



CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

avis 54.208/4
du 23 octobre 2013

advies 54.208/4
van 23 oktober 2013

sur

over

un projet d'arrêté royal
'réformant la carrière du
personnel de sécurité de la
Direction générale de l'Office
des Étrangers du Service public
fédéral Intérieur'

een ontwerp van koninklijk
besluit 'tot hervorming van de
loopbaan van het
veiligheidspersoneel van de
Algemene Directie van de
Dienst Vreemdelingenzaken
van de Federale
Overheidsdienst Binnenlandse
Zaken'

Le 26 septembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, adjointe à la Ministre de la Justice à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal 'réformant la carrière du personnel de sécurité de la Direction générale de l'Office des Étrangers du Service public fédéral Intérieur'.

Le projet a été examiné par la quatrième chambre le 23 octobre 2013. La chambre était composée de Pierre LIÉNARDY, président de chambre, Jacques JAUMOTTE et Bernard BLERO, conseillers d'État, Sébastien VAN DROOGHENBROECK et Marianne DONY, assesseurs, et Colette GIGOT, greffier.

Le rapport a été présenté par Roger WIMMER, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de Pierre LIÉNARDY.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 octobre 2013.

*

Op 26 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Staatssecretaris voor Asiel en Migratie, toegevoegd aan de Minister van Justitie verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van koninklijk besluit 'tot hervorming van de loopbaan van het veiligheidspersoneel van de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken'.

Het ontwerp is door de vierde kamer onderzocht op 23 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Pierre LIÉNARDY, kamervoorzitter, Jacques JAUMOTTE en Bernard BLERO, staatsraden, Sébastien VAN DROOGHENBROECK en Marianne DONY, assessoren, en Colette GIGOT, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Roger WIMMER, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Pierre LIÉNARDY.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 oktober 2013.

*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, du projet appelle les observations suivantes.

1. Comme il ressort du dossier ¹, l'arrêté en projet tend à remplacer l'arrêté royal du 20 décembre 2007 'réformant la carrière du personnel de sécurité de la Direction générale de l'Office des Étrangers du Service public fédéral Intérieur', visé à l'alinéa 3 du préambule.

L'attention de l'auteur du projet est attirée sur le fait que les articles 165 à 173 du projet d'arrêté royal 'relatif à la carrière pécuniaire des membres du personnel de la fonction publique fédérale' ² modifient les articles 3, alinéa 1^{er}, 4, alinéa 1^{er}, 10, 11, 19 et 20 de l'arrêté royal du 20 décembre 2007 et abrogent les articles 2, 3, alinéas 2 et 3, 4, alinéas 2 et 3, 5 à 7, 12, 13, alinéas 2 et 3, 15 à 18 et 25 à 28 du même arrêté.

Afin d'assurer la cohérence en la matière, mieux vaut dès lors :

- insérer l'article 5 du projet dans l'arrêté royal du 20 décembre 2007 ;
- modifier les articles 9 à 11 et 13, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 20 décembre 2007 et omettre les articles 6 à 9 du projet ;
- omettre les articles 1^{er} à 4 du projet.

2. L'article 4, alinéa 1^{er}, 2^o, de l'arrêté royal du 29 juin 1973 'portant statut pécuniaire du personnel des services publics fédéraux' prévoit que les échelles des grades particuliers d'un service public fédéral sont fixées par arrêté royal pris sur la proposition du ministre compétent.

Par conséquent, l'arrêté en projet doit également être proposé et contresigné par la Ministre de l'Intérieur.

3. Conformément à l'article 6 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 'portant le statut des agents de l'État', visé à l'alinéa 2 du préambule, l'arrêté en projet doit être soumis à l'avis du comité de direction du Service public fédéral Intérieur.

Le préambule de l'arrêté en projet sera complété pour mentionner l'accomplissement de cette formalité et sa date.

*

¹ Voir également l'avis de l'Inspecteur des Finances et l'accord du Secrétaire d'État à la Fonction publique.

² Lequel a fait l'objet des avis 53.749/2/V et 54.057/2 donnés respectivement le 7 août 2013 et le 25 septembre 2013.

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling Wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

1. Zoals blijkt uit het dossier¹, strekt het ontwerpbesluit tot vervanging van het koninklijk besluit van 20 december 2007 ‘tot hervorming van de loopbaan van het veiligheids-personeel van de Algemene Directie van de Dienst Vreemdelingenzaken van de Federale Overheidsdienst Binnenlandse Zaken’, waarnaar in het derde lid van de aanhef wordt verwezen.

De aandacht van de steller van het ontwerp wordt gevestigd op het feit dat de artikelen 165 tot 173 van het ontwerp van koninklijk besluit ‘betreffende de geldelijke loopbaan van de personeelsleden van het federaal openbaar ambt’² de artikelen 3, eerste lid, 4, eerste lid, 10, 11, 19 en 20 van het koninklijk besluit van 20 december 2007 wijzigen en de artikelen 2, 3, tweede en derde lid, 4, tweede en derde lid, 5 tot 7, 12, 13, tweede en derde lid, 15 tot 18 en 25 tot 28 van hetzelfde besluit opheffen.

Ter wille van de samenhang ter zake is het dan ook beter:

- artikel 5 van het ontwerp in het koninklijk besluit van 20 december 2007 in te voegen;

- de artikelen 9 tot 11 en 13, eerste lid, van het koninklijk besluit van 20 december 2007 te wijzigen en de artikelen 6 tot 9 van het ontwerp te laten vervallen;

- de artikelen 1 tot 4 van het ontwerp te laten vervallen.

2. Artikel 4, eerste lid, 2°, van het koninklijk besluit van 29 juni 1973 ‘houdende bezoldigingsregeling van het personeel van de federale overheidsdiensten’ stelt dat de schalen voor bijzondere graden bij een federale overheidsdienst bepaald worden bij een koninklijk besluit dat op voordracht van de bevoegde minister vastgesteld wordt.

Het ontwerpbesluit moet derhalve ook voorgedragen en medeondertekend worden door de minister van Binnenlandse Zaken.

¹ Zie ook het advies van de inspecteur van Financiën en de akkoordbevinding van de staatssecretaris voor Ambtenarenzaken.

² Ontwerp waarover de adviezen 53.749/2/V en 54.057/2 zijn uitgebracht, respectievelijk gegeven op 7 augustus 2013 en 25 september 2013.

3. Overeenkomstig artikel 6 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 'houdende het statuut van het rijkspersoneel', vermeld in het tweede lid van de aanhef, moet het ontwerpbesluit om advies voorgelegd worden aan het directiecomité van de federale overheidsdienst Binnenlandse Zaken.

De aanhef van het ontwerpbesluit moet aangevuld worden met de vermelding dat dat vormvereiste vervuld is en op welke datum dat geschied is.

LE GREFFIER – DE GRIFFIER

LE PRÉSIDENT – DE VOORZITTER

Colette GIGOT

Pierre LIÉNARDY