



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 54.155/1
van 17 oktober 2013

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 betreffende de samenstelling van de Vlaamse Onderwijsraad’

Op 17 september 2013 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Onderwijs, Jeugd, Gelijke Kansen en Brussel verzocht binnen een termijn van dertig dagen, een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 betreffende de samenstelling van de Vlaamse Onderwijsraad’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 8 oktober 2013. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wilfried VAN VAERENBERGH en Wouter PAS, staatsraden, Marc RIGAUX en Michel TISON, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Raf AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 17 oktober 2013.

*

STREKKING EN RECHTSGROND

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit strekt ertoe het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 ‘betreffende de samenstelling van de Vlaamse Onderwijsraad’ te wijzigen door, enerzijds, de aanduiding van de directeurs in de raden en deelraden van de Vlaamse Onderwijsraad aan te passen en, anderzijds, de coöptatie van ervaringsdeskundigen af te schaffen. Het ontwerp doet dit ter uitvoering van een aantal bepalingen van het decreet van 21 december 2012 ‘betreffende het onderwijs XXII’ waarmee de artikelen 76 e.v. van het decreet van 2 april 2004 ‘betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad’ werden gewijzigd.

2. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt als rechtsgrond verwezen naar de artikelen 78, 79 en 83 van het voornoemde decreet van 2 april 2004. De artikelen 78 en 79 van dat decreet vormen een voldoende rechtsgrond. Artikel 83 van hetzelfde decreet biedt daarentegen geen rechtsgrond en hoeft niet in de aanhef te worden vermeld.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

AANHEF

3. In het eerste lid van de aanhef dient de wetshistoriek van de bepalingen die rechtsgrond bieden voor het ontwerp te worden vermeld. Men redigere het eerste lid derhalve als volgt:

“Gelet op het decreet van 2 april 2004 betreffende participatie op school en de Vlaamse Onderwijsraad, artikelen 78 en 79, gewijzigd bij de decreten van 1 juli 2011 en 21 december 2012;”.

DISPOSITIEF

4. Gelet op het beperkt aantal bepalingen in het ontwerp kan men overwegen de indeling in twee hoofdstukken weg te laten.

Artikel 1

5. In artikel 1, 5°, van het ontwerp vervange men het woord “Ondernemerschapsvorming” door “Ondernemersvorming”.¹

¹ Zie artikel 3, § 1, tweede zin, van het decreet van 7 mei 2004 ‘tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaams Agentschap voor Ondernemersvorming – Syntra Vlaanderen”’.

Artikel 4

6. Artikel 4, 2°, van het ontwerp bevat een materiële vergissing en dient te worden geredigeerd als volgt : “2° punt 2° wordt vervangen door wat volgt : ‘2° twee directeurs, van wie één uit het officieel onderwijs, (...)’;”.

Artikel 5

7. In artikel 5, 2°, van het ontwerp schrijve men “(...) en wordt het woord ‘VIZO’ vervangen door de woorden ‘Syntra Vlaanderen’;”.

8. Artikel 5 van het ontwerp bevat tweemaal een punt 3°. Het eerste punt 3° redigere men als volgt : “3° in punt 1° wordt tussen de woorden ‘het Gemeenschapsonderwijs,’ en de woorden ‘één aangeduid door POV’ de woorden ‘één aangewezen door OKO,’ ingevoegd;”. Het tweede punt 3° en het punt 4° dienen respectievelijk vernummerd tot 4° en 5°.

Artikel 6

9. In artikel 6, 1°, van het ontwerp schrijve men “(...) de woorden ‘de Staten-generaal van het Middenveld’ (...)”;”.

Artikel 8

10. Artikel 8 van het ontwerp bepaalt dat het besluit in werking treedt op 1 oktober 2013.

De nota aan de leden van de Vlaamse Regering (VR 2013 0609 DOC.0914/1) bevat de volgende toelichting met betrekking tot de inwerkingtreding: “Dit besluit treedt in werking op 1 oktober 2013 teneinde de hersamenstelling in het najaar te kunnen opstarten zodat deze tegen 1 januari 2014 effectief kan gerealiseerd worden.”

Aan de bepalingen van het ontwerp waarbij hoofdstuk II van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 oktober 2005 wordt gewijzigd, kan geen terugwerkende kracht worden verleend aangezien daardoor een verschil zou ontstaan tussen de door de regelgeving vereiste samenstelling van de Vlaamse Onderwijsraad en de feitelijke samenstelling ervan. Bovendien is het de bedoeling dat de nieuwe samenstelling pas zou gelden vanaf 1 januari 2014.

Om tegemoet te komen aan de bedoeling, enerzijds, om de nodige voorbereidingen te kunnen treffen en, anderzijds, om de nieuwe samengestelde Vlaamse Onderwijsraad op 1 januari 2014 van start te laten gaan, moet aan artikel 8 van het ontwerp worden toegevoegd dat de nieuwe samenstelling op grond van de artikelen 2 tot 6 van het ontwerp zal gelden met ingang van 1 januari 2014.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME