



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

Avis 54.266/4
du 4 novembre 2013

advies 54.266/4
van 4 november 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'modifiant l'arrêté royal du
15 mars 1968 portant
règlement général sur les
conditions techniques
auxquelles doivent répondre
les véhicules automobiles et
leurs remorques, leurs éléments
ainsi que les accessoires de
sécurité'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot wijziging van het
koninklijk besluit van
15 maart 1968 houdende
algemeen reglement op de
technische eisen waaraan de
auto's, hun aanhangwagens,
hun onderdelen en hun
veiligheidstoebehoren moeten
voldoen'

Le 8 octobre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'arrêté royal du 15 mars 1968 portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 4 novembre 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Yves DE CORDT et Christian BEHRENDT, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 4 novembre 2013.

*

Op 8 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 4 november 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Yves DE CORDT en Christian BEHRENDT, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 november 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. Le projet examiné doit être soumis à la procédure d'association des trois gouvernements de région, conformément à l'article 6, § 4, 3^o, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles.

Ne figurent toutefois dans le dossier joint à la demande d'avis que les copies des lettres adressées aux différents gouvernements de région et datées, tout comme la demande d'avis, du 25 septembre 2013.

L'auteur du projet veillera au bon accomplissement de cette formalité préalable.

2. L'avis de la Commission consultative « administration – industrie », visé à l'alinéa 3 du préambule, ne figure pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

L'auteur du projet vérifiera que cet avis a bien été rendu, conformément à l'article 1^{er}, § 3, de la loi du 21 juin 1985 'relative aux conditions techniques auxquelles doivent répondre tout véhicule de transport par terre, ses éléments ainsi que les accessoires de sécurité'.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 1^{er}

L'article 1^{er} du projet vise à ajouter dans l'article 23^{ter}, § 2, de l'arrêté royal du 15 mars 1968 'portant règlement général sur les conditions techniques auxquelles doivent répondre les véhicules automobiles et leurs remorques, leurs éléments ainsi que les accessoires de sécurité'¹, des points 5 et 6, soumettant au contrôle technique périodique les tracteurs agricoles et forestiers qui appartiennent aux véhicules lents et dont la masse maximale autorisée est supérieure à 3 500 kg, lorsqu'ils ne sont pas exclusivement destinés à l'emploi professionnel ou privé dans l'exploitation agricole, horticole, sylvicole ou piscicole.

¹ L'intitulé complet de cet arrêté royal, ainsi que la mention des modifications encore en vigueur déjà subies par son article 23^{ter}, § 2, doivent figurer dans le membre de la phrase liminaire de l'article 1^{er} du projet.

Une périodicité annuelle est prévue pour les tracteurs d'une masse maximale autorisée supérieure à 7 500 kg. Elle est toutefois de deux ans pour les tracteurs dont la masse maximale est supérieure à 3 500 kg sans excéder 7 500 kg.

La question se pose de savoir si cette dernière périodicité est bien conforme au prescrit de la directive 2009/40/CE du Parlement européen et du Conseil du 6 mai 2009 'relative au contrôle technique des véhicules à moteur et de leurs remorques (refonte)', dont l'annexe I, intitulée : « catégories de véhicules soumis au contrôle technique et périodicité des contrôles », fixe, en son point 2, à un an la périodicité du contrôle technique pour les « véhicules à moteur affectés au transport de marchandises dont la masse maximale autorisée dépasse 3 500 kg » ².

À défaut de pouvoir apporter une réponse positive à cette question, il conviendrait de mettre en œuvre la procédure de consultation préalable de la Commission européenne, prévue par l'article 4, paragraphe 2, de la directive 2009/40/CE.

Article 2

L'article 2 du projet organise une entrée en vigueur progressive de l'obligation de soumettre les tracteurs agricoles et forestiers concernés au contrôle technique périodique.

Les véhicules immatriculés depuis le 1^{er} janvier 2007 devront y être présentés dans les six mois de la mise en vigueur de l'arrêté en projet, ceux dont l'immatriculation a eu lieu entre le 1^{er} janvier 2002 et le 1^{er} janvier 2007, dans les douze mois de son entrée en vigueur, et, enfin, ceux immatriculés avant le 1^{er} janvier 2002, dans les dix-huit mois.

Une différence de traitement est ainsi créée, durant une période transitoire de dix-huit mois, entre les différents utilisateurs des véhicules concernés, selon leur date de première immatriculation.

L'auteur du projet doit être en mesure de justifier, notamment au regard de l'objectif d'assurer une meilleure sécurité routière invoqué dans son préambule, le choix ainsi opéré de retarder davantage pour les plus anciens des véhicules concernés, la date à laquelle ils devront être soumis au contrôle technique.

*

² Sans prévoir d'exception pour les tracteurs et machines agricoles, comme le fait le point 5 de la même annexe, consacré aux véhicules à moteur qui servent normalement au transport de marchandises par route et dont la masse maximale autorisée ne dépasse pas 3 500 kg.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. Overeenkomstig artikel 6, § 4, 3°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’, moeten de drie gewestregeringen betrokken worden bij het uitwerken van het voorliggende ontwerp.

In het dossier gevoegd bij de adviesaanvraag bevinden zich evenwel alleen de afschriften van de brieven die aan de verschillende gewestregeringen zijn gericht en die net als de adviesaanvraag 25 september 2013 zijn gedateerd.

De steller van het ontwerp moet ervoor zorgen dat dit voorafgaande vormvereiste volledig vervuld is.

2. Het advies van de Raadgevende commissie “administratie-nijverheid”, genoemd in het derde lid van de aanhef, is niet terug te vinden in het dossier gevoegd bij de adviesaanvraag.

De steller van het ontwerp moet nagaan of dat advies daadwerkelijk is verstrekt zoals voorgeschreven door artikel 1, § 3, van de wet van 21 juni 1985 ‘betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen’.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 1

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe in artikel 23^{ter}, § 2, van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 ‘houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto’s, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen’¹ een punt 5 en een punt 6 toe te voegen, die een periodieke technische keuring verplicht stellen voor de landbouw- en bosbouwtrekkers die behoren tot de voertuigen voor traag vervoer waarvan de

¹ In de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet het volledige opschrift van dat koninklijk besluit worden vermeld, alsook de nog geldende wijzigingen die reeds zijn aangebracht in artikel 23^{ter}, § 2, daarvan.

toegestane maximummassa meer dan 3500 kg bedraagt, wanneer ze niet uitsluitend voor professioneel of privaat gebruik in de land-, tuin-, bosbouw of in de visteelt zijn bestemd.

Voor trekkers waarvan de toegestane maximummassa meer dan 7.500 kg bedraagt, moet de keuring ieder jaar plaatsvinden. Trekkers waarvan de toegestane maximummassa meer dan 3500 kg en niet meer dan 7500 kg bedraagt, moeten evenwel slechts om de twee jaar worden gekeurd.

De vraag rijst of die laatste periodiciteit overeenstemt met het bepaalde van richtlijn 2009/40/EG van het Europees Parlement en de Raad van 6 mei 2009 ‘betreffende de technische controle van motorvoertuigen en aanhangwagens (Herschikking)’. In bijlage I daarvan, met als opschrift “Categorieën van aan de technische controle onderworpen voertuigen en de frequentie van deze controles”, meer bepaald in punt 2 van die bijlage, staat dat “motorvoertuigen voor goederenvervoer met een toegestane maximummassa van meer dan 3500 kg’ jaarlijks gekeurd moeten worden.”²

Indien niet bevestigend kan worden geantwoord op die vraag, moet de procedure van voorafgaande raadpleging van de Europese Commissie, waarin is voorzien in artikel 4, lid 2, van richtlijn 2009/40/EG, worden opgestart.

Artikel 2

Artikel 2 van het ontwerp voorziet in een geleidelijke inwerkingtreding van de verplichting om de betreffende land- en bosbouwtrekkers periodiek te laten keuren.

Voertuigen die sedert 1 januari 2007 ingeschreven zijn, moeten binnen zes maanden na de inwerkingtreding van het ontworpen besluit ter keuring worden aangeboden, voertuigen die ingeschreven zijn tussen 1 januari 2002 en 1 januari 2007 binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding van het besluit, en voertuigen die ingeschreven zijn vóór 1 januari 2002, ten slotte, binnen achttien maanden.

² Zonder dat een uitzondering wordt gemaakt voor trekkers of landbouwmachines, zoals wel geschiedt in punt 5 van dezelfde bijlage, dat betrekking heeft op motorvoertuigen die normaal gezien dienen voor het vervoer van voorwerpen over de weg en waarvan de toegestane maximummassa niet meer dan 3500 kg bedraagt.

Aldus wordt gedurende een overgangsperiode van achttien maanden een verschil in behandeling in het leven geroepen van de verschillende gebruikers van de betreffende voertuigen, naargelang van de datum van eerste inschrijving van die voertuigen.

De steller van het ontwerp moet in staat zijn de aldus gemaakte keuze om de datum waarop de voertuigen ter keuring moeten worden aangeboden langer uit te stellen voor de oudste voertuigen, te rechtvaardigen, onder meer ten aanzien van de in de aanhef van het ontwerp genoemde doelstelling om te zorgen voor meer verkeersveiligheid.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY