



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.248/1
van 4 november 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering 'houdende de
agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het
personeel van het Vlaams Agentschap voor Internationaal
Ondernemen'

Op 4 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de agentschapsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel van het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Wendy DEPESTER, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 4 november 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe, wat het personeel van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen” betreft, regels vast te stellen die aanvullend op of afwijkend zijn van het Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006.

Die regels zijn noch van toepassing op de handelssecretarissen, noch op het in het buitenland tewerkgestelde personeel ter ondersteuning van de Vlaamse economisch vertegenwoordigers, de technologieattachés en de handelssecretarissen.

2. Rechtsgrond voor het ontwerp wordt geboden door artikel 5 van het kaderdecreet ‘bestuurlijk beleid’ van 18 juli 2003 en artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap ‘Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen’’, waaraan wordt gerefereerd in respectievelijk het eerste en het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. In het tweede lid van de aanhef dient ervan melding te worden gemaakt dat artikel 3 van het decreet van 7 mei 2004 werd gewijzigd bij het decreet van 28 april 2006.

4. Het vierde, het vijfde en het zesde lid van de aanhef dienen nog vervolledigd te worden met de datum waarop bedoelde akkoorden werden gegeven of bedoeld protocol is tot stand gekomen en, wat dit laatste betreft, ook met het nummer ervan.

Artikel 4

5. Artikel 4, tweede lid, van het ontwerp wordt beter geredigeerd als volgt:

“De kinderbijslag en de supplementen worden na de terugkeer in België van de personeelsleden bedoeld in het eerste lid verder toegekend aan deze personeelsleden, voor hun kinderen die in het buitenland voortstuderen.”

Artikel 6

6. De laatste volzin van artikel 6, eerste lid, van het ontwerp wordt beter geïntegreerd in het derde lid van dat artikel, dat immers eveneens een algemene regel bevat. Dat derde lid dient dan te luiden als volgt:

“De gedelegeerd bestuurder stelt de nadere regels inzake de mutaties vast, waaronder de minimum- en maximumtermijn voor een ononderbroken verblijf op dezelfde standplaats.”

Artikel 7

7. In artikel 7 van het ontwerp dienen de woorden “standplaats Vlaanderen” telkens te worden vervangen door de woorden “standplaats in Vlaanderen”.

8. In artikel 7, eerste lid, van het ontwerp dienen de woorden “voor maximaal één termijn” te worden aangevuld met de woorden “die gelijk is aan de maximumtermijn, zoals vastgesteld door de gedelegeerd bestuurder overeenkomstig artikel 6, derde lid”. De gemachtigde is het eens met dit tekstvoorstel.

9. In artikel 7, derde lid, van het ontwerp wordt beter, in overeenstemming met artikel 5, derde lid, van het ontwerp, geschreven “twaalf maanden” in plaats van “één jaar”.

Artikel 8

10. In artikel 8, tweede lid, 1°, eerste streepje, van het ontwerp dient het letterwoord “GDP” te worden vervangen door het woord “bruto binnenlands product”.

11. De gemachtigde heeft met betrekking tot de strekking van artikel 8, vierde en zesde lid, van het ontwerp gesteld dat “Vlaamse economisch vertegenwoordigers die heden een regiopost beheren en niet aan de profielvereisten voldoen en/of niet slagen voor de externe potentieelinschatting (...) zo snel mogelijk [zullen] gemuteerd worden. Het is dus mogelijk dat zij nog gedurende korte tijd een regiopost beheren, zonder [echter] aanspraak te kunnen maken op de regioposttoelage. Dit [betekent ook] dat de Vlaamse economisch vertegenwoordigers die een regiopost beheren op het ogenblik van inwerkingtreding van het ASB, eerst dienen te slagen voor een externe potentieelinschatting alvorens te kunnen genieten van een regioposttoelage.”

Het verdient aanbeveling om de gevolgen van het niet aan de profielvereisten voldoen en/of het niet slagen voor de externe potentieelinschatting door Vlaamse economisch vertegenwoordigers die een regiopost beheren in het ontwerp te verduidelijken.

12. In artikel 8, zesde lid, van het ontwerp dient te worden verwezen naar de bepalingen van het vierde (niet: derde) lid van dat artikel.

13. In artikel 8, laatste lid, van het ontwerp dienen ter wille van de duidelijkheid de woorden “, bedoeld in artikel 6,” te worden ingevoegd tussen de woorden “de mutatieregeling” en “is van toepassing”.

Artikel 9

14. In artikel 9 van het ontwerp dienen de woorden “, op de datum van inwerkingtreding van dit besluit,” te worden ingevoegd tussen de woorden “dat” en “onder de toepassing”.¹

Artikel 10

15. Wat betreft de zinsnede “die geacht wordt een onderdeel te zijn van de salarisschaal”, aan het einde van artikel 10, eerste lid, van het ontwerp, dient te worden opgemerkt dat die bepaling, gelet op wat thans is bepaald in artikel 8, § 1, tweede lid, van de wet van 21 juli 1844 ‘op de burgerlijke en kerkelijke pensioenen’, niet tot gevolg heeft dat de jaartoelage in aanmerking wordt genomen voor het berekenen van het rustpensioen. Daartoe zal immers artikel 8, § 2, van de voornoemde wet dienen te worden aangepast, waarvoor enkel de federale overheid bevoegd is.

16. In artikel 10, derde lid, van het ontwerp dient “3°” te worden ingevoegd voor de woorden “een ononderbroken afwezigheid”.

Artikel 12

17. Artikel 12, vierde lid, van het ontwerp neemt de inhoud over van artikel 6D15, § 4, van het Personeelsstatuut Export Vlaanderen van 22 september 2000. De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft in advies 29.425/3 van 23 mei 2000 over laatstgenoemde bepaling het volgende opgemerkt:

“Luidens paragraaf 4 van dit artikel vormt de jaartoelage ‘een salarissupplement dat inherent is aan het ambt, in de zin van artikel 8, § 1, tweede lid van de wet van 21 juli 1844 betreffende de burgerlijke en kerkelijke pensioenen, zoals het luidde vóór zijn wijziging door artikel 231 van de wet van 25 januari 1999 houdende sociale bepalingen’.

Bij ontstentenis van een decretale regeling met betrekking tot het pensioen van het personeel van het Vlaams Agentschap voor Internationaal Ondernemen, is de Vlaamse Regering niet bevoegd om terzake regeland op te treden. De bedoelde bepaling moet derhalve uit het ontwerp worden weggelaten.”²

Artikel 12, vierde lid, dient dan ook uit het ontwerp te worden weggelaten.

¹ Vergelijk met de artikelen 13 en 14 van het ontwerp.

² Adv.RvS 29.425/3 van 23 mei 2000 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘houdende de organisatie van Export Vlaanderen en de instellingsspecifieke regeling van de rechtspositie van het personeel’.

Artikel 17

18. In artikel 17 van het ontwerp dient het woord “ingeschakeld” te worden vervangen door het woord “ingeschaald”.³

19. Die opmerking geldt eveneens voor artikel 18, eerste lid, van het ontwerp.

Artikel 19

20. In artikel 19, achtste lid, van het ontwerp dient aan het einde ervan te worden geschreven “(...), vermeld in het zevende (niet: tweede) lid”.

21. In artikel 19, negende lid, van het ontwerp dient aan het begin ervan te worden geschreven “(...), vermeld in het zevende lid,” en aan het einde ervan “aan de raad van bestuur van het agentschap”, en kan de zinsnede “, zoals bepaald door artikel 7 van het oprichtingsdecreet” worden geschrapt.

Artikel 20

22. Aangezien door de gemachtigde is meegedeeld dat artikel 20, § 3, van het ontwerp zonder voorwerp is geworden doordat alle betrokken personeelsleden inmiddels statutair zijn geworden, kan die paragraaf wellicht weggelaten worden uit het ontwerp. In dat geval dient in artikel 20, § 4, van het ontwerp uiteraard geen melding meer te worden gemaakt van paragraaf 3.

Artikel 21

23. In artikel 21 van het ontwerp dient ook melding te worden gemaakt van het wijzigende besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2006.

Artikel 22

24. In artikel 22 van het ontwerp dient het woord “goedkeuring” te worden vervangen door het woord “ondertekening”.

25. Wat de inwerkingtreding van het besluit betreft dient er over gewaakt te worden dat de nieuwe statutaire regeling bekendgemaakt wordt alvorens ze in werking treedt, en dat de betrokkenen daarbij over een redelijke termijn beschikken om er kennis van te nemen en er zich naar te schikken.

³ Vergelijk met het huidige artikel 10bisD8 van het Personeelsstatuut Export Vlaanderen van 22 september 2000.

BIJLAGE

26. In het opschrift van de bijlage moet ook worden vermeld dat de bijlage de salarisschaal B2v1 bevat.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME