



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.292/3
van 6 november 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’

Op 14 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Binnenlands Bestuur, Inburgering, Toerisme en Vlaamse Rand verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van artikel 14 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 29 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Johan PUT, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Brecht STEEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 6 november 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe het mogelijk te maken dat de reserves die de lokale besturen hebben opgebouwd vóór 1 januari 2014 met het oog op het voldoen van specifieke, in de tijd beperkte uitgaven waarvoor die reserves werden opgebouwd, mee in aanmerking te nemen voor de berekening van de zogenaamde autofinancieringsmarge. Die berekening gebeurt in het kader van de raming van het financieel evenwicht dat deze besturen moeten bereiken in een bepaald financieel boekjaar, welke berekening dient te worden opgenomen in de strategische meerjarenplanning die door respectievelijk de provincieraad, de gemeenteraad of de OCMW-raad moet worden opgesteld.¹

Daartoe worden wijzigingen aangebracht aan artikel 14, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 ‘betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’, dat bepaalt aan welke voorwaarden de autofinancieringsmarge moet voldoen opdat het financieel evenwicht is bereikt.

Artikel 2 van het ontwerp bepaalt dat de regeling in werking treedt vanaf het financieel boekjaar 2014.

3. Voor het ontwerp kan rechtsgrond worden gevonden in de bepalingen die worden vermeld in het tweede, het derde, en het vierde lid² van de aanhef.

De vermelding van artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’ in het eerste lid van de aanhef, is niet nodig. Immers, het voorliggende ontwerp bevat geen bepalingen die rechtstreeks betrekking hebben op of rechtstreeks wijzigingen aanbrengen aan bepalingen die specifiek betrekking hebben op de districten, op de autonome gemeente- en provinciebedrijven en de OCMW-verenigingen van publiekrecht, al zal de ontworpen regeling krachtens de artikelen 189 en 191 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 er wel op van toepassing zijn. Bovendien zullen de ontworpen wijzigingen met ingang van 1 januari 2014, ingevolge artikel 192, eerste lid, 3°, van datzelfde besluit geen toepassing vinden op de autonome gemeente- en provinciebedrijven en de OCMW-verenigingen van publiekrecht. De Vlaamse Regering heeft hoe dan ook reeds met de

¹ Dit meerjarenplan dient te worden opgesteld tegen eind 2013 (zie artikel 146, § 1, van het gemeentedecreet van 15 juli 2005, artikel 142, eerste lid, van het provinciedecreet van 9 december 2005 en artikel 146, § 1, van het OCMW-decreet).

² Zie AdvRvS 52.171/3 van 23 oktober 2012 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 23 november 2012 ‘tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 betreffende de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’.

artikelen 189 (voor de districten) en 191 (voor de autonome gemeente- en provinciebedrijven en voor de OCWW-verenigingen van publiekrecht) van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 haar wil geuit om gebruik te maken van de techniek van de zogenaamde dynamische verwijzing³⁻⁴, en aan die wil wordt door het ontwerp geen afbreuk gedaan. Een en ander leidt ertoe dat voor de thans voorliggende wijzigingen geen beroep moet worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering, bedoeld in artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Gelet op hetgeen *sub* 3 is opgemerkt, dient het eerste lid van de aanhef te worden weggelaten.
5. In het huidige vijfde lid van de aanhef dienen de woorden “, gewijzigd bij besluit van 23 november 2012” te worden geschrapt.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT

³ AdvRvS 53.414/3 van 24 juni 2013, over een ontwerp van ministerieel besluit dat heeft geleid tot het ministerieel besluit van 9 juli 2013 ‘betreffende de digitale rapportering van gegevens van de beleids- en beheerscyclus van de gemeenten, de provincies en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn’. Laatst vermeld besluit vindt immers rechtsgrond in de artikelen 189, 191 en 192 van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010 en niet in de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering.

⁴ Doch met dien verstande, meer specifiek, dat met ingang van 1 januari 2014, met toepassing van artikel 192, eerste lid, 3°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 25 juni 2010, de ontworpen wijzigingen van artikel 14, tweede lid, van datzelfde besluit niet zullen gelden voor autonome gemeente- en provinciebedrijven en de OCMW-verenigingen van publiekrecht.