



RAAD VAN STATE
afdeling Wetgeving

CONSEIL D'ÉTAT
section de législation

advies 54.191/3
van 23 oktober 2013

avis 54.191/3
du 23 octobre 2013

over

sur

een ontwerp van ministerieel
besluit 'tot wijziging van het
ministerieel besluit van
8 augustus 2008 tot vaststelling
van de bijzondere modaliteiten
voor een melding met het oog
op registratie of een aanvraag
voor toelating en/of erkenning
bij het Federaal Agentschap
voor de Veiligheid van de
Voedselketen'

un projet d'arrêté ministériel
'modifiant l'arrêté ministériel
du 8 août 2008 fixant les
modalités particulières pour
une notification en vue d'un
enregistrement ou une
demande d'autorisation et/ou
d'agrément auprès de l'Agence
fédérale pour la Sécurité de la
Chaîne alimentaire'

Op 24 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Minister van Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van ministerieel besluit 'tot wijziging van het ministerieel besluit van 8 augustus 2008 tot vaststelling van de bijzondere modaliteiten voor een melding met het oog op registratie of een aanvraag voor toelating en/of erkenning bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen'.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 15 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Jo BAERT, kamervoorzitter, Jan SMETS en Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraden, Lieven DENYS en Johan PUT, assessoren, en Marleen VERSCHRAEGHEN, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jeroen VAN NIEUWENHOVE, staatsraad.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 oktober 2013.

*

Le 24 septembre 2013, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par la Ministre de l'Agriculture à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel 'modifiant l'arrêté ministériel du 8 août 2008 fixant les modalités particulières pour une notification en vue d'un enregistrement ou une demande d'autorisation et/ou d'agrément auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

Le projet a été examiné par la troisième chambre le 15 octobre 2013. La chambre était composée de Jo BAERT, président de chambre, Jan SMETS et Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseillers d'État, Lieven DENYS et Johan PUT, assesseurs, et Marleen VERSCHRAEGHEN, greffier assumé.

Le rapport a été présenté par Rein THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jeroen VAN NIEUWENHOVE, conseiller d'État.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 23 octobre 2013.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit strekt tot de vervanging van de bijlage bij het ministerieel besluit van 8 augustus 2008 ‘tot vaststelling van de bijzondere modaliteiten voor een melding met het oog op registratie of een aanvraag voor toelating en/of erkenning bij het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’. Deze bijlage bevat het model van aanvraagformulier dat operatoren moeten gebruiken voor een registratie, toelating of erkenning op grond van het koninklijk besluit van 16 januari 2006 ‘tot vaststelling van de nadere regels van de erkenningen, toelatingen en voorafgaande registraties afgeleverd door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen’.

3.1. In zoverre het ontworpen besluit betrekking heeft op een aanvraag tot registratie, toelating of erkenning, vindt het rechtsgrond in artikel 2, § 1^{quater}, derde lid, van het koninklijk besluit van 16 januari 2006. Bij die bepaling wordt de minister bevoegd voor de veiligheid van de voedselketen onder meer gemachtigd om het model van de aanvraag tot registratie, toelating of erkenning te bepalen.

3.2. Het ontworpen besluit heeft blijkens de vermeldingen op het model van aanvraagformulier evenwel ook betrekking op de stopzetting van één of meer activiteiten, de schrapping van (een) activiteit(en) die nooit werd(en) uitgevoerd, de volledige stopzetting van alle activiteiten, alsook de wijziging van administratieve gegevens.

In zoverre zulke aanvragen gezien kunnen worden als bijzondere vormen van aanvragen tot registratie, toelating of erkenning, kan het ontworpen besluit in beginsel, ook wat deze aanvragen betreft, rechtsgrond vinden in artikel 2, § 1^{quater}, derde lid, van het koninklijk besluit van 16 januari 2006.¹ Een dergelijke interpretatie is evenwel niet vanzelfsprekend. Het verdient dan ook aanbeveling om bij een volgende wijziging van het voornoemde besluit de gelegenheid te baat te nemen om deze bijzondere vormen van aanvragen uitdrukkelijk te vermelden in de rechtsgrond biedende bepaling.

3.3. Artikel 2, § 1^{quater}, derde lid, van het koninklijk besluit van 16 januari 2006 vindt op zijn beurt rechtsgrond in artikel 3^{bis}, eerste lid, van het bekrachtigde² koninklijk besluit van

¹ Wat betreft het bepalen van het model voor het melden van wijzigingen aan de administratieve gegevens zou eventueel rechtsgrond kunnen gevonden worden in artikel 19, eerste lid, van het koninklijk besluit van 16 januari 2006. Bij die bepaling wordt de minister bevoegd voor de veiligheid van de voedselketen gemachtigd om de “modaliteiten” (lees: nadere regels) vast te stellen voor de mededeling van wijzigingen door de operator. Deze bepaling verschaft evenwel geen rechtsgrond voor het vaststellen van een model van aanvraagformulier voor de stopzetting of de schrapping van activiteiten.

² Bij de wet van 19 juli 2001 ‘tot bekrachtiging en wijziging van het koninklijk besluit van 22 februari 2001 houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de

22 februari 2001 'houdende organisatie van de controles die worden verricht door het Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen en tot wijziging van diverse wettelijke bepalingen'. Naar luid van die bepaling kan, onverminderd de bepalingen vervat in de wetten beoogd bij artikel 5 van de wet van 4 februari 2000 'houdende oprichting van het federaal Agentschap voor de Veiligheid van de voedselketen', de uitoefening van elke activiteit die "vallen" (lees: valt) onder de controlebevoegdheid van het Agentschap aan een voorafgaande toelating, erkenning, registratie, kennisgeving of verklaring onderworpen worden, afhankelijk van de voorwaarden en "modaliteiten" (lees: nadere regels) die door de Koning worden bepaald.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

4. In het tweede lid van de aanhef schrijve men "derde lid" in plaats van "laatste lid".
5. In de Nederlandse tekst van het derde lid van de aanhef schrijve men "*het* ministerieel besluit".

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Le projet d'arrêté ministériel soumis pour avis a pour objet de remplacer l'annexe de l'arrêté ministériel du 8 août 2008 'fixant les modalités particulières pour une notification en vue d'un enregistrement ou une demande d'autorisation et/ou d'agrément auprès de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'. Cette annexe contient le modèle de formulaire de demande que les opérateurs doivent utiliser pour un enregistrement, une autorisation ou un agrément conformément à l'arrêté royal du 16 janvier 2006 'fixant les modalités des agréments, des autorisations et des enregistrements préalables délivrés par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

3.1. En tant qu'il porte sur une demande d'enregistrement, d'autorisation ou d'agrément, l'arrêté en projet trouve son fondement juridique à l'article 2, § 1^{quater}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 16 janvier 2006. Cette disposition habilite le ministre qui a la sécurité de la chaîne alimentaire dans ses attributions à, notamment, fixer le modèle de demande d'enregistrement, d'autorisation ou d'agrément.

3.2. L'arrêté en projet porte toutefois aussi, selon les indications figurant sur le modèle de formulaire de demande, sur l'arrêt d'une ou de plusieurs activité(s), la suppression d'activité(s) n'ayant jamais été exercé(e)(s), l'arrêt total des activités, ainsi que la modification des données administratives.

Dans la mesure où de telles demandes peuvent être considérées comme des formes particulières de demandes d'enregistrement, d'autorisation ou d'agrément, l'arrêté en projet peut en principe, en ce qui concerne ces demandes également, trouver un fondement juridique à l'article 2, § 1^{quater}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 16 janvier 2006 ¹. Une telle interprétation n'est toutefois pas évidente. Il est par conséquent recommandé, lors d'une prochaine modification de l'arrêté précité, de saisir l'occasion pour mentionner expressément ces formes particulières de demandes dans la disposition procurant le fondement juridique.

3.3. L'article 2, § 1^{quater}, alinéa 3, de l'arrêté royal du 16 janvier 2006 trouve lui-même un fondement juridique à l'article 3^{bis}, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal confirmé ² du 22 février 2001

¹ S'agissant de la fixation du modèle pour la notification de modifications de données administratives, on pourrait éventuellement trouver un fondement juridique à l'article 19, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal du 16 janvier 2006. Cette disposition habilite le ministre qui a la sécurité de la chaîne alimentaire dans ses attributions à fixer les modalités pour la notification de modifications par l'opérateur. Cette disposition ne procure toutefois pas de fondement juridique pour la fixation d'un modèle de formulaire de demande d'arrêt ou de suppression d'activités.

² Par la loi du 19 juillet 2001 'portant confirmation et modification de l'arrêté royal du 22 février 2001 organisant les contrôles effectués par l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales et portant confirmation de l'arrêté royal du 22 février 2001 relatif au financement de l'Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire'.

‘organisant les contrôles effectués par l’Agence fédérale pour la Sécurité de la Chaîne alimentaire et modifiant diverses dispositions légales’. Il ressort de cette disposition que, sans préjudice des dispositions contenues dans les lois visées à l’article 5 de la loi du 4 février 2000 ‘relative à la création de l’Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire’, l’exercice de toute activité qui relève de la compétence de contrôle de l’Agence peut être subordonné à une autorisation, un agrément, un enregistrement, une notification ou une déclaration préalables suivant les conditions et modalités déterminées par le Roi.

EXAMEN DU TEXTE

PRÉAMBULE

4. Au deuxième alinéa du préambule, on écrira « alinéa 3 » au lieu de « dernier alinéa ».
5. Dans le texte néerlandais du troisième alinéa du préambule, on écrira « *het ministerieel besluit* ».

DE GRIFFIER - LE GREFFIER

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT

Marleen VERSCHRAEGHEN

Jo BAERT