de erkenning in te trekken), daarvoor rechtsgrond wordt geboden door de artikelen 15, § 1, 15*bis*, § 1, en 17, § 3, van het decreet van 4 april 2003, gelezen in samenhang met de algemene bevoegdheid waarover de Vlaamse Regering op grond van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ beschikt om de decreten uit te voeren. De gemachtigde verduidelijkt in dat verband immers dat uit de artikelen 15, § 1, en 15*bis*, § 1, van het voornoemde decreet valt af te leiden dat, indien niet meer is voldaan aan de erkennings- of subsidiëeringsvoorwaarden, de erkenning of subsidiëring moet worden stopgezet, terwijl in artikel 17, § 3, van hetzelfde decreet wordt bepaald dat “twee negatieve eindevaluaties in twee opeenvolgende beleidsperiodes [resulteren] in de uitsluiting van de beweging voor subsidiëring in de volgende beleidsperiode en intrekking van de erkenning”.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. Aan het einde van het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dient de zinsnede “, gewijzigd bij de bijzondere wet van 16 juli 1993” te worden weggelaten.

5. Rekening houdend met hetgeen *sub 3* is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor het ontwerp, passe men de redactie van het tweede lid van de aanhef aan als volgt:

“Gelet op het decreet van 4 april 2003 betreffende het sociaal-cultureel volwassenenwerk, artikel 15, § 1, vervangen bij het decreet van 6 juli 2012, artikel 15*bis*, § 1, ingevoegd bij het decreet van 6 juli 2012, artikelen 17, § 3, en 18, § 1, vervangen bij het decreet van 6 juli 2012, artikel 43, § 4, vervangen bij het decreet van 14 maart 2008, artikel 45, § 2, gewijzigd bij het decreet van 14 maart 2008, en artikel 47*bis*, zesde en zevende lid, ingevoegd bij het decreet van 14 maart 2008;”.

DISPOSITIEF

Artikel 1

6. In het ontworpen artikel 17, § 2, tweede lid, van het besluit van 5 september 2008 wordt bepaald dat, als de betrokken aanvraag onvolledig is, de organisatie tien werkdagen de tijd krijgt om het dossier te vervolledigen, waarbij de desbetreffende termijn “begint te lopen vanaf de datum van kennisgeving van de onvolledigheid, waarbij de datum van de poststempel bepalend is”.

Het verdient, ter wille van de rechtszekerheid, aanbeveling om niet de datum van de verzending van de kennisgeving van de onvolledigheid van het dossier als aanvangsdatum van de betrokken termijn van tien werkdagen te nemen, doch bijvoorbeeld wel de dag waarop de organisatie naar alle waarschijnlijkheid kennis kan nemen van de mededeling dat het dossier onvolledig is, zijnde in de praktijk de derde werkdag na de dag van de verzending van de kennisgeving, waarbij aan de organisatie in voorkomend geval ook best de mogelijkheid wordt gegeven te bewijzen dat de kennisgeving haar pas later heeft bereikt.¹

Eenzelfde opmerking kan worden gemaakt bij de ontworpen artikelen 18, § 1, vierde lid, en 19/1, § 3, tweede lid, van het besluit van 5 september 2008.

7. In het ontworpen artikel 19, § 2, van het besluit van 5 september 2008 wordt bepaald dat “de raad die bevoegd is voor de adviesverstrekking in de sector van het sociaal-cultureel volwassenenwerk” advies geeft over de door de administratie ter beschikking te stellen standaardformulieren voor de opmaak van de begroting en het financiële verslag door de sociaal-culturele bewegingen.

Met “de raad die bevoegd is voor de adviesverstrekking in de sector van het sociaal-cultureel volwassenenwerk” wordt naar het zeggen van de gemachtigde de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media bedoeld. De opdrachten van die Raad, die een strategische adviesraad met rechtspersoonlijkheid is, worden opgesomd in artikel 3, § 1, van het decreet van 30 november 2007 ‘houdende de oprichting van de Raad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media’.

¹ Zie o.m. ook, in dezelfde zin, GwH 7 juni 2007, nr. 85/2007, B.4; GwH 26 september 2007, nr. 123/2007, B.5; GwH 19 december 2007, nr. 162/2007, B.4; GwH 2 juni 2010, nr. 66/2010, B.13.

De taak die in het ontworpen artikel 19, § 2, van het besluit van 5 september 2008 wordt opgedragen aan de Raad past evenwel niet in één van de opdrachten, vermeld in artikel 3, § 1, van het decreet van 30 november 2007. Evenmin wordt in dat decreet aan de Vlaamse Regering de bevoegdheid verleend om de betrokken Raad met bijkomende taken te belasten. In het ontworpen artikel 19, § 2, van het besluit van 5 september 2008 kan derhalve de voornoemde Raad niet worden opgedragen om te adviseren over de door de administratie ter beschikking te stellen standaardformulieren, temeer daar de betrokken Raad een strategische adviesraad met rechtspersoonlijkheid is.

8. Nog wat de standaardformulieren, bedoeld in het ontworpen artikel 19, § 2, van het besluit van 5 september 2008 betreft, verduidelijkte de gemachtigde:

“Er worden standaardformulieren gehanteerd om een eenvoudigere verwerking en controle mogelijk te maken. Dit geldt voor alle werksoorten. De standaardformulieren bevatten geen nieuwe of inhoudelijke elementen. De formulieren zijn gebaseerd op het genormaliseerde boekhoudkundige stelsel. Zie voorbeeld voor de bewegingen: http://www.sociaalcultureel.be/doc/Doc_SCVW/2013/20130528_Fiche%20afrekening%202013-begroting%202014.xls”

Indien het inderdaad zo is dat de betrokken standaardformulieren geen nieuwe elementen bevatten die niet reeds bij wege van decreet of algemeen geldend besluit zijn bepaald, is de aan de administratie gegeven opdracht om dergelijke standaardformulieren ter beschikking van de beweging te stellen, toelaatbaar. Van zodra evenwel de standaardformulieren wel degelijk nieuwe, inhoudelijke elementen zouden bevatten en het vaststellen ervan aan de administratie zou worden opgedragen, kan zulks niet aan deze laatste worden overgelaten. Dergelijke bevoegdheid is alsdan van verordenende aard en zou bijvoorbeeld wel aan de bevoegde minister, maar niet aan de administratie, kunnen worden gedelegeerd.

9. In het ontworpen artikel 19/1, § 2, van het besluit van 5 september 2008, wordt melding gemaakt van het stopzetten van “de subsidiëring en de erkenning”. In het ontworpen artikel 19/1, § 3, dient derhalve logischerwijze tevens melding te worden gemaakt van de intrekking van de erkenning. De gemachtigde heeft zulks beaamd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME