



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

avis 54.255/2
du 28 octobre 2013

sur

un projet d'arrêté royal 'fixant
la composition et le
fonctionnement de la
Commission des contributions
alimentaires'

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.255/2
van 28 oktober 2013

over

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot vaststelling van de
samenstelling en de werking
van de Commissie voor
onderhoudsbijdragen'

Le 4 octobre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'fixant la composition et le fonctionnement de la Commission des contributions alimentaires'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 28 octobre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Xavier DELGRANGE, premier auditeur chef de section.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 octobre 2013.

*

Op 4 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot vaststelling van de samenstelling en de werking van de Commissie voor onderhoudsbijdragen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 28 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Xavier DELGRANGE, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 oktober 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

OBSERVATIONS PARTICULIÈRES

PRÉAMBULE

1. Il n'y a lieu pas lieu de mentionner l'intitulé de la loi ayant remplacé l'article 1322, § 2, du Code judiciaire ¹.

2. Le premier visa sera dès lors rédigé comme suit :

« Vu le Code judiciaire, article 1322, § 2, remplacé par la loi du 19 mars 2010 ; ».

3. À l'alinéa 4 du préambule, il convient d'écrire :

« 'Vu l'avis 54.255/2 du Conseil d'État, donné le 28 octobre 2013, en application de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 ;' » ².

DISPOSITIF

Article 1^{er}

En vertu du 6^o, des membres de la Commission des contributions alimentaires seront désignés sur proposition des associations « actives dans le secteur des créances alimentaires ».

Il convient de s'assurer de la représentativité des associations retenues, au moyen de critères établis au préalable.

Pour que soient respectées les exigences de l'article 1322, § 2, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire, la Commission des contributions alimentaires devra comprendre autant d'hommes que de femmes. Le Conseil d'État se demande s'il ne serait pas nécessaire, pour atteindre ce résultat, qu'une forme de concertation soit organisée entre les personnes qui, en vertu de l'article 1^{er},

¹ *Principes de technique législative - Guide de rédaction des textes législatifs et réglementaires*, www.raadvst-consetat.be, onglet « Technique législative », formule F 3-2-3.

² *Ibid.*, recommandation n° 36.1 et formule F 3-5-2.

alinéa 1^{er}, 1° à 9°, du projet, sont appelées à proposer séparément, et chacun pour ce qui les concerne, les différents membres de la Commission³.

Article 5

En ce qui concerne la désignation du Président et du Vice-Président, il y a lieu d'aligner le texte français sur le texte néerlandais afin de faire apparaître que c'est la commission qui y procède.

Article 12

L'arrêté royal du 18 janvier 1965 'portant réglementation générale en matière de frais de parcours', auquel l'article 12 se réfère, prévoit des règles qui varient selon le niveau et le rang des fonctionnaires auxquels il s'applique.

Le texte en projet doit donc être complété pour déterminer, aux fins de l'application des règles relatives au remboursement des frais de déplacement, à quelle catégorie de fonctionnaires sont assimilées les personnes concernées.

*

³ Voir en ce sens l'observation formulée par l'avis 53.475/2 donné le 26 juin 2013 sur l'article 17 de l'avant-projet de décret 'définissant le paysage de l'enseignement supérieur et l'organisation académique des études', *Doc. parl.*, Parl. Comm. fr., 2012-2013, n° 537/1, p. 218, ainsi que, citée par cet avis, l'observation 5.2.2 formulée par l'avis 52.268/AG à 52.272/AG donné le 20 novembre 2012 sur cinq propositions de loi et de loi spéciale modifiant le Code électoral, la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté Germanophone et la loi du 6 août 1931 établissant des incompatibilités et interdictions concernant les ministres, les anciens ministres et les ministres d'État ainsi que les membres et anciens membres des chambres législatives suite à la réforme du Sénat, *Doc. parl.*, Sénat, 2011-2012, n° 1747/2.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

AANHEF

1. Het opschrift van de wet waarbij artikel 1322, § 2, van het Gerechtelijk Wetboek is vervangen, behoort niet te worden vermeld¹.

2. De eerste aanhefverwijzing dient derhalve gesteld te worden als volgt:

“Gelet op het Gerechtelijk Wetboek, artikel 1322, § 2, vervangen bij de wet van 19 maart 2010;”

3. In het vierde lid van de aanhef schrijve men:

“Gelet op advies 54.255/2 van de Raad van State, gegeven op 28 oktober 2013, met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973;”²

DISPOSITIEF

Artikel 1

Krachtens punt 6° worden leden van de Commissie voor onderhoudsbijdragen aangewezen op voordracht van de verenigingen “die actief zijn in de sector van de alimentatievorderingen”.

Men dient zich te vergewissen van de representativiteit van de desbetreffende verenigingen aan de hand van op voorhand vastgestelde criteria.

Teneinde de voorschriften bepaald in artikel 1322, § 2, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek in acht te nemen, dient de Commissie voor onderhoudsbijdragen samengesteld te zijn uit evenveel mannen als vrouwen. De Raad van State vraagt zich af of daartoe niet een vorm van overleg dient plaats te vinden tussen de personen die, krachtens

¹ *Beginselen van de wetgevingstechniek - Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, www.raadvst-consetat.be, tab “Wetgevingstechniek”, formule F 3-2-3.

² *Ibid.*, aanbeveling 36.1 en formule F 3-5-2.

artikel 1, eerste lid, 1° tot 9°, van het ontwerp, afzonderlijk, elk wat hen betreft, de verschillende leden van de Commissie moeten voordragen³.

Artikel 5

Wat betreft de aanwijzing van de Voorzitter en de Ondervoorzitter behoort de Franse tekst afgestemd te worden op de Nederlandse tekst teneinde duidelijk te maken dat de Commissie belast is met die aanwijzing.

Artikel 12

Het koninklijk besluit van 18 januari 1965 'houdende algemene regeling inzake reiskosten', waarnaar in artikel 12 wordt verwezen, omvat regels die variëren naar gelang van het niveau en de rang van de ambtenaren op wie het van toepassing is.

De ontworpen tekst moet dan ook worden aangevuld teneinde, met het oog op de toepassing van de regels betreffende de terugbetaling van de verplaatsingskosten, te bepalen met welke categorie van ambtenaren de desbetreffende personen gelijkgesteld worden.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS

³ Zie in dat verband de opmerking die geformuleerd is in advies 53.475/2 gegeven op 26 juni 2013 met betrekking tot artikel 17 van het voorontwerp van decreet "définissant le paysage de l'enseignement supérieur et l'organisation académique des études", *Parl.St.* Fr. Gem. 2012-2013, nr. 537/1, 218, alsook de in dat advies geciteerde opmerking 5.2.2 die gemaakt is in advies 52.268/AG tot 52.272/AG gegeven op 20 november 2012 over vijf wetsvoorstellen en bijzondere wetsvoorstellen tot wijziging van het Kieswetboek, de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap en de wet van 6 augustus 1931 houdende vaststelling van de onverenigbaarheden en ontzeggingen betreffende de ministers, gewezen ministers en ministers van Staat, alsmede de leden en gewezen leden van de Wetgevende kamers, ten gevolge van de hervorming van de Senaat, *Parl.St.* Senaat, 2011-2012, nr. 1747/2.