



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.287/1
van 7 november 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van
bijlage IV van het koninklijk
besluit van 11 januari 1993 tot
regeling van de indeling, de
verpakking en het kenmerken
van gevaarlijke mengsels met
het oog op het op de markt
brengen of het gebruik ervan'

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.287/1
du 7 novembre 2013

sur

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'annexe IV de
l'arrêté royal du
11 janvier 1993 réglementant
la classification, l'emballage et
l'étiquetage des mélanges
dangereuses en vue de leur
mise sur le marché ou de leur
emploi'

Op 10 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Leefmilieu verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit ‘tot wijziging van bijlage IV van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke mengsels met het oog op het op de markt brengen of het gebruik ervan’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 31 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Kristine BAMS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Wouter PAS, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 7 november 2013.

*

Le 10 octobre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Environnement à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal ‘modifiant l'annexe IV de l'arrêté royal du 11 janvier 1993 réglementant la classification, l'emballage et l'étiquetage des mélanges dangereuses en vue de leur mise sur le marché ou de leur emploi’.

Le projet a été examiné par la première chambre le 31 octobre 2013. La chambre était composée de Marnix VAN DAMME, président de chambre, Wilfried VAN VAERENBERGH et Wouter PAS, conseillers d'État, Marc RIGAUX et Michel TISON, assesseurs, et Greet VERBERCKMOES, greffier.

Le rapport a été présenté par Kristine BAMS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Wouter PAS, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 7 novembre 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe punt 2 van de bijlage bij richtlijn 2013/21/EU van de Raad van 13 mei 2013 ‘tot aanpassing van Richtlijn 67/548/EEG van de Raad en Richtlijn 1999/45/EG van het Europees Parlement en de Raad op het gebied van milieu, in verband met de toetreding van de Republiek Kroatië’, om te zetten in interne regelgeving. Hiertoe wordt punt 5 van het verzoek om geheimhouding in bijlage IV, deel A, van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 ‘tot regeling van de indeling, de verpakking en het kenmerken van gevaarlijke mengsels met het oog op het op de markt brengen of gebruik ervan’, vervangen.

2. De rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 5, § 1, eerste lid, 10°, van de wet van 21 december 1998 ‘betreffende productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu, de volksgezondheid en de werknemers’.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

3. De Franse tekst van het opschrift van het ontwerp, het tweede lid van de aanhef alsook artikel 1 van het ontwerp maken gewag van “des mélanges dangereuses”. Deze taalkundige fout in het huidige opschrift van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 is het gevolg van de onoordeelkundige aanpassingen van het koninklijk besluit van 11 januari 1993 bij artikel 26 van het koninklijk besluit van 11 februari 2010 ‘tot wijziging van het koninklijk besluit van 24 mei 1982 en van het koninklijk besluit van 11 januari 1993, en tot opheffing van de koninklijke besluiten van 25 februari 1996, 5 oktober 1998 en 18 juni 2003, ter implementatie in Belgisch recht van de Verordening (EG) nr. 1907/2006 en van de Verordening (EG) nr. 1272/2008’.¹ Het is aangewezen deze fout in het voorliggende ontwerp recht te zetten.

4. In het eerste lid van de aanhef kan de verwijzing naar artikel 5, § 1, eerste lid, 9°, worden geschrapt.

5. Het derde lid van de aanhef verwijst naar de voornoemde richtlijn 2013/21/EU die met het voorliggende ontwerp wordt omgezet. Hiermee wordt het vermeldingsvoorschrift, opgelegd bij artikel 2.1, derde lid, van die richtlijn nagekomen. Het verdient evenwel de voorkeur om dit lid weg te laten uit de aanhef en in de plaats daarvan een nieuw artikel 1 in het ontwerp in te voegen waarin wordt geschreven dat dit koninklijk besluit de omzetting beoogt van de vermelde richtlijn.

6. Het zesde lid van de aanhef dient te worden weggelaten.

¹ Artikel 26 van dit besluit luidt: “In hetzelfde besluit worden de woorden ‘preparaat’ respectievelijk ‘preparaten’ telkens vervangen door de woorden ‘mengsel’ respectievelijk ‘mengsels’.”

7. In het zevende lid van de aanhef dient de verwijzing naar “artikel 84, § 1, eerste lid, 2^o” te worden vervangen door een verwijzing naar “artikel 84, § 1, eerste lid, 1^o”.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis a pour objet de transposer en droit interne le point 2 de l'annexe de la directive 2013/21/UE du Conseil du 13 mai 2013 'portant adaptation de la directive 67/548/CEE du Conseil et de la directive 1999/45/CE du Parlement européen et du Conseil dans le domaine de l'environnement, du fait de l'adhésion de la République de Croatie'. À cet effet, le point 5 de la demande de confidentialité à l'annexe IV, partie A, de l'arrêté royal du 11 janvier 1993 'réglementant la classification, l'emballage et l'étiquetage des mélanges dangereux en vue de leur mise sur le marché ou de leur emploi', est remplacé.

2. Le projet trouve son fondement juridique à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 10°, de la loi du 21 décembre 1998 'relative aux normes de produits ayant pour but la promotion de modes de production et de consommation durables et la protection de l'environnement, de la santé et des travailleurs'.

EXAMEN DU TEXTE

3. Le texte français de l'intitulé du projet, le deuxième alinéa du préambule ainsi que l'article 1^{er} du projet font état de « mélanges dangereux ». Cette erreur linguistique entachant l'intitulé actuel de l'arrêté royal du 11 janvier 1993 est la conséquence des adaptations peu judicieuses apportées à l'arrêté royal du 11 janvier 1993 par l'article 26 de l'arrêté royal du 11 février 2010 'modifiant l'arrêté royal du 24 mai 1982 et l'arrêté royal du 11 janvier 1993, et abrogeant les arrêtés royaux des 25 février 1996, 5 octobre 1998 et 18 juin 2003, pour implémenter le Règlement (CE) n° 1907/2006 et le Règlement (CE) n° 1272/2008'². Il est recommandé de corriger cette erreur dans le projet à l'examen.

4. Au premier alinéa du préambule, on peut supprimer la référence à l'article 5, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 9°.

5. Le troisième alinéa du préambule fait référence à la directive 2013/21/UE précitée, qui est transposée par le projet à l'examen. La prescription de notification, imposée par l'article 2.1, paragraphe 3, de cette directive est ainsi respectée. Mieux vaudrait toutefois omettre cet alinéa du préambule et insérer dans le projet un article 1^{er}, nouveau, énonçant que cet arrêté royal vise la transposition de la directive précitée.

6. Il y a lieu de supprimer le sixième alinéa du préambule.

² L'article 26 de cet arrêté s'énonce comme suit : « Au même arrêté, les mots 'préparation' respectivement 'préparations' sont chaque fois remplacés par les mots 'mélange' respectivement 'mélanges' ».

7. Au septième alinéa du préambule, on remplacera la référence à « l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2° » par une référence à « l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1° ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME