



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.294/3
van 31 oktober 2013

over

een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende
toerismesubsidies (investeringsubsidies en projectsubsidies)
voor het jaar 2014’

Op 14 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit ‘betreffende toerismesubsidies (investeringsubsidies en projectsubsidies) voor het jaar 2014’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Pierrot T’KINDT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling Wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Luidens artikel 3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 ‘betreffende toerismesubsidies’ kan door het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Toerisme Vlaanderen” (hierna: Toerisme Vlaanderen) een toerismesubsidie, die een investeringssubsidie of een projectsubsidie kan uitmaken, worden toegekend na een jaarlijkse oproep tot indiening van aanvragen. Bij artikel 4, eerste lid, van hetzelfde besluit wordt de Vlaamse minister bevoegd voor toerisme gemachtigd om voor elke oproep bepalingen uit te vaardigen die betrekking hebben op de in dat lid bedoelde elementen.

Het ontworpen besluit strekt tot de uitvoering van de laatstgenoemde bepaling voor het jaar 2014.

3.1. Het ontworpen besluit vindt derhalve in beginsel rechtsgrond in artikel 4, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012.

Deze bepaling vindt op haar beurt rechtsgrond in artikel 5, § 2, van het decreet van 19 maart 2004 ‘tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid “Toerisme Vlaanderen”¹ gelezen in samenhang met artikel 5, § 1, 2° en 3°, van hetzelfde decreet.

3.2. Bij twee bepalingen van het ontwerp dient evenwel een voorbehoud te worden gemaakt.

3.2.1. Luidens artikel 14, eerste lid, 8°, van het ontwerp worden de vier vertegenwoordigers van de erin bedoelde kustgemeenten in de beleidsstuurgroep voor het impulsprogramma Vlaamse Kust aangewezen op gemeenschappelijke voordracht van hun burgemeesters. Voor het opleggen van die taak aan de genoemde burgemeesters is geen rechtsgrond voorhanden.

3.2.2. Aan Toerisme Vlaanderen wordt in artikel 14, tweede lid, van het ontwerp de taak toevertrouwd het secretariaat van de beleidsstuurgroep waar te nemen. Voor het toekennen van

¹ Zie over de in die bepaling vervatte delegatie, adv.RvS. 35.922/3 van 14 oktober 2003 over een voorontwerp dat heeft geleid tot het decreet van 19 maart 2004, *Parl.St.* Vl.Parl. 2003-04, nr. 1997/1, 50-51.

die taak ontbreekt in het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2012 eveneens een rechtsgrond.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

4. In artikel 1, 4°, van het ontwerp schrijve men “Vlaamse Gewest” in plaats van “Gewest Vlaanderen”.

Artikel 7

5. In artikel 7, 4°, van het ontwerp moet worden geschreven “honoraria in het kader van” (niet: “in kader van”) en dienen de woorden “en dat” te worden ingevoegd vóór de woorden “bij voorkeur meerdaags of langlopend is”.

Artikel 8

6. In de inleidende zin van artikel 8 van het ontwerp schrijve men “uitgaven voor de volgende activiteiten” in plaats van “onderstaande uitgaven”.

7. In artikel 8, 1°, van het ontwerp moeten ofwel de woorden “voor zover”, ofwel de woorden “op voorwaarde dat” worden gehanteerd (niet de combinatie “voor zover op voorwaarde dat”).

8. Aan het einde van artikel 8, 3°, van het ontwerp dient het woord “trade” te worden vervangen door een alternatief in het Nederlands, wellicht de woorden “professionele reissector”.

9. In artikel 8, 6°, van het ontwerp dient te worden geschreven “installatie, inrichting en aankleding” in plaats van “installatie en inrichting & aankleding”.

10. Artikel 8, 7°, van het ontwerp dient te worden ingedeeld in “a)”, “b)” en “c)” in plaats van in “d)”, “e)” en “f)”.

Artikel 9

11. Er wordt best verduidelijkt wat in artikel 9, 3°, van het ontwerp wordt bedoeld met “reguliere taken die tot de normale werking van de subsidieaanvrager behoren”.

² Die rechtsgrond zou evenwel kunnen worden gecreëerd op basis van artikel 5, § 2, van het decreet van 19 maart 2004, op grond waarvan de Vlaamse Regering de taken van Toerisme Vlaanderen nader kan preciseren en concretiseren en Toerisme Vlaanderen met nadere opdrachten kan belasten die kaders in zijn decretaal omschreven missie en taken.

Artikelen 13 en 14

12. In de artikelen 13, eerste lid, en 14, eerste lid, inleidende zin, van het ontwerp dient te worden aangegeven van wie de in die bepalingen vermelde uitnodigingen uitgaan.

Artikel 15

13. In artikel 15, eerste lid, van het ontwerp kunnen duidelijkheidshalve de woorden “door Toerisme Vlaanderen” worden ingevoegd vóór de woorden “goedgekeurde indicatieve projectenlijst”.

Artikel 16

14. Het in artikel 16, 4°, van het ontwerp gehanteerde criterium “de kwaliteit van de visie van de aanvrager op het project” is vrij vaag. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of dit criterium niet kan worden verduidelijkt.

15. In de in artikel 16 van het ontwerp voorkomende opsomming ontbreekt onderdeel 5°, wat moet worden verholpen.

Artikel 18

16. In de inleidende zin van artikel 18 van het ontwerp schrijve men “Voor de volgende gebieden kan een aanvraag worden ingediend” in plaats van “De volgende gebieden kunnen een aanvraag indienen”.

Slotopmerking

17. Er dient te worden vermeden om woorden tussen haakjes te plaatsen en om afkortingen te hanteren, zoals VTE, die nergens worden gedefinieerd.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jo BAERT