



CONSEIL D'ÉTAT  
section de législation

RAAD VAN STATE  
afdeling Wetgeving

avis 54.235/2  
du 28 octobre 2013

advies 54.235/2  
van 28 oktober 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal  
'modifiant l'article 35*bis* de  
l'annexe de l'arrêté royal du  
14 septembre 1984 établissant  
la nomenclature des prestations  
de santé en matière d'assurance  
obligatoire soins de santé et  
indemnités'

een ontwerp van koninklijk  
besluit 'tot wijziging van  
artikel 35*bis* van de bijlage bij  
het koninklijk besluit van  
14 september 1984 tot  
vaststelling van de  
nomenclatuur van de  
geneeskundige verstrekkingen  
inzake verplichte verzekering  
voor geneeskundige verzorging  
en uitkeringen'

Le 2 octobre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Vice-Première Ministre et Ministre des Affaires sociales à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'modifiant l'article 35*bis* de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités'.

Le projet a été examiné par la deuxième chambre le 28 octobre 2013. La chambre était composée de Yves KREINS, président de chambre, Pierre VANDERNOOT et Martine BAGUET, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assesseur, et Bernadette VIGNERON, greffier.

Le rapport a été présenté par Véronique SCHMITZ, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre VANDERNOOT.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 28 octobre 2013.

\*

Op 2 oktober 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vice-Eerste Minister en Minister van Sociale Zaken verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot wijziging van artikel 35*bis* van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen'.

Het ontwerp is door de tweede kamer onderzocht op 28 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Yves KREINS, kamervoorzitter, Pierre VANDERNOOT en Martine BAGUET, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK, assessor, en Bernadette VIGNERON, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Véronique SCHMITZ, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre VANDERNOOT.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 28 oktober 2013.

\*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 1<sup>o</sup>, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations suivantes.

## EXAMEN DU PROJET

### PRÉAMBULE

1. À l'alinéa 1<sup>er</sup>, il y a lieu de compléter l'historique de l'article 35, § 1<sup>er</sup>, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnité', coordonnée le 14 juillet 1994, par sa modification par une loi du 19 mars 2013.
2. L'alinéa 4 est relatif à l'avis du service d'évaluation et de contrôle médicaux. Toutefois, ni le procès-verbal de la réunion du conseil technique des implants du même jour ni aucune autre pièce communiquée au Conseil d'État ne mentionnent ledit avis. Il appartiendra à l'auteur du projet de vérifier le bon accomplissement de cette formalité<sup>1</sup> et d'adapter, le cas échéant, le préambule.
3. Il y a lieu de remplacer la date mentionnée à l'alinéa 7 car la décision du Comité de l'assurance a été prise le 29 avril 2013.
4. Les alinéas 6, 8 et 9 seront respectivement complétés afin d'indiquer la date de l'avis de la commission de contrôle budgétaire, le 24 avril 2013, la date de l'avis de l'Inspecteur des Finances, le 28 août 2013, et la date de l'accord du Ministre du Budget, le 24 septembre 2013.

---

<sup>1</sup> Il résulte de l'article 27, alinéa 4, de la loi 'relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités', coordonnée le 14 juillet 1994, que « Chaque proposition ou avis prévu à l'article 35, § 2, doit faire l'objet d'un avis du Service d'évaluation et de contrôle médicaux, à l'exception des propositions ou avis du Conseil technique pharmaceutique qui ont uniquement trait à la fixation de la base de remboursement. Cet avis est formulé en séance du Conseil technique ou, à défaut de Conseil technique, en séance de la Commission de convention. En cas de circonstance exceptionnelle motivée, cet avis sera formulé par écrit dans les cinq jours ouvrables suivant le jour de la séance du Conseil technique ou de la Commission de convention. Cet avis est censé avoir été donné par le Service d'évaluation et de contrôle médicaux s'il n'a pas été formulé dans le délai de cinq jours susvisé ».

DISPOSITIFArticle 1<sup>er</sup>

L'article 35*bis*, § 1<sup>er</sup>, F, de l'annexe à l'arrêté royal du 14 septembre 1984 'établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités' a été modifié en dernier lieu par un arrêté royal du 24 juin 2013.

La phrase liminaire de l'article 1<sup>er</sup> du projet sera modifiée en ce sens.

\*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

## ONDERZOEK VAN HET ONTWERP

### AANHEF

1. In het eerste lid moet de wordingsgeschiedenis van artikel 35, § 1, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 aangevuld worden met de vermelding van de wijziging van dat artikel bij een wet van 19 maart 2013.
2. Het vierde lid heeft betrekking op het advies van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle. Dat advies wordt echter noch in de notulen van de vergadering van de Technische raad voor implantaten van dezelfde dag, noch in enig ander stuk dat overgezonden is aan de Raad van State vermeld. De steller van het ontwerp moet nagaan of dat vormvereiste naar behoren is vervuld<sup>1</sup> en in voorkomend geval de aanhef aanpassen.
3. De datum genoemd in het zevende lid moet vervangen worden, aangezien de beslissing van het Verzekeringscomité genomen is op 29 april 2013.
4. Het zesde, achtste en negende lid moeten respectievelijk aangevuld worden met de datum van het advies van de Commissie voor begrotingscontrole, namelijk 24 april 2013, de datum van het advies van de inspecteur van Financiën, namelijk 28 augustus 2013, en de datum van de akkoordbevinding van de minister van Begroting, namelijk 24 september 2013.

---

<sup>1</sup> Uit artikel 27, vierde lid, van de wet ‘betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen gecoördineerd op 14 juli 1994’ volgt dat “elk voorstel of advies, dat in artikel 35, § 2, is bedoeld, (...) het voorwerp [moet] uitmaken van een advies van de Dienst voor geneeskundige evaluatie en controle, met uitzondering van de voorstellen of adviezen van de Technisch Farmaceutische Raad die louter betrekking hebben op de vaststelling van bases van tegemoetkoming. Dat advies wordt geformuleerd tijdens de vergadering van de Technische Raad of, bij ontstentenis van een Technische Raad, tijdens de vergadering van de Overeenkomstencommissie. In gemotiveerde uitzonderingsgevallen zal dat advies schriftelijk worden geformuleerd binnen vijf werkdagen die volgen op de dag van de vergadering van de Technische Raad of de Overeenkomstencommissie. Dat advies wordt geacht te zijn gegeven door de Dienst voor geneeskundige controle indien het niet is geformuleerd binnen de voormelde termijn van vijf dagen.”

DISPOSITIEFArtikel 1

Artikel 35*bis*, § 1, F, van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 ‘tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen’ is laatstelijk gewijzigd bij een koninklijk besluit van 24 juni 2013.

De inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp moet in die zin worden aangepast.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Bernadette VIGNERON

Yves KREINS