



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.251/4
du 30 octobre 2013

advies 54.251/4
van 30 oktober 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal 'portant
adaptation de la réglementation
relative au transport des
marchandises dangereuses par
route ou par chemin de fer au
progrès scientifique et
technique'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot aanpassing van de
regelgeving betreffende het
vervoer van gevaarlijke
goederen via de weg of per
spoor aan de
wetenschappelijke en
technische vooruitgang'

Le 4 octobre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à la Mobilité, adjoint à la Ministre de l'Intérieur à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'portant adaptation de la réglementation relative au transport des marchandises dangereuses par route ou par chemin de fer au progrès scientifique et technique'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 30 octobre 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Yves CHAUFFOUREAUX, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 30 octobre 2013.

*

Op 4 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Mobiliteit, toegevoegd aan de Minister van Binnenlandse Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot aanpassing van de regelgeving betreffende het vervoer van gevaarlijke goederen via de weg of per spoor aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 30 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Yves CHAUFFOUREAUX, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 oktober 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

FORMALITÉS PRÉALABLES

1. L'examen préalable de la nécessité de réaliser une évaluation d'incidence, concluant qu'une évaluation d'incidence n'est pas requise, est visé à l'alinéa 7 du préambule du projet.

Ce document ne figure toutefois pas dans le dossier joint à la demande d'avis.

Il revient à l'auteur du projet de vérifier que cette formalité préalable a bien été accomplie.

2. Il en va de même pour l'avis de la Commission consultative administration-industrie, visé à l'alinéa 8 du préambule du projet.

FONDEMENT LÉGAL

L'article 6 de la loi du 19 décembre 2006 'relative à la sécurité d'exploitation ferroviaire', est visé à l'alinéa 4 du préambule du projet, au titre de fondement légal.

L'auteur du projet vérifiera si cet alinéa ne doit pas être modifié, en fonction de la date d'entrée en vigueur du projet de loi portant le Code ferroviaire.

EXAMEN DU PROJET

DISPOSITIF

Article 4

Dans le texte français de l'article 4, c), du projet, il convient de remplacer les mots « du chapitre 1.1.3 » par « de la section 1.1.3 ».

Article 6

Dans un souci de sécurité juridique, il convient de mentionner l'article 8, « alinéa 1^{er} ».

La même observation vaut *mutatis mutandis* pour l'article 19, alinéa 1^{er}, du projet.

Article 15

À l'article 15 du projet, l'identification des dispositions modifiées doit être revue afin d'y prendre en compte le fait que l'article 1^{er} de l'arrêté royal du 28 juin 2009 'relatif au transport des marchandises dangereuses par route ou par chemin de fer, à l'exception des matières explosibles et radioactives' comporte deux alinéas.

À l'article 15, a), du projet, il convient donc de remplacer les mots « la première phrase est remplacée » par « l'alinéa 1^{er} est remplacé ».

De même, à l'article 15, b), du projet, il convient de viser l'alinéa 2, 6° (du même article).

Article 20

L'article 20 du projet dispose :

« Art. 20. Le présent arrêté entre en vigueur le premier jour du mois qui suit celui de sa publication au *Moniteur belge*, à l'exception des articles 6, 7 b) et 8 b) qui entrent en vigueur le 1^{er} juillet 2013 ».

Dès lors que l'intention est de couvrir la procédure administrative déjà entamée à savoir, les demandes d'agrément des organismes de formation, mieux vaut prévoir une disposition transitoire à cet effet, laquelle peut produire ses effets le 1^{er} juillet 2013 afin d'éviter que l'entrée en vigueur des articles 6, 7, b) et 8, b) ne puisse créer une rétroactivité pénale laquelle serait contraire aux articles 12 et 14 de la Constitution, à l'article 7 de la Convention européenne des droits de l'homme et à l'article 15 du Pacte international relatif aux droits civils et politiques.

*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

VOORAFGAANDE VORMVEREISTEN

1. In het zevende lid van de aanhef van het ontwerp wordt melding gemaakt van het voorafgaand onderzoek met betrekking tot de noodzaak om een effectbeoordeling uit te voeren, waarin besloten wordt dat een effectbeoordeling niet vereist is.

Dat document maakt evenwel geen deel uit van het dossier dat bij de adviesaanvraag is gevoegd.

De steller van het ontwerp dient na te gaan of dit voorafgaand vormvereiste naar behoren vervuld is.

2. Hetzelfde geldt voor het advies van de Raadgevende commissie administratie-nijverheid, waarvan sprake in het achtste lid van de aanhef van het ontwerp.

RECHTSGROND

Artikel 6 van de wet van 19 december 2006 'betreffende de exploitatieveiligheid van de spoorwegen' wordt in het vierde lid van de aanhef van het ontwerp vermeld als rechtsgrond.

De steller van het ontwerp dient na te gaan of dat lid niet moet worden gewijzigd in functie van de datum van inwerkingtreding van het wetsontwerp houdende de Spoorcodex.

ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

DISPOSITIEF

Artikel 4

In de Franse tekst van artikel 4, c), van het ontwerp, behoren de woorden “du chapitre 1.1.3.” vervangen te worden door de woorden “de la section 1.1.3.”.

Artikel 6

Ter wille van de rechtszekerheid behoort verwezen te worden naar artikel 8, “eerste lid”.

Dezelfde opmerking geldt *mutatis mutandis* voor artikel 19, eerste lid, van het ontwerp.

Artikel 15

In artikel 15 van het ontwerp dient de identificatie van de gewijzigde bepalingen te worden herzien, teneinde rekening te houden met het feit dat artikel 1 van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 ‘betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke stoffen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen’ twee leden omvat.

In artikel 15, a), van het ontwerp dienen derhalve de woorden “de eerste zin wordt vervangen” vervangen te worden door de woorden “het eerste lid wordt vervangen”.

Zo ook moet in artikel 15, b), van het ontwerp verwezen worden naar het tweede lid, 6° (van hetzelfde artikel).

Artikel 20

Artikel 20 van het ontwerp luidt als volgt:

“Art. 20. Dit besluit treedt in werking op de eerste dag van de maand na de bekendmaking ervan in het *Belgisch Staatsblad*, met uitzondering van de artikelen 6, 7 b) en 8 b) die in werking treden op 1 juli 2013”.

Aangezien het de bedoeling is om de reeds aangevatte administratieve procedure, met name de aanvragen tot erkenning van de opleidingsinstellingen, te rechtvaardigen, verdient het aanbeveling om te voorzien in een overgangsbepaling daartoe, die uitwerking kan hebben met ingang van 1 juli 2013, teneinde te vermijden dat de inwerkingtreding van de artikelen 6, 7, b) en 8, b) aanleiding zou geven tot terugwerking op strafrechtelijk vlak, hetgeen strijdig zou zijn met de artikelen 12 en 14 van de Grondwet, artikel 7 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en artikel 15 van het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY