RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

advies 54.247/VR
van 14 november 2013

over

een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (…) tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, over de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in het Internationaal Agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA) en over de financiële bijdragen aan deze organisatie’

Op 3 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Energie, Wonen, Steden en Sociale Economie verzocht binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot vijfenveertig dagen(*), een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘houdende instemming met het samenwerkingsakkoord van (…) tussen de Federale Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten, over de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in het Internationaal Agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA) en over de financiële bijdragen aan deze organisatie’.

Het voorontwerp is door de verenigde kamers onderzocht op 5 november 2013. De verenigde kamers waren samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, voorzitter, Jo BAERT, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE, Jeroen VAN NIEUWENHOVE, Bernard BLERO en Kaat LEUS, staatsraden, Jan VELAERS, Lieven DENYS, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Christian BEHRENDT, assessoren, Annemie GOOSSENS en Anne-Catherine VAN GEERSDAELE, griffiers.

De verslagen werden uitgebracht door Alain LEFEBVRE, eerste auditeur, en Tim CORTHAUT, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 november 2013.

*

(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat de termijn van dertig dagen verlengd wordt tot vijfenveertig dagen in het geval waarin het advies gegeven wordt door de verenigde kamers met toepassing van artikel 85*bis*.

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond[1], alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe instemming te verlenen met het samenwerkingsakkoord tussen de federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten ‘over de vertegenwoordiging van het Koninkrijk België in het Internationaal Agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA) en over de financiële bijdragen aan deze organisatie’ (hierna: het samenwerkingsakkoord).

3. Luidens artikel 5, § 2, van het samenwerkingsakkoord kunnen de bepalingen ervan op verzoek van elke partij worden herzien, “zonder echter de deelname van België in IRENA in vraag te stellen”.

België heeft het IRENA-verdrag[2] ondertekend, maar is nog geen lid. Het gaat om een gemengd verdrag, waarmee zowel de federale overheid, de gemeenschappen als de gewesten dienen in te stemmen.[3]

De opzegging van het IRENA-verdrag valt onder artikel 17 van het samenwerkingsakkoord van 8 maart 1994 tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten ‘over de nadere regelen voor het sluiten van gemengde verdragen’, waaruit volgt dat daarvoor de instemming van alle betrokken overheden vereist is. Zolang niet alle betrokken overheden instemmen met het opzeggen van het IRENA-verdrag, kan de deelname van België in IRENA derhalve niet in vraag worden gesteld.

---

[1] Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

[2] Statuut van het Internationaal Agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA), gedaan te Bonn op 26 januari 2009.

[3] Instemming met het IRENA-verdrag is reeds verleend door de Franse Gemeenschap (decreet van 20 december 2011 ‘portant assentiment aux statuts de l’Agence internationale pour les énergies renouvelables (IRENA), fait à Bonn le 26 janvier 2009’, *BS* 27 maart 2012, 19228), door het Waalse Gewest (decreet van 12 januari 2012 ‘portant assentiment, pour ce qui concerne les matières dont l’exercice a été transféré par la Communauté française à la Région wallonne, aux statuts de l’Agence internationale pour les énergies renouvelables (IRENA), faits à Bonn le 26 janvier 2009’, *BS* 27 januari 2012, 6921, en decreet van 12 januari 2012 ‘portant assentiment aux statuts de l’Agence internationale pour les énergies renouvelables (IRENA), faits à Bonn le 26 janvier 2009’, *BS* 26 januari 2012, 6293), door de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest (decreet van 17 februari 2012 ‘houdende instemming met het Statuut van het Internationaal Agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA), gedaan te Bonn op 26 januari 2009, en met de bijhorende Verklaring van de Conferentie’, *BS* 7 maart 2012, 14145), door de Duitstalige Gemeenschap (decreet van 19 maart 2012 ‘zur Zustimmung zu der Satzung der Internationalen Organisation für erneuerbare Energien, geschehen zu Bonn am 26. Januar 2009’, *BS* 18 april 2012, 24181), door de Franse Gemeenschapscommissie (decreet van 19 juli 2012 ‘portant assentiment au statut de l’Agence internationale pour les énergies renouvelables (IRENA), fait à Bonn le 26 janvier 2009’, *BS* 25 september 2012, 58930) en door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest (ordonnantie van 23 juli 2012 ‘houdende instemming met: het Statuut van het Internationaal Agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA), gedaan te Bonn op 26 januari 2009’, *BS* 28 augustus 2012, 51126). De afdeling Wetgeving heeft intussen ook reeds advies gegeven over een voorontwerp van wet ‘houdende instemming met het Statuut van het Internationaal Agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA), gedaan te Bonn op 26 januari 2009’ (adv.RvS 53.701/1/V van 25 juli 2013, *Parl.St.* Senaat 2012-13, nr. 5-2269/1, 24).

Het herzien van het samenwerkingsakkoord op verzoek van één van de partijen bij dat akkoord, zoals bepaald in artikel 5, § 2, ervan, heeft overigens slechts zin zolang België lid blijft van IRENA.

In artikel 5, § 2, van het samenwerkingsakkoord is de toevoeging “, zonder echter de deelname van België in IRENA in vraag te stellen” derhalve overbodig.

DE GRIFFIER DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS Pierre LIÉNARDY