



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.250/3
van 31 oktober 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2005 tot uitvoering van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking, wat de waarborgverlening voor de stimulering van microfinanciering betreft, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2012 tot uitvoering van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking’

Op 4 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot opheffing van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2005 tot uitvoering van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking, wat de waarborgverlening voor de stimulering van microfinanciering betreft, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2012 tot uitvoering van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 22 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Jan SMETS, staatsraad, voorzitter, Jeroen VAN NIEUWENHOVE en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS en Lieven DENYS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Nathalie VAN LEUVEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 31 oktober 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt voornamelijk tot het aanbrengen van een aantal wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2012 ‘tot uitvoering van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking’. Daarnaast wordt het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2005 ‘tot uitvoering van het kaderdecreet van 22 juni 2007 inzake ontwikkelingssamenwerking, wat de waarborgverlening voor de stimulering van microfinanciering betreft’ opgeheven.

De aan te brengen wijzigingen hebben betrekking op de ontwikkelingseducatie en op de microfinanciering.

Wat de ontwikkelingseducatie betreft, worden bepaalde voorwaarden tot subsidiëring van de samenwerkingsverbanden die projecten ter zake indienen, versoepeld. Het betreft de voorwaarden inzake de ervaring van de partners in het samenwerkingsverband en inzake de financiële inbreng.

Inzake de ondersteuning van de microfinanciering wordt beoogd aan het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2012 een nieuw hoofdstuk toe te voegen, waarin de gehele regeling daaromtrent is opgenomen. Die regeling komt in de plaats van de regeling die thans nog voorkomt in het (op te heffen) besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 2005.

3. Het ontworpen besluit vindt een uitdrukkelijke rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’¹, in de artikelen 17/1, 18/2, en 18/3, 1° tot 5°, van het kaderdecreet van 22 juni 2007 ‘inzake ontwikkelingssamenwerking’ (hierna: kaderdecreet) en in artikel 3, § 1, gelezen in samenhang met artikel 3, § 2, 3°, van het decreet van 8 juli 2011 ‘houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof’.²

Voorts kan het ontworpen besluit worden gesteund op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering), gelezen in samenhang met de artikelen 18, 18/1 en 18/2 van het kaderdecreet.

¹ Het Adviescomité Microfinanciering is een ambtelijke commissie binnen het centrale bestuur, zodat voor de instelling ervan een beroep dient te worden gedaan op deze bepaling.

² Rechtsgrond voor het ontworpen artikel 24/9 (zie adv.RvS 52.206/3 van 23 oktober 2012 bij een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2012, opmerkingen 3.3.3 en 3.3.3.1).

ONDERZOEK VAN DE TEKSTAANHEF

4. In het tweede lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 18/4 van het kaderdecreet te worden geschrapt aangezien dit artikel geen rechtsgrond biedt voor het ontworpen besluit, en kan meer specifiek worden verwezen naar artikel 18/3, 1° tot 5°, van dat decreet.
5. In het derde lid van de aanhef kan nog meer specifiek worden verwezen naar artikel 3, §§ 1 en 2, 3°, van het erin vermelde decreet van 22 juni 2011.
6. In de aanhef wordt tweemaal gewag gemaakt van een akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, terwijl uit het aan de Raad van State, afdeling Wetgeving, voorgelegde dossier blijkt dat er slechts één enkel begrotingsakkoord werd verleend. Het zevende lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jan SMETS